宁波新论

改革：『重要窗口』模范生的最鲜明标识

资料图（来源：浙江新闻）

夏 行

■当好“重要窗口”模范生要充分展示中国之治的显著制度优势

习近平总书记强调：“改革开放是当代中国最鲜明的特色，是我们党在新的历史时期最鲜明的旗帜。改革开放是决定当代中国命运的关键抉择，是党和人民事业大踏步赶上时代的重要法宝。”党的十八届三中全会以来，全面深化改革在各个领域不断提速，改革举措出台数量之多、力度之大前所未有，充分发挥改革“关键一招”作用，为中国特色社会主义发展注入了新动力，为21世纪的马克思主义发展注入了新活力。

让改革成为“重要窗口”模范生的最鲜明标识，要充分体现制度性。“重要窗口”展示的是中国特色社会主义制度优越性，而改革最重要的成果就是形成制度成果。可以说，改革开放这个鲜明特色，最深刻地反映着中国特色社会主义这个当代中国的制度优势、政治本质。党的十八届四中全会全面总结了中国特色社会主义制度的历史性成就和显著优势，深刻揭示了中国发展奇迹背后的制度逻辑，第一次提出我国国家制度和国家治理体系所具有的13个方面显著优势。宁波当好“重要窗口”模范生，就是要在新时代改革中牢牢把握改革的制度逻辑和制度优势，把坚定制度自信和不断改革创新统一起来，展现出“中国之治”的制度优势、制度自信、制度力量。

让改革成为“重要窗口”模范生的最鲜明标识，要充分体现全面性。党的十八大以来，以创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念为指引，从政治、经济、文化、社会、生态文明“五位一体”总体布局展开，通过不断改革创新，形成并完善了一系列适应新时代发展要求的体制机制、法律法规。可以说，坚持以新发展理念为引领，彰显了新时代全面深化改革的新使命和新目标。当好“重要窗口”模范生，就是要在宁波率先探索形成贯彻落实新发展理念的制度体系，加快构建起从经济到政治、从科技到社会、从城市到农村、从物质到人、从治理体系到治理能力等全面现代化的制度体系，展现科学发展的理论之美、制度之美、和谐之美。

让改革成为“重要窗口”模范生的最鲜明标识，要充分体现时代性。全面深化改革要以坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化为主轴，突出制度建设这条主线。“主轴”和“主线”，是新时代驱动全面深化改革之“轮”。当好“重要窗口”模范生，就是要始终突出改革主轴、制度主线，率先探索并充分体现市场治理、产业治理、社会治理、生态治理、政府治理等制度创新的时代性、开放性，努力打造一批具有中国气派、浙江辨识度、宁波特质的“重要窗口”重大标志性成果。

让改革成为“重要窗口”模范生的最鲜明标识，要充分体现先进性。宁波作为改革开放先行地，要始终保持干在实处、走在前列、勇立潮头的精气神，先行先试、率先探索，打造更多有特色有影响的改革品牌，努力成为新时代全面深化改革的新标杆。当好“重要窗口”模范生，就是每个地方的改革都要奋力争先，每个部门的改革都要争创一流，在新时代改革中始终保持全面领先、全程领跑。

■当好“重要窗口”模范生要有宁波特质的标志性改革硬核成果

省委十四届七次全会提出，加快形成13项具有中国气派和浙江辨识度的重大标志性成果，其中第2项就是“推动‘最多跑一次’改革成为新时代引领改革风气之先的最鲜明特质”。市委十三届八次全会提出的一个重要任务，就是要努力当好全面深化改革、创新体制机制的模范生。近年来，宁波在“八八战略”指引下，大力推进“最多跑一次”改革，加快政府数字化转型，在全国率先推出村民说事、小微权力清单、移动微法院、信访超市、亲清政商关系、重大项目全生命周期风险防控、农村宅基地“三权分置”、“无证件（证明）办事”、企业注销“一件事”等一批改革创新举措，初步建立起以“六争攻坚”为主体框架的高效能治理体系。习近平总书记在浙江、宁波考察时指出，要持续深化重点领域和关键环节改革，努力取得更多实质性、突破性、系统性成果。新时代宁波改革要始终坚持以“最多跑一次”改革为牵引，以数字化变革为动力，进一步破除体制性障碍、打通机制性梗阻、推出政策性创新，加强制度集成创新，促进制度建设和治理效能更好转化融合，加快形成一批具有宁波特质的重大标志性改革硬核成果。

