

勇当善做单项冠军之城主角

黄明朗

日前，宁波召开“全市打造制造业单项冠军之城、推进制造业高质量发展部署会”，提出总体目标：单项冠军企业数量两年翻一番，五年增添近百家。

实现这项宏伟目标，需要政企同心、合力并进。近年来，市委市政府大力开展“最多跑一次”改革，强化“亩产论英雄”、定向优惠贷款补助等扶持举措，构建良好营商环境；一体推进“246”万千亿级产业集群建设、五大重点领域新兴产业培育；去年，推出制造业单项冠军培育工程三年攻坚行动计划，今年再次开启打造单项冠军之城新征程……可以预期，为聚焦关键核心技术攻关，培育数量更多、实力更强的单项冠军企业和专精特新“小巨人”企业，推动更多宁波企业成为全球行业的领跑者，政府将进一步强化服务之责，激发企业争冠之心，营造社会重商之风，形成共同努力、广泛参与的工作格局。政府搭台，企业唱戏。企业应勇当善做单项冠军之城主角，把这出大戏唱得更加精彩。

立志高远。单项冠军企业形成的核心因素，是需要大批有理想、有抱负的优秀企业家。他们必须雄

心勃勃，明确、直接的目标就是做“行业中的老大”。宁波德鹰精密机械有限公司先前生产的缝纫机核心部件旋梭质量处于中低端，企业家顾志英立下“冠军心”，目标锁定国际标杆企业日本重机，但10次上门推销均遭拒绝。他毫不气馁，卧薪尝胆5年，投入巨资潜心研发，产品技术指标达到世界一流，并占领全球40%的市场份额，日本重机也主动上门批量采购。宁波打造单项冠军之城任务艰巨，但也有底气。目前全市共有单项冠军培育企业308家，其中主导产品市场占有率全球第一的76家、全球前三的171家、全国第一的205家，均有冲击冠军宝座的潜质，但必须敢为天下先、敢争天下强，义无反顾，放手一搏，才能把握机会，脱颖而出。

精准定位。密封件属于船舶、核电等领域的关键“小零件”，生产工艺被国外公司垄断半个世纪。为攻克这项卡脖子技术，企业家励行根死磕26年，将产品做到极致，终于闯出一片新天地。关键核心技术是国之重器，是要不来、买不来、讨不来的。“方向对了，路就不远了。”企业成为单项冠军的重要条件是有好产品。我市提出到2022年攻克关键核心技术100项以

上，年均开发重点新产品1000项以上，培育打造若干条重点产业链，到2025年形成若干条细分领域的标志性产业链，而这正是单项冠军企业的用武之地。企业必须牢牢掌握科技发展主动权，选择前沿技术、关键领域甚至“无人区”发起冲击，做优做强新兴产业和优势产业，闯出一片新天地。

科技创新。一根纱线进去，一件衣服出来，这是宁慈星电脑横机一次成型技术的魅力。慈星曾因制造手摇横机赚得盆满钵满，但董事长孙平范得知500台手摇横机售价不及一台进口电脑横机，受到巨大震撼。为转型电脑横机，他砸进全部身家，广揽人才，与高校和科研院所合作，强化自主研发，获得发明专利122项，企业核心竞争力持续攀升，6年后性能优异的电脑横机问世，产销量居世界首位。单项冠军企业的重要特质在于重视研发和创新，不断深耕自身的核心产业领域，获得先进性和独特性，厚植人无我有、人有我优的核心竞争力，才能在本行业立于不败之地。

高度专注。专注和深入是企业达到世界水准的不二法门。舜宇光学科技有限公司曾一度深陷多元化陷阱，被多项与主业不相关的项目拖到悬崖边缘。痛定思痛，创始人

王文鉴果断做减法，聚焦光电产品砥砺前行，企业终成中国光学界耀眼明星，其车载镜头销量连续7年稳居全球第一，市场占有率超过30%。把一件事做好需要多少年？有研究表明平均需要18年。单项冠军企业往往几十年如一日，心无旁骛，专注细分领域，把自身优势发挥到极致。这就需要保持超强定力，以水滴石穿的韧劲挺过极致的冰点，迎来胜利的坦途，成为“小池塘中的大鱼”。

团结协作。“国际化”是成就单项冠军企业的重要条件，因为这类企业的产品往往因为“小”“窄”，存在市场规模的限制，一般需要实施全球营销，必须与客户、市场保持密切关系。事实上，国内外不乏单项冠军逆袭成全能冠军的先例，即通过各种方式，加强与相关企业业务对接、信息交流，实现优势互补、资源共享。换言之，单项冠军企业不能一味单打独斗、闷声发财，而是可以与同类企业密切协作、共创辉煌，且后者往往能获得长足进步。

