

发展策论

观点提示

新冠肺炎疫情防控期间，习近平总书记多次强调，要总结经验、吸取教训，抓紧补短板、堵漏洞、强弱项，提高应对突发重大公共卫生事件的能力和水平。在这次疫情大考中，宁波公共卫生体制机制经受了严峻考验，为疫情基本控制发挥了重要的制度支撑作用。同时，更要清醒看到，疫情也暴露了公共卫生体系尤其是应急管理体系的短板弱项。短板和弱项之所在，凝结了人民群众最迫切的民生期待，也是党委政府攻坚克难之所向。因此，要夯实人民安全作为国家安全的基石地位，强化底线思维、增强忧患意识，健全预防为主、平战结合的公共卫生治理体系，持续提高公共卫生治理制度化能力并转化为治理效能，为宁波高水平全面建成小康社会，奋发有为当好浙江建设“重要窗口”的模范生作出更大贡献。

刘华安

一、以优质医疗和疾控资源的共享与流动，推动宁波医疗疾控服务同质化

不断推进“双下沉、两提升”改革，提升城乡医疗资源统筹力度。层级式医疗和固定地点医疗的资源配置模式，加之近年来基层医院和卫生院诊疗功能不断萎缩、公共卫生服务功能不断扩大的严峻现实，导致了宁波基层患者“扎堆”到城市大医院看病现象的普遍蔓延。为此，要加大对宁波市（市）、镇乡医疗资源整合力度，组建更多家医共体，重点推进医共体的统一管理和制度化运作，通过完善资源配置提高优质医疗资源的利用率。大力推进市级优质医疗资源和优质医疗疾控队伍下沉，比如，积极开展三甲医院对口帮扶、搭建“互联网+医疗健康”技术服务平台、配合乡镇卫生院推进家庭医生签约服务等。

创新“互联网+医疗”体制机制，实现公共医疗资源配置的社会整体效率最大化。网络医疗服务所秉持的开放与分享的精神，能够极大推动公共医疗卫生治理体系的深层次变革。宁波要推动数字技术和与公共卫生治理的深度融合，使医疗资源配置格局由原来自上而下的层级式分布逐渐转变为依托互联网平台的立体化网络

学有所思

王山慧 刘伟 田原

实施数字乡村战略是实现农业农村信息化、现代化的必然要求，是弥合城乡数字鸿沟的重要措施，是实施乡村振兴战略建设数字乡村的做法经验，亟待组织在组织领导、乡村产业数字化、数字乡村治理综合平台等方面加大建设力度。

一、相关先进地区的做法经验

1、把数字乡村建设作为乡村振兴的重要路径

从调研情况看，各地都高度重视数字乡村建设，加强组织领导，开展深入调查研究，制定相关的政策文件。重庆组织数字乡村发展调

完善健全 宁波公共卫生治理体系



图片来源：新华社

分布，实现从“医疗疾控+互联网”到“互联网+医疗疾控”的升级。利用“智慧城市”进行网络、硬件、平台的升级和改造，不断完善病理疾控外包服务模式以及远程实时诊疗服务体系，逐步构建融合、共享、安全、高效的“智慧医疗健康”平台。

建立适应现代化医疗疾控体系的人才培养使用机制，加强以全科医生为重点的基层医务人员队伍建设。以具有临床医学知识的专业人才为基础，培养和引进数量充足、质量合格的全科医生，尤其是培育能解决病原学鉴定、各类疫情形势研判和传播规律研究、现场流行病学调查、实验室检测等实际问题的人才，提高基层医疗卫生队伍的整体素质和业务水平，夯实“分级诊疗”的人才基础，从源头上保证基层医务人员人才的持续供给，逐步实现人人享有基本医疗卫生服务的目标。

二、以“治好病”向“全民健康”的转型，推动“健康中国”战略在宁波落地落实

创新医疗卫生服务供给模式优化社区健康服务。推广家庭医生签约制度，扩大“15分钟城市社区健康服务圈”覆盖范围，打通基本公共卫生服务项目服务的“最后一公里”，通过云医院平台实现城市居民电子健康档案的全市共享。在城乡社区积极探索“医养结合”模式，在政府兜底的基础上，引导多元群体共同助力“社区养老”，以满足老年人差异化养老需求，更好地为居民提供精细化、个性化的服务。