要展示高质量发展的制度新优势。新时代改革要紧紧围绕构建高质量发展制度体系来展开，聚力健全现代产业体系，谋划打造以“246”万千亿级产业集群为核心，“225”外贸双万亿行动、“3433”服务业倍增发展行动、“4566”乡村产业振兴行动互为融合、互相促进的现代产业体系。聚力制造业高质量发展，推进总部经济发展、单打冠军培育、数字经济发展、新兴产业提质扩量等集成式改革，高水平创建国家制造业高质量发展示范区。聚力释放创新新活力，大手笔推进“科技创新2025”重大专项，建立形成“企业出题、政府立题、全球创新资源协同破题”的区域研发制度，深化激发产业技术研究院活力改革，集聚力量、要素、政策全力建设国家自主创新示范区。聚力打造平台新优势，探索完善前湾新区、甬江科创大走廊等重大平台开发机制，构建杭州湾、象山港、三门湾等湾地融合开发模式，创建一批制造业高质量发展示范园区。

要展示高水平开放的制度新优势。宁波自古以来就是“海上丝绸之路”的始发港，被习近平总书记誉为记载“一带一路”历史的“活化石”。早在2002年习近平同志视察宁波时就指出：“要把港口这个最大资源和开放这个最大优势作用发挥到极致”。今年习近平总书记考察浙江、宁波时再次强调，“宁波舟山港是‘硬核力量’，要充分发挥宁波舟山港作为世界第一大港，在维护全球产业链供应链稳定中的枢纽作用”。要进一步深化港产城深度融合改革，努力使宁波舟山港成为世界一流强港；瞄准打造开放强市的现实瓶颈，大力推进长三角区域一体化发展改革，打好都市圈改革创新组合拳，高能级建设浙江自贸区联动创新区、“一带一路”综合试验区、“17+1”经贸合作示范区、跨境电子商务综合试验区，努力走出一条依托港口推进城市国际化的宁波路子。

要展示高效能治理的制度新优势。习近平总书记强调：“要着力推进社会治理系统化、科学化、智能化、法治化”。聚焦共治共享的治理格局，加快推进矛盾调解中心建设，深化完善村级小微权力清单、村民说事、信访超市等制度，全面升级基层社会治理“四个平台”体系，开创基层治理新境界。纵深推进“最多跑一次”改革向城乡基层、公共服务、公共场所、司法领域等扩面提质，使人民群众真正看到实效、得到实惠。要创造性走乡村善治之路，健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，为推进基层治理现代化拿出宁波答卷。

要展示高品质生活的制度新优势。新时代改革要坚持共享发展，完善公共服务精准化供给机制、均等化分配机制和高水平共享机制，着力补齐教育、医疗、社保、文化等公共服务领域的短板弱项，努力让广大人民群众共享改革发展成果，把创建全国文明城市和中国最具幸福感城市作为重大标志性硬核成果。要加快推进公共卫生应急管理体系改革，率先走出公共卫生安全治理之路，成为公共卫生最安全城市之一。要积极创建全国生态文明先行示范区，探索更多“两山”理论的实践通道，打造高水平全域美丽大花园，让绿色成为宁波发展最动人的底色。

要展示高效率智治的制度新优势。习近平总书记强调：“从数字化到智能化再到智慧化，让城市更聪明一些、更智慧一些，是推动城市治理体系和治理能力现代化的必由之路”。新时代改革要把数字化变革贯穿在政府职能转变、产业转型提升、社会综合治理、民生共建共享的全过程，纵深推进数字赋能城市治理、整体智治改革，加快推进“无证件（证明）办事之城”建设，打造“移动办事之城”。要加快构建以“城市智慧大脑”为核心，基础数据库为基点，多元智慧运用场景为载体的城市智慧治理新体系，完善以数据共享为基础的跨部门、跨主体协作体系，大阔步走向“整体智治”的政府治理新形态。

■当好“重要窗口”模范生要打造体现新发展新治理新生活的改革发展新场景

习近平总书记在浙江工作时，就多次强调宁波地位不同，要求宁波打头阵，作先锋，起到领跑示范作用。在新时代，宁波要自觉扛起建设“重要窗口”模范生的使命担当，用心感悟习近平总书记对宁波的亲切关怀和殷切期望，坚持“八八战略”再深化、改革开放再出发，在浙江建设“重要窗口”中打头阵、争先锋、做模范。