明州论坛
首届浙江省新闻名专栏

因暴雨推迟语文数学高考 彰显生命安全至上理念

魏文彪

7月7日，安徽黄山市歙县降暴雨，水情严重，导致部分考生无法进入考场。经研究并报教育部，歙县考区语文、数学科目考试延期举行，7月8日综合、外语科目考试正常举行（7月7日东方网）。

高考是考生人生道路上的一个关键节点，对所有考生今后的人生道路与前途命运，会产生重要的影响。对此，许多高三年级学生早已摩拳擦掌、跃跃欲试。但据报道，7月7日安徽歙县雨情、水情严重，当地当日5时启动城区防洪Ⅱ级响应。由于部分区域内涝严重，道路无法通行，一些考生只能乘船赶赴考场。有考生表示，“水都到屁股的位置了”。在这种情况下，如果当地如期举行高考语文数学考试，不仅会令那些因为交通不畅无法准时到达考场的考生，失去参加高考的机会，还容易给考生安全带来隐患，甚至可能造成部分考生为了“赶考”而出现生命健康损伤。

在雨情、水情严重情形下，歙县果断取消当日的高考语文数学考

试，不单能够避免部分考生因为交通不畅无法及时到达考场失去参加高考的机会，还有利于防止部分考生为了“赶考”而出现生命健康损伤，最大限度地保障考生的生命健康安全。从这个意义上说，歙县在雨情、水情严重情形下推迟举行高考语文数学考试，彰显了生命安全至上理念。

学生安全事关千家万户的幸福防控，可以说是最大的民生工程。疫情防控期间各地各学校复学后严格实施防疫措施，切实保障学生的生命健康安全，即是在护卫这一最大的民生工程。像安徽歙县这样在雨情、水情严重情形下推迟高考语文数学考试，同样是在切实保障学生的生命健康安全。当地将人民群众生命健康安全摆在第一位、兼顾高考公平的做法，值得肯定与称道。

物业纠纷还是调解结案为妥

钱正宝

近日，本报报道了《一业主怒将物业公司及业委会告上法庭》的案例：业主王某因不堪忍受距家仅2.2米的小区垃圾房臭气熏天，将小区物业公司及业委会起诉至高新区法院，法院依法判处两被告拆除垃圾房并恢复原状。

物业纠纷带有普遍性，很多人在生活中会遇到。碰上了物业纠纷，我们应该如何处理呢，愚以为应注意几个问题。

在通常情况下，以打官司的方式解决物业纠纷并不是最佳选择。这么做，容易使业主与物业公司产生对立情绪，彼此同处一地，低头不见抬头见，打了官司，免不了尴

尬，影响安居乐业与和谐社区建设；不利于物业日常工作开展，由于业主心存怨气，配合物业工作就会打折扣，反过来影响物业服务质量，久而久之就会形成恶性循环；占用有限的司法资源。据悉，在起诉的众多物业纠纷案件中，受理法院通常坚持调解优先原则，95%以上的案件是调解结案的。既然如此，双方为何不事先自行协商解决，而要伤财伤和气呢。

双方应明确各自定位与相互关系。物业公司与业主是相互依存、相辅相成的关系，分则两害，和则两利，和睦相处，才能双赢。物业公司的工作是服务，提高服务质量是天职。受业委会选择的物业公司与业主的管理合

同一经签订，从法律上说，双方形成了合同关系，是平等的民事主体，既不能单纯地把双方理解为主仆关系，也不是简单的管理与被管理的关系，各自应按合同约定行使自己的权利并切实履行相应的义务。对彼此的关系理解不全面、定位不正确，正是物业纠纷产生的一个重要因素。比如，少数物业公司遇到物业纠纷后，不是先找自身服务上的问题，而采取动辄向法院起诉的简单做法；不少业主对物业管理不满意，不是主动向物业公司或业委会反映问题、提出要求或通过法律途径来正当维权（如上述案例），而是在未明确责任的情况下，就简单地拒交全部物业费用。

相关组织应强化监管职能。尽量减少并妥善处理小区物业纠纷，有关方面应切实履行好各自的工作职责。街道办事处、社区居委会应按照物业管理的相关法律法规，切实履行好对组建业主委员会的指导、监督责任，促进业主自我管理、自我约束机制的形成；社区居委会与物业公司同为社区组织，是职业共同体，分工不分家，居委会应加大对物业公司的指导与工作的支持力度，专人监督物业做好各项服务工作；业委会是业主利益的忠实代表，不能形同虚设，应依法维护业主的利益，时时处处为业主代好言、维好权，积极做好物业纠纷的调处工作，把矛盾解决在萌芽状态中。



纠结的暑假

丁安 绘

宁波市警务辅助人员管理规定(草案)