以“慢性病监测数据互联互通”支撑“智慧健康”建设。在2011年宁波开展慢性病综合防控

示范区创建活动的基础上，进一步提高所辖10个区县（市）国家级慢性病如高血压、糖尿病等综合防控示范区覆盖率。依托“慢性病监测数据互联互通”，及时记录并上传检测数据降低慢性病治疗和管理成本。通过“智慧医疗”平台的信息共享及时推送至基层医疗机构并纳入基本公共卫生服务的管理，不断提升宁波市慢性病的防控水平。通过以“慢性病监测数据互联互通”支撑“智慧健康”建设，推动分级诊疗和双向治疗的落地见效。

以群众需求为导向拓展健康惠民机制。要在国家和省标准项目“规定动作”基础上，自我加压，因地制宜增加如老年人眼科和儿童口腔保健等“自选动作”，形成具有宁波特色的基本公共卫生项目服务。要坚持大健康理念，加快推动卫生与健康事业发展从“治好病”向“全民健康”转变，不断满足人民群众日益增长的健康需求。

三、以共建共治共享的治理格局，打造宁波更高水平更高质量的“全民健康”

要以企业新兴信息技术的突破作为高水平全民健康数字治理的重要支撑。大数据时代企业新兴信息技术的不断突破为全民健康提供数字治理支撑，大量信息技术的广泛使用可以提升全民健康建设中公共卫生风险的沟通速度，抓住公共卫生风险和危机处置的最佳窗口期。通过与互联网企业的合作，可以提升城乡公共卫生信息的存储、收集、分析和应用能力，为政府决策、管理和服务提供精准支持，建立利用大数据分析从而提前预警和精准定位公共卫生高风险人群机

制，建立利用物联网技术合理分配医疗疾控资源调配机制，建立健全智慧化预警多点触发机制，建立健全信息化检测预警机制，提高实时分析、监测、集中研判的能力。

要以社会组织的志愿参与为高水平全民健康提供广泛的社会动力。社会组织可以在满足民众多元需求、整合社会资源、化解社会矛盾协调社会关系、弥补政府能力不足方面，为高水平全民健康提供协助，尤其是在提供基本公共卫生服务、动员公众参与公共卫生建设、提出公共卫生政策倡议、搭建公共卫生合作平台、提升卫生与健康公众意识方面发挥自身优势。因此，必须健全和完善社会组织与政府沟通交流、供需对接、资源支持机制，共同提高公共卫生治理效能。

要以注重心理健康、建立改善全民心理素质的长效机制推动全民健康向纵深发展。要将心理建设内容纳入地方治理体系构架，在公共政策制定尤其是重大公共政策制定中把握群众需求，将心理学与社会治理精细化有机融合，从源头上营造和谐、活力、向上的社会氛围。要不断提升公众心理健康素养，引导公众培育积极心态、预防不良心态。以社区和学校为主线，不断提高未成年人心理服务水平。要高度重视干部心理健康问题，以基层干部为重点，定期提供心理健康体检、心理健康咨询、心理健康干预等服务。同时依托现有资源建立健全心理健康服务网络，不断拉长心理健康服务链条，最终形成高质量心理健康服务网络的全覆盖。

【本文为市哲学社会科学规划课题“突发公共卫生事件中政府跨部门协同机制研究”（G20-ZX86）的阶段性成果】

（作者为市委党校公共管理教研部主任）

吴小雪

热点短论

在应对疫情中 坚定民族伟大复兴的必胜信念

习近平总书记指出：“中华民族历史上经历过很多磨难，但从来没有被压垮过，而是愈挫愈勇，不断在磨难中成长、从磨难中奋起。”有这样担当有为的政党、日益强大的国家、万众一心的人民，我们就没有战胜不了的困难。“股忧启圣，多难兴邦。”透过党、国家和人民众志成城、同心战疫的伟大壮举，我们更应坚定实现中华民族伟大复兴的自信和底气，中华民族伟大复兴的历史进程注定无法阻挡。

自信的底气源于拥有真挚为民情怀和强烈担当精神的政党。为什么人的问题，是检验一个政党、一个政权性质的试金石。《共产党宣言》明确宣誓，共产党人没有任何同整个无产阶级的利益不同的利益。中国共产党是马克思主义的虔诚信奉者和忠诚实践者，在百年奋斗历程中始终如一地坚持以人民为中心的价值追求，一以贯之地把人民放在至高无上地位。除了国家、民族、人民的利益，没有任何自己的特殊利益。