最鲜明的标识，需要呈现、展示和应用。要创建最鲜明标识的展示载体，充分利用各类改革场景、实践场所、活动平台，打造形成一批具有宁波标识、宁波特征的新时代改革展示阵地。要按照深化改革、场景再造的要求，创新形成一批有改革味道、改革特色的改革社区，打造一批体现新发展新治理新生活的改革发展新场景。要创新推出一批重大改革示范标本，挖掘提炼有重要经验集成、重大举措创新的标志性改革案例，为整体改革提供直观借鉴，为最鲜明标识增添亮丽个案。要创作推出一批具有宁波风情、宁波特质的优秀改革作品，讲好宁波改革故事，展现宁波改革风采，传播宁波改革力量。

（作者为市委改革办副主任）

观点提示

改革既是贯彻落实新发展理念的关键一招，也是展现“重要窗口”的最鲜明标识和最清晰视角。宁波作为浙江“一体两翼”之一翼，唱好“双城记”、当好“重要窗口”模范生，就是要深刻认识改革使命，坚决扛起改革担当，立样板作示范，以新气象新作为开创宁波改革发展新局面，努力让改革成为“重要窗口”模范生的最鲜明标识。

溯源新思想·奋进新时代

名家发声

以向上向善“大爱之情”化解全球抗疫价值纠结

中共中央党校（国家行政学院）哲学部教授、伦理学教研室主任靳凤林在光明网-理论频道刊文说：突如其来的新冠肺炎疫情，无疑是人类的一场巨大灾难。一方面，它将给人类的经济、政治、军事、社会、文化格局带来深刻而久远的影响；另一方面，犹如一场急风暴雨，它也在剧烈摇撼着人类思想之树所赖以成长的深层价值根基。在全球化的今天，面对疫情，没有任何国家、民族和个人能够置身事外。大疫当前，究竟如何进行自己的价值抉择？如何在休戚与共中走出苦难？所有这一切无疑是人们必须回答的时代考卷。

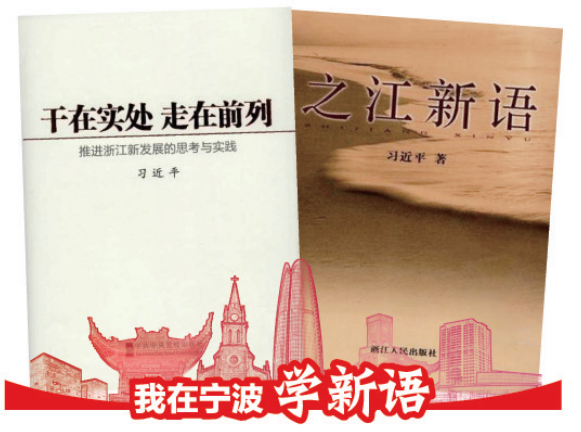
不思既往者，无以言将来。俯瞰人类文明史，我们会发现无数看似极其强大的文明，因为突如其来的战争、瘟疫等转瞬之间就走向了中途夭折和彻底崩溃，古埃及文明、古巴比伦文明、古罗马文明无不如此。但5000多年来，中华文明面对漫长历史上涌现出的无数天灾人祸，以其无比强大的融合力、凝聚力延续至今，并呈现出历久弥新的生命力。

是何种力量支撑着中华民族一次次从苦难中走向辉煌？答案就是向上向善的力量。向上和向善是两个积极的价值取向，包含着丰富的内涵。形象地说，二者可以用《周易》中的“天行健，君子以自强不息”“地势坤，君子以厚德载物”这两句格言来凝练。

前一句格言强调人生在世要坚毅奋发、刚健有为。在漫长的中国历史上，中华民族的母亲河——黄河经历过无数次水灾，其所造成的巨大苦难引人瞩目，但中华民族却在持之以恒的黄河治理中繁衍生息下来，并且孕育出了愈是遭受挫折愈是奋起抗争的精神状态和坚韧不拔的顽强意志。正是这种永远向上的心理状态奠定了中华民族绵延不绝的历史命运。