关于征求《宁波市警务辅助人员管理规定(草案)》意见的通告

为规范警务辅助行为，维护警务辅助人员合法权益，充分发挥警务辅助人员在公安工作中的协助作用，宁波市十五届人大常委会第三十次会议审议了市人民政府提请的《宁波市警务辅助人员管理规定（草案）》，市人大常委会法制委员会拟在广泛征求意见和进一步修改的基础上将草案提请常委会会议再次审议。现将草案全文公布，市民和社会各界如有修改意见和建议，请于7月31日

前告知市人大常委会法制工作委员会。

联系地址：宁波市宁穿路2001号市人大常委会法制工作委员会

邮编：315066

联系电话：89182075

联系传真：89182140

电子邮箱：nbrdfz@ningbo.gov.cn

宁波市人民代表大会法制委员会
2020年7月2日

第一条 为规范警务辅助行为，维护警务辅助人员合法权益，充分发挥警务辅助人员在公安工作中的协助作用，根据有关法律、法规，结合本市实际，制定本规定。

第二条 本市行政区域内公安机关警务辅助人员的招聘、管理、保障和监督，适用本规定。

本规定所称的公安机关警务辅助人员（以下简称辅警），是指由公安机关面向社会招聘并与其签订劳动合同，在公安机关及其人民警察的指挥和监督下，履行本规定所规定职责的非人民警察身份的人员，包括勤务辅警和文职辅警。

第三条 辅警员额的设置应当与本行政区域社会治安状况、警力配备情况和经济发展水平相适应，并实施动态调整。

机构编制部门应当会同同级公安、财政等部门编制本行政区域的辅警员额。

辅警的薪酬、社会保障、装备保障、教育培训以及日常管理等所需经费纳入财政预算予以保障。

第四条 公安机关负责本规定的组织实施。

机构编制、财政、人力资源和

社会保障、退役军人事务、教育、民政等部门按照各自职责做好辅警管理和保障相关工作。

第五条 公安机关对辅警管理遵循“谁使用、谁管理、谁负责”原则。上级公安机关指导、监督下级公安机关开展辅警管理工作。

第六条 勤务辅警依照国家有关规定，协助公安机关执法岗位人民警察开展执法执勤和其他勤务工作，主要包括：

（一）协助预防、制止违法犯罪活动；

（二）协助开展治安巡逻、治安检查、以及对人员聚集场所进行安全检查；

（三）协助盘查、堵控、监控、看管违法犯罪嫌疑人；

（四）协助维护案（事）件现场秩序，保护案（事）件现场，救助受伤人员；

（五）协助疏导交通、劝阻和纠正交通安全违法行为、采集交通违法行为信息；

（六）协助开展公安监管场所、监察留置场所的管理勤务；

（七）其他可以由勤务辅警协助开展的工作。

第七条 文职辅警依照国家有关规定，协助公安机关非执法岗位人民警察从事行政管理、技术支持、警务保障等工作，主要包括：

（一）协助开展文书助理、档案管理、接线查询、窗口服务、证件办理、信息采集与录入等行政管理工作；

（二）协助开展心理咨询、医疗、翻译、计算机网络维护、数据分析、软件研发、安全监测、通信保障、资金分析、非涉密财务管理、实验室分析、现场勘查、检验鉴定等技术支持工作；