面对疫情，我们党没有丝毫犹豫，党的领导核心第一时间作出了把人民群众生命安全和身体健康放在第一位的明确指示，党的各级领导干部迅速把疫情防控作为最重要的工作抓实抓细，党的基层组织全面动员织牢安全防线，广大党员积极投身志愿服务、踊跃捐款。这样迅速果敢的决断、上下一心的行动充分说明，人民利益永远是我们党治国理政的优先项。在抗击疫情的同时，我们党同样没有忘记历史承诺、没有放松时代使命，统筹推进疫情防控与经济社会发展，有序推动复工复产和脱贫攻坚，扎实做好“六稳”工作和“六保”任务，为最大限度克服新冠肺炎疫情不利影响，最快速度恢复群众生产生活注入了强大信心，提供了根本保障。

自信的底气源于拥有雄厚综合实力 and 独特制度优势的国家。国家是支撑民族振兴、社会安定、人民幸福的“屏障”。经历了近代中国饱受欺凌、山河破碎、主权沦丧、民不聊生血泪史的中国人民，尤其懂得国家前途、民族命运之于个人理想的价值意义，尤其具有实现中华民族伟大复兴的强烈夙愿。

新冠肺炎疫情是新中国成立以来我国发生的传播速度最快、感染范围最广、防控难度最大的一次重大突发公共卫生事件，也是二战以来最严重的全球危机。疫情防控是对各个国家综合实力特别是民生综合保障能力、治理能力尤其是公共危机应对能力的全方位考验。总体上看，我国在疫情暴发后很短的时间内就实现了从被动应对到主动管控的特色转变，通过有力的中央领导、有效的政府干预、充足的财政支持、科学的政策引导、强大的科研协同、严格的法治保障、充分的社会动员，保证了疫情防控工作平稳有序，保障了群众生活秩序总体稳定，实现了复工复产稳步推进，全面彰显了中国特色社会主义治理体系和治理能力的显著优势。

自信的底气源于拥有千年文明滋养和百年梦想感召的人民。

人民群众是历史的创造者，是决定党和国家前途命运的根本力量。在漫长的中华民族发展史中，中国人民以自己的勤劳和智慧，创造了辉煌灿烂的物质文明和精神文明成果，铸造了生生不息的民族精神。近代以来，苦难深重的中国人民在中国共产党的领导下付出巨大牺牲，用鲜血和生命、智慧和汗水铺就了中华民族站起来、富起来到强起来的苦难辉煌之路，不断书写着人民创造历史的壮丽篇章。

抗疫斗争说到底是一场人民战争，没有人民的全力配合、积极参与、牺牲奉献，就不可能取得根本胜利。面对突发的疫情，随着党中央一声令下，14亿中国人民迅速响应号召、全面投入抗疫战争。各党政军群机关和企业事业单位紧急行动、全力迎战，广大医务人员无私奉献、英勇奋战，广大科研工作者勇担重任、锐意进取，广大基层工作者不眠不休、团结抗战，彰显了勇于担当、敢于牺牲的斗争精神。广大普通群众特别是英雄的湖北人民以自觉宅在家里、积极参与志愿服务等多种方式支持抗疫斗争，彰显了顾全大局、爱国奉献的集体主义精神和众志成城、守望相助的民族团结精神。也正是这样具有创造精神、奋斗精神、团结精神、梦想精神的中国人民，构成了实现中华民族伟大复兴不可阻挡的力量源泉。

【作者单位：中央党校（国家行政学院）研究室】

打造高质量数字乡村 助推高水平乡村振兴

研组，摸清数字乡村现状，挖掘亮点。成都举办数字乡村发展论坛，搭建起数字农业展览展示和对话交流平台。青岛开展县域数字农业农村发展水平评价工作，将评价作为指挥棒，引导各地各部门重视数字乡村发展。

2、把乡村信息化基础设施建设作为重要支撑 各地普遍把数字乡村建设作为智慧城市建设的重点工作来推进，注重提升乡村网络设施水平。杭州率先试点乡村5G建设，为有效推进数字乡村建设夯实基础。武汉设立“百街千村”项目，搭建基础运营支持平台、应用展示平台，设立“美丽乡村”“便民服务”等基础性应用服务。南京注重加强生产环境监测和自动化控制设备的建设，提升生产管理的效率和水平。

