

宁波新论

编者按

2020年现行标准下的农村贫困人口全部脱贫，是我们党向全国人民作出的郑重承诺。在脱贫攻坚工作中，对口帮扶是一项重要举措。习近平总书记强调，东西部扶贫协作和对口支援，是推动区域协调发展、协同发展、共同发展的大战略，是加强区域合作、优化产业布局、拓展对内对外开放新空间的大布局，是实现先富帮后富、最终实现共同富裕目标的大举措。当前，脱贫攻坚已进入决战决胜阶段，对口帮扶工作责任更加重大。我们要努力克服新冠肺炎疫情带来的不利影响，精准聚焦、深化帮扶、确保实效，主动领题、积极解题、率先破题，确保交出对口帮扶的高分答卷，为宁波当好浙江建设“重要窗口”的模范生增添亮丽底色。

推动宁波对口帮扶取得“率先突破”

伍 醒

一、率先承担使命

夺取脱贫攻坚的全面胜利，既是全面建成小康社会的底线任务，也是新时代中国共产党人的庄严承诺。习近平总书记高度重视，在脱贫攻坚的各个阶段都坚持亲自动员、直接部署，特别是今年3月6日，在疫情防控的关键阶段，召开了党的十八大以来在脱贫攻坚方面最大规模的会议，动员全党全国全社会的力量，对推动脱贫攻坚从决定性成就到全面胜利进行再动员、再部署。一直以来，习近平总书记寄予浙江先行示范的殷切期望，要求干在实处、走在前列、勇立潮头，今年在浙江、宁波考察时强调“发展不平衡不充分的问题要率先突破”。宁波必须全力以赴，以更加强烈的使命担当，更加精准的攻坚突破，奋发有为推动对口帮扶工作在夺取全面胜利中取得“率先突破”。

二、率先破解难题

脱贫攻坚越往后任务越艰巨，都是贫中之贫、困中之困，是最难啃的硬骨头，加之新冠肺炎疫情带来了新挑战，确保2020年我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫，贫困县全部摘帽、解决区域性整体贫困，实现从决定性成就到全面胜利，面临的困难不可小视。着力破解深度扶贫中的难题，一要坚持党的领导、坚持精准方略、坚持加大投入、坚持社会动员、坚持从严要求、坚持群众主体。这“六个坚持”，深刻回答了脱贫攻坚“是什么”“干什么”“怎么干”等重大理论和实践问题，是习近平总书记扶贫重要论述的重要内容，也是推动脱贫攻坚从决定性成就到全面胜利的根本遵循。二要凸现质量第一要求，突破贫中之贫、困中之困，啃下最难啃的硬骨头，杜绝“算账式”脱贫、“突击式”脱贫等现象，把作风“虚火”降下来，让脱贫工作硬起来。三要凸现关键在人，根本在于智力扶贫，从贫困人口的智力开发这个根本抓起，坚持扶贫又扶志、扶贫必扶智，营造起扶贫扶志扶智相统一的制度环境，解决“人的素质性脱贫”问题。唯此，才可能稳定脱贫，长远致富。四要凸现化危为机，在常态化防疫中创新扶贫工作方式，化危机为生机，克服疫情不利影响。具体说来，就是要发挥宁波数字经济的先发优势，民营企业、中小企业的特色优势，在结对帮扶、产业帮扶、就业帮扶、消费帮扶上打造新亮点，在总结疫情大考中的产业发展经验中寻找对口帮扶的新生机，在复工复产中帮助对口帮扶地区改造提升传统产业、培育壮大新兴产业。

三、率先补齐治贫短板

助力推动脱贫攻坚从决定性成就到全面胜利，需深刻把握夺取全面胜利的丰富内涵，更加突出制度与治理在对口帮扶工作中的重要作用。要把

脱贫攻坚的制度优势转化为治理贫困的制度效能，需进一步提升制度体系的治理能力。针对贫困治理中存在的突出问题，数字脱贫、虚假脱贫问题不够扎实，资金使用新老问题依然存在，一些部门调查研究不深入，指导工作脱离实际，政策不落实、不到位、不精准；有些地方精准识别等基础工作不够扎实，数字脱贫、虚假脱贫问题也时有发生。为此，宁波要不断推进制度创新，强化对口帮扶工作领导责任，建立长短结合、标本兼治的体制机制，不断完善治理体系、提高治理能力，为党和国家形成一个比较成熟、比较定性、比较系统的制度体系提供更多的浙江素材、积累更多的浙江经验。

四、率先防止松懈

党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，脱贫攻坚取得决定性进展，创造了人类减贫史上的“中国奇迹”，赢得了世界赞誉。到2019年底，贫困人口进一步步减至551万人，贫困发生率进一步降至0.6%。到今年2月底，全国832个贫困县中已有601个宣布摘帽，179个正在进行退出检查，未摘帽县还有52个，区域性整体贫困基本得到解决。行者百里半九十，在脱贫攻坚目标任务接近完成的关键阶段，习近平总书记多次提醒全党，脱贫攻坚战不是轻轻松松一冲锋就能打赢的，从决定性成就到全面胜利，面临的困难和挑战依然艰巨，决不能松劲懈怠。要清醒认识和把握打赢脱贫攻坚战面临任务的艰巨性，清醒认识和把握实践中存在的突出问题和解决这些问题的紧迫性，不放松、不停顿、不懈怠。确保对口帮扶工作重点不转移、投入力度不下降、干部精力不分散，不获全胜绝不轻言收兵。