（三）协助开展警用装备保管和维护保养等警务保障工作；

（四）其他可以由文职辅警协助开展的工作。

第八条 公安机关不得安排辅警从事依法应当由人民警察从事的工作以及国家规定禁止辅警从事的其他工作。

第九条 公安机关应当根据辅警员额使用状况编制招聘计划，遵循公开、平等、竞争、择优的原则，组织实施招聘工作。招聘计划应当向社会公示。

公安机关应当重点在派出所、交警、巡特警、看守所等基层一线岗位配置辅警力量。

第十条 辅警应当同时具备下列条件：

（一）具有中华人民共和国国籍；

（二）拥护中国共产党领导，拥护中华人民共和国宪法，遵守法律、法规，品行端正；

（三）年满十八周岁；

（四）具有大学专科以上学历；

（五）具有正常履行职责所需的身体素质、工作能力、专业资质或者专门技能；

（六）法律、法规规定的其他条件。

具有武术、排爆、突击等特殊技能或者专业特长的人员以及退役军人、见义勇为先进分子应聘辅警的，可以适当放宽前款规定的条件，但相关条件应当在编制招聘计

划时予以明确。

第十一条 下列人员的配偶、子女，本人自愿应聘辅警的，公安机关可以定向招聘：

（一）烈士；

（二）公安英雄模范、因公牺牲民警或者一至四级伤残民警；

（三）因工（公）死亡或者一至四级伤残辅警。

前款人员无配偶、子女的，公安机关可以定向招聘其一名兄弟姐妹为辅警。

第十二条 有下列情形之一的，不得招聘为辅警：

（一）曾被开除党籍、军籍的；

（二）受过刑事处罚或者涉嫌违法犯罪尚未结案的；

（三）曾被行政拘留、司法拘留、收容教养、收容教育或者有吸毒史的；

（四）曾因违法违纪被国家机关、事业单位开除公职或者辞退的；

（五）曾因违反辅警管理相关规定被解除劳动合同的；

（六）有严重个人不良信用记录；

（七）其他不适宜从事辅警工作的。

第十三条 公安机关应当参照国家工作人员和人民警察相关管理规定，结合辅警特点，建立健全各项管理制度和监督制度。

公安机关应当对辅警进行岗前培训，定期对辅警进行法律知识培训和保密教育，定期开展业务技能培训，提高辅警素质和能力。

辅警应当履行保密义务，对工作中获得的未公开信息不得泄露、传递给他人。

第十四条 公安机关应当根据辅警的工作年限、工作绩效、考核结果等情况，对辅警实行层级化管理，其层级与薪酬待遇等挂钩。

公安机关应当对辅警的工作绩效、纪律作风、教育培训等情况进行定期考核，考核结果作为层级晋升、奖惩、事业单位招录以及续签或者解除劳动合同的主要依据。

市、区县（市）人民政府可以每年安排一定数量的事业编制岗位面向优秀辅警招录。公安机关面向优秀辅警招录人民警察，按照国家和省、市有关规定执行。

第十五条 辅警由公安机关按规定，配发统一的工作证件、制式服装和标识。根据工作需要，公安机关可以为辅警配备必要的执勤和安全防护装备，但不得配备武器。

辅警非履行职责期间，不得着制式服装、佩戴辅警标识。辅警离职时，应当交回所配发的工作证件、制式服装、标识、装备等物品。

任何组织和个人不得非法制造、贩卖、持有和使用辅警工作证件、制式服装和标识。

第十六条 辅警在履行职责过程中，存在可能影响其公正履职情形的，应当回避。

当事人或者其代理人认为辅警存在可能影响公正履职情形的，有权向其所在公安机关提出回避申请。是否回避由辅警所在公安机关决定。

第十七条 公安机关应当会同同级人力资源和社会保障、财政等部门建立符合辅警特点、体现岗位绩效和分类分级管理的薪酬制度。辅警的薪酬标准应当与其岗位的专业性、危险性、劳动强度等相适应。

辅警的薪酬标准一般不低于当地上年度全部单位在岗职工平均工资水平。

第十八条 公安机关应当为辅警依法办理社会保险，缴存住房公积金。

公安机关应当为辅警购买公共交通意外伤害保险，为从事高风险工作的辅警购买人身意外伤害保险。

公安机关应当定期组织辅警参加健康检查，建立辅警健康档案。

辅警因公（工）受伤、致残、死亡的，按照国家和省、市有关规定享受工伤待遇和抚恤优待；符合烈士评定条件的，依法评定为烈

士，其遗属按规定享受相关待遇。

第十九条 辅警履行职责有显著成绩或者突出贡献的，市、区县（市）人民政府及其部门应当及时给予宣传和激励。

第二十条 辅警履行职责应当接受社会监督。

公民、法人和其他组织可以向公安机关和其他有关部门举报和投诉辅警履行职责中涉嫌违法违纪的行为。受理举报和投诉的机关应当及时查处，并按照有关规定将查处结果告知举报人、投诉人。

第二十一条 违反本法规定，法律、法规已有法律责任规定的，从其规定。

第二十二条 辅警依法履行职责的行为受法律保护，履行职责的后果由其在公安机关承担；对公民、法人和其他组织合法权益造成损害的，由其在公安机关依法承担赔偿责任。

公安机关赔偿损失后，应当责令有故意或者重大过失的辅警依法承担全部或者部分赔偿费用。

阻碍辅警依法履行职责或者对依法履行职责中的辅警实施不法侵害的，依法追究行为人的法律责任。

第二十三条 违反本法规定第十五条第三款，非法制造、贩卖辅警工作证件、制式服装和标识的，由公安机关予以没收，并处五千元以上五万元以下的罚款；非法持有、使用辅警工作证件、制式服装和标识的，由公安机关予以没收，并处警告或者一千元以下罚款；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第二十四条 公安机关和人民警察违反本法规定的，由上级主管机关或者其所在单位对负有直接责任的主管人员和其他直接责任人员，给予批评教育；情节严重的，依法给予处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第二十五条 本市民法院、人民检察院以及监狱警务辅助人员的招聘、管理、保障和监督，可以参照本规定执行。

第二十六条 本规定自2020年 月 日起施行。