3、把农村数字经济建设作为重要任务

各地普遍把数字乡村建设与乡村产业振兴紧密结合，大力发展农村数字经济。杭州积极推进农业农村领域数字经济“一号工程”，打出一套数字田园、农村电商、智慧农业

云平台、农业农村数据库等“组合拳”。重庆强化电子商务与农村优势资源相结合，建立全国首个以大数据和交易结算为硬核科技驱动的农村电商平台“村村旺”，并同全市36个区县100余个乡镇实现对接。

4、把改善民生服务作为重要导向

数字乡村建设根本目的是提升农民数字化生活水平。杭州试点建设农村“一门式办理”“一站式服务”的综合服务平台，推动“最多跑一次”改革向农村延伸。成都以互联网技术为纽带，实施基层医疗机构信息化改造，打造“基层医通”平台，通过信息化手段支撑各级医院实现互联、远程会诊资源共享双向转诊等功能，极大地缓解了农村地区优质医疗资源短缺问题。

二、宁波加快打造高质量数字乡村的对策建议

1、加强组织领导 一是要建立数字乡村建设发展工作机制。建立由分管市领导担任

组长的领导小组，建立工作推进和协调机制，统筹推进宁波数字乡村建设。二是要制定出台专项规划。制定宁波高质量数字乡村建设的总体方案和专项规划，明确重点任务、建设时序、支持政策等。三是要开展试点示范。抓住宁波作为浙江省数字乡村试点示范市的机遇，按照统筹规划、整合共享、集聚提升的原则，以点带面、点面结合、先易后难，确立一批不同类型的试点，发挥好先进典型的引领示范和辐射带动作用。

2、大力推进乡村产业数字化 一是要大力发展数字农业。加快物联网、大数据、空间信息、智能装备等现代信息技术与种植业（种业）、畜牧业、渔业、农产品加工业全面深度融合和应用，建设若干农业农村信息化示范基地（园区）。二是要利用新一代信息技术加快推进农业一二三产业融合。加大农村电商服务站建设力度，建设一批特色农产品电商示范乡镇和示范村。大力推进乡村旅游结合的电商项目建设，鼓励乡村旅游、农场租赁、民俗休闲等特色项目融入农村电商。三是要积

极培育乡村新产业新业态。特色保护类村庄依托“互联网+”，深挖乡土文化的独特资源，推动乡村旅游基础设施、管理服务智能化，谋划建设一批互联网特色旅游乡村。

3、建立数字乡村治理综合平台 一是要建立乡村治理综合数据库。依托大数据和地理信息技术，以电子地图、遥感影像、三维实景地图等多类型、多尺度空间数据为基础，叠加各部门数据，按照全市统一数据信息标准规范，建设乡村治理综合数据库。二是要构建乡村数字化治理信息系统。建设全市美丽乡村生态环境综合监测系统，对农业农村生态环境进行综合监测。建设农村集体“三资”数字化管理系统，汇集资产权属、资产运营、财务管理、收益分配、产权交易、股份合作等涉及农村集体经济资源资产基础数据。三是要加强乡村治理的数据应用分析。

4、提升乡村民生服务数字化水平 一是要大力推进“最多跑一次”改革向农村延伸。以“浙里办”平台为载体，大力推广网上办、掌上办，开展乡村医生上门问

诊、社保办理、养老助残等服务“就近可办”，打通乡村服务“最后一公里”。二是要建设村民e点通APP。构建城市大脑面向村民提供各类智慧民生服务的总入口，涵盖就业、就医、出行、旅游、社区服务、居家养老、公益活动等模块，全面提升农村民生服务数字化水平。三是要探索建设“三农”科教综合服务系统。整合相关科教资源，大力推动乡村教育信息化，提供农业技术在线培训、农业专家在线服务、新型职业农民和农村实用人才在线学习一体化服务。

5、强化数字乡村建设基础保障 一是加强资金保障。整合面向农业农村的信息化建设项目和资金，加大财政投入力度，拓宽投融资渠道，探索PPP项目、政府购买服务等方式，逐步建立多方参与的数字乡村建设投融资模式。二是要加强基础设施保障。着力提升乡镇光纤宽带渗透率和接入能力，大力推进第五代移动通信网络在农村地区同步实现商业化应用，强化数字乡村大脑建设，加快农业农村信息化技术标准体系建设。三是要加强人才保障。加大对新型经营主体、返乡创业人员、农村青年、返乡大学生、退伍军人等重点人群互联网培训力度，用信息化手段培养出一批善用信息技术、善于网络经营的新型职业农民。（作者单位：浙大宁波理工学院）