五、率先开展接续探索

习近平总书记指出，脱贫摘帽不是终点，而是新生活、新奋斗的起点。要推动减贫战略和工作体系平稳转型，统筹纳入乡村振兴战略，建立长短结合、标本兼治的体制机制。今年是全面打赢脱贫攻坚战收官之年，也是实现乡村振兴战略的关键之年，巩固脱贫成效，要接续推进全面脱贫与乡村振兴有效衔接，促进两者统一融合。一方面，打赢脱贫攻坚战，是实施乡村振兴战略的优先任务，是全面建成小康社会不可或缺的一块重要拼图。另一方面，乡村振兴战略着眼于从根本上解决农业、农村、农民问题，以实现农村“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”为目标，有利于激发农民增收致富的内生动力，形成稳定减贫的长效机制。因此要从实际出发，坚持问题导向，抓重点、补短板、强弱项，实现全面脱贫与乡村振兴有效衔接。

（作者为浙大宁波理工学院马克思主义学院副院长、教授）



组织化劳务协作，改变了黔西南州许多家庭的命运。

宁波：确保交出对口帮扶的高分答卷

吴新林

一是在带动发展中彰显了社会主义制度的效率优势

习近平总书记在十九大报告中指出，“解放和发展社会生产力，是社会主义的本质要求”“发展是解决我国一切问题的基础和关键”。社会主义制度和经济社会发展存在着辩证关系，这既是符合马克思主义基本原理的理论创造，又是符合实践逻辑的伟大创举。社会主义制度的建立、完善和巩固，不仅适应了我国社会生产力的发展，还极大地促进了我国经济社会发展，这在新中国成立70多年尤其改革开放40多年经济社会的生动发展中得到了充分体现。事实胜于雄辩，社会主义制度的优越性在经济社会发展领域的最大表现就是集中力量能办大事。东部沿海地区能率先发展起来，正是得益于党中央、国务院从世界大势和国家大局出发，通过倾斜性政策和集中资源等方式统筹发展，进入了发展的快车道。虽然我国经济社会发展取得了前所未有的巨大成就，但是我国还将长期处在社会主义初级阶段的基本国情没有变，表现在东西部区域之间发展不平衡不协调的矛盾依然存在。集中东部地区优势资源进行东西部扶贫协作和对口支援，带动和促进西部地区经济社会发展，这既是对口帮扶工作的重要目标，也是社会主义制度兼顾公平和效率的生动体现。浙江省先后与西藏、新疆、青海、四川、贵州、湖北、吉林等多个省区市和上百个县形成结对帮扶关系，通过政策扶持、资金支持、资源

打造“十化”模式 奋力当好对口支援“模范生”

市对口工作领导小组办公室

对口支援制度是中国特色社会主义制度优越性的重要体现，也是中国特色社会主义现代化治理体系的重要内容。自1992年起，宁波先后与三峡库区重庆万州区、贵州黔东南州、西藏比如县、新疆库车市、青海天峻县和吉林延边州等地建立了对口支援、东西部扶贫协作关系。20多年来，宁波坚决贯彻落实党中央的决策部署，围绕“十个化”建设，助力对口地区脱贫攻坚、经济发展和民族团结，创造出独具特色的对口支援“宁波做法”。

一、以顶层设计体系化，构建协力同心的对口支援新格局。坚持把对口支援工作作为“第一政治责任”扛在肩上、抓在手中，通过健全组织、完善体系、规划引领、智库支撑，有效整合资源，形成合力。成立以市委书记、市长挂帅的市对口工作领导小组，建立“书记市长履职台账”，定期推进工作、对表对账。建立市委市政府决策、对口支援办协调指挥、区县(市)及市直部门和前方工作队压实责任、社会力量全面参与的“四轮驱动”工作体系。在新一轮机构改革中专门组建“对口支援和区域合作局”，专职负责对口支援工作。

二、以互访交流常态化，开创共谋共促的对口支援新局面。建立了党政领导互访机制，每年各级党委政府主要领导定期前往对口扶贫地区对接推进工作。市县相关职能部门根据重点任务分工，明确对方所需和我方所能两张清单，专项对接精准扶贫工作。全面开展乡镇结对帮扶行动，我市170个经济强镇与黔东南州、新疆库车市、西藏比如等的167个乡镇建立了结对关系。我市100余次组建市党政代表团赴对口地区学习考察，参加的各级领导干部数千人次，带动了数万次团体交流和广泛的民间来往，与多个对口支援城市开通了“直航”。