后一句格言则强调人要像大地一样宽厚，拥有博大的胸怀，尊重自然、尊重他人、容载万物。如《春秋》记载的“葵丘之盟”，专述在大雨滂沱、河流泛滥之时，为了避免各国修筑有碍邻国的水利设施嫁祸于人，齐侯于公元前651年，召集诸侯盟誓，勠力同心，解决黄河支流上、中、下游的共同管理问题。从古至今的实践证明，面对任何重大灾难，采取嫁祸于人或单靠一己之力去战胜它，均将以失败告终。人们只有携起手来，在一种“向善”之心的引领下，守望相助，才能最终走出苦难。

面对来势汹汹的新冠肺炎疫情，14亿中国人民上下同心、团结协作、顽强斗争，充分发扬伟大的向上向善的价值取向，凝聚起众志成城抗击疫情的强大精神力量。可以说，向上向善是中华民族的优良传统和生生不息的强大动力。中华民族正是依靠上述向上、向善的力量，几千年来一代接着一代不断从苦难走向辉煌。而从世界文明的视域看，向上、向善不仅是人类文明的共同追求，是促进人类社会文明进步的强大精神力量；而且历史证明，越是危难时刻、苦难关头，越是需要这种力量。



当好“企业公民”

丰芳芳

习近平总书记在主政浙江工作时，2007年1月15日在《之江新语》刊发《推进企业社会责任建设》，鲜明指出：“现代企业是社会的细胞，社会是孕育企业成长的母体。所以，企业在自身发展的同时，应该当好‘企业公民’，饮水思源，回报社会，这是企业不可推卸的社会责任”。

企业社会责任，从其内涵来讲，是指企业在追求自身发展的同时，对国家和社会全面发展、自然环境和资源保护，以及对股东、债权人、职工、客户、消费者、供应商、社区等利益相关者所应承担的各项责任。随着经济全球化的发展，主动履行社会责任在全世界范围内成为一种潮流和趋势。在我国，党的十八届四中全会首次提出“加强企业社会责任立法”，党的十九大报告强调，“强化社会责任意识、规则意识、奉献意识”。古人有语：“落其实思其树，饮其流怀其源。”大量的事实也表明，一个重视并切实履行社会责任的企业，才是最有竞争力和生命力的企业。

加强企业社会责任体系建设，促进企业履行社会责任需要各方合力推进。首先，企业是实践社会责任的主体。广大企业及行业组织要加强自律自重，树立新发展理念，争做负责任的“企业公民”。其次，政府在推动企业履行社会责任方面的作用至关重要。政府相关部门要高度重视企业社会责任工作，推进政策法律法规建设，建立完善企业社会责任评价指标体系，完善激励和约束机制，引导企业重信誉、守信用、讲信义。再次，要充分发挥舆论宣传的导向作用。通过开展形式多样的宣传活动，向企业和社会公众广泛宣传推进企业社会责任建设的重要意义和重要内容，加强利益相关主体的监督意识和维权意识，在全社会形成重视和自觉承担社会责任的良好氛围。

（作者单位：市总工会）

从“倒逼”走向主动

顾锋娟

《从“倒逼”走向主动》发表于2005年4月15日《之江新语》，这篇短论概括了改革开放以来浙江上下筚路蓝缕的发展历程。

浙江陆域面积10.55万平方公里，为中国的1.1%，是中国面积较小的省份之一。其中，山地和丘陵占74.63%，平坦地占20.32%，河流和湖泊占5.05%，耕地面积仅208.17万公顷，故有“七山一水二分田”之说。但是这1.1%的土地，创造出全国第四的GDP、第四的财政收入和第三的人均可支配收入。如果说中国创造了世界的奇迹，而浙江则创造了中国的奇迹。正如习近平同志在这篇短论中所言：“浙江人多地少，自然资源匮乏，逼着众多浙商走南闯北开辟新天地，逼着众多企业做好‘无中生有’促发展的文章。” 浙江用自然资源的“无”倒逼出创业人才集聚的“有”，用“倒逼”之“苦”换来发展之“甜”。

“无中生有”促发展，思路一变天地宽。进入新时代，习近平总书记对浙江的发展寄予了更高的期望，赋予浙江“努力成为新时代全面展示中国特色社会主义制度优越性的重要窗口”的新目标新定位。浙江需要以脱胎换骨的勇气，如习近平同志在这篇短论中所要求的，“面对‘倒逼’的客观现实，唯有变压力为动力，深刻认识，尽早觉悟，抓紧行动，才能从‘倒逼’走向主动”，实现更高层次从“无”到“有”的新飞跃，交出建设“重要窗口”的高分答卷。

（作者单位：市委党校）