三、以产业合作多元化，趟出互利共赢的对口支援新路子。汇聚“政府、市场、社会”三方力量，协同产业合作

共享、产业转移、扶贫攻坚、劳务协作、人才输送等多种方式，激活了对口支援地区市场主体意识、效率效益观念和创新创业动力。而这种通过先发优势带动后发地区经济社会发展的现象唯有在社会主义中国方能出现，这是社会主义制度在协调区域经济发展中发挥作用的实在表现，充分彰显了社会主义制度促进经济社会发展的效率优势。

二是在缩小差距中彰显了社会主义制度的政治优势

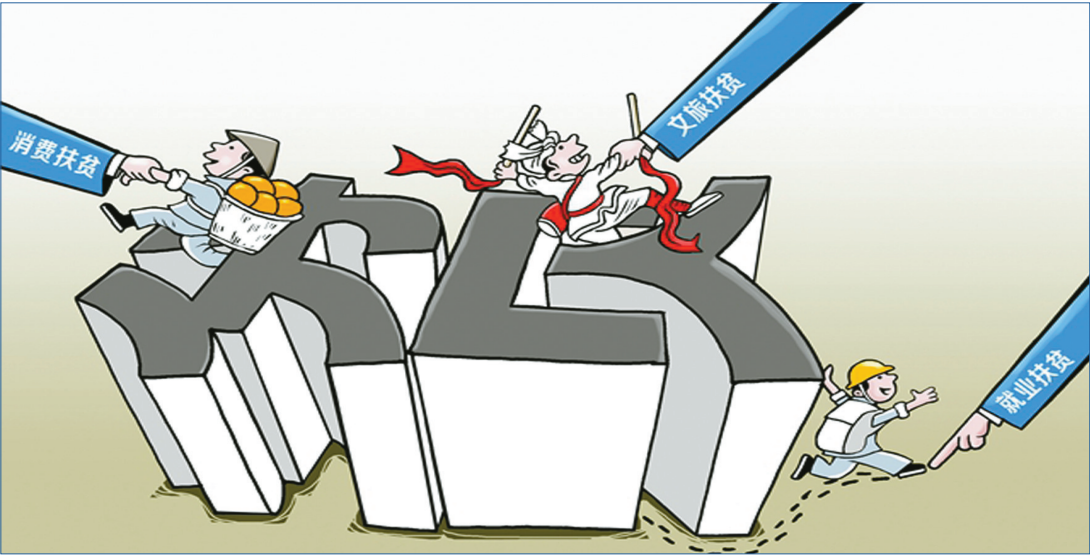
习近平总书记指出，共同富裕是中国特色社会主义的根本原则，实现共同富裕是我们党的重要使命。开展对口帮扶，可以追溯到邓小平同志提出的“先富带后富”理论，“一部分地区、一部分人可以先富起来，带动和帮助其他地区、其他人，逐步达到共同富裕”。这是对社会主义本质符合现实逻辑的创造。改革开放初期，为了取得经济社会发展的快速突破，国家在东部沿海地区中圈定了一些具有相对区位优势的城市，给予其优惠政策，鼓励其“摸着石头过河”，探索适应市场经济发展的有效方法，一批沿海城市得到快速发展，创造了巨大的社会财富。由于主观客观原因，西部地区的发展一度比较缓慢，我国呈现出东西部的明显差距。为了缩小这种差距，党中央、国务院实施了区域协调发展战略。二十多年来，随着国家战略的持续推进，东部沿海城市的大力支持，广大西部地区人民的不懈努力，我们欣喜地看到西部地区通过发挥自身资源禀赋，在错位竞争中逐步进入发展快车道，经济

社会发展有了新亮点，追赶态势明显增强，东西部发展差距逐步缩小，全国区域协调发展初显成效，“先富带动共富”正处由理论到现实的转变之中。

三是在改善民生中彰显了社会主义制度的价值优势

坚持人民立场是中国特色社会主义的根本特征和价值所在。中国共产党自诞生之日起，就把“始终代表最广大人民群众的根本利益”作为自己的施政目标和价值追求。进入新时代，习近平总书记反复强调：“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。”他还强调，“贫穷不是社会主义，如果贫困地区长期贫困，面貌长期得不到改变，群众生活长期得不到明显提高，那就没有体现我国社会主义制度的优越性，那也不是社会主义”“全面小康，一个都不能少”。习近平总书记这些饱含着对人民深厚情感的话语，说明着一个生动的道理：持续不断地改善人民群众的生活，就是发展社会主义的价值追求。从这个意义上看，区域协调发展既是国家战略，也是一种价值观。对口帮扶说到底还是要用切实的行动和优惠的政策，发挥东西部各自的优势，带动协调发展，提高百姓收入。浙江、宁波在对口帮扶工作过程中，所表现出来的主动性、积极性和创造性，不是不得已而为之的权宜之举，而是根植于中国共产党人对人民立场的坚守，对改善人民福祉的内在价值追求，是从“全国一盘棋”的大局出发，突破区域界线，打破利益藩篱的实在之举。

（作者为浙大宁波理工学院马克思主义学院教师、南京师范大学博士研究生）



《精准施策》 尹正义 绘 （来源：求是漫画）