

学苑特稿

观点提示

完善和发展我国国家制度和治理体系,是《习近平谈治国理政》第三卷的重要内容。加强系统治理、依法治理、综合治理、源头治理,是习近平总书记关于国家治理现代化的重要观点,十九届四中全会《决定》将此写入完善制度、推进治理的总体要求。“四个治理”是对我国国家制度和治理体系显著优势的高度概括,是国家治理现代化的重要标志,是对应该坚持和巩固什么、完善和发展什么的精神阐述,反映了新时代制度体系和治理能力建设的规律要求。说到底,“四个治理”就是遵循规律的治理、符合科学的治理、尊重实践的治理、依靠人民的治理,就是现代化的治理方式。



截至7月20日,中国外文局累计向250家海外发行机构发行了《习近平谈治国理政》第三卷,辐射全球40多个国家和地区。图为英国光华书店发售现场。(来源:中国外文局)

名家发声

国内国际双循环畅通
经济方能“气血充盈”

韩保江

习近平总书记在企业座谈会上强调,我们必须集中力量办好自己的事,充分发挥国内超大规模市场优势,逐步形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。这不仅是在疫情冲击下做好经济工作、确保实现全面建成小康社会奋斗目标的重要方法,也是中国经济“育新机、开新局”并赢得国际竞争新优势的战略选择。

正像气血通畅决定人的健康和寿命一样,经济循环通常决定着经济的健康和发展能力。因此,强调“以国内大循环为主体”,就是要自觉立足社会主要矛盾新变化,充分发挥好14亿人口的美好生活需要所汇集成的超大规模市场优势,打通中国经济存在的“供需梗阻”,从而确保社会再生产的生产、流通、分配、消费各环节循环畅通,不断增强中国经济发展的内生动力。

鉴于我国人均国内生产总值超过1万美元及恩格尔系数低于30%,尤其是超过4亿人口的中等收入人群的形成并不断壮大,人民美好生活需要的内涵不断丰富。人民不仅对物质文化生活需要提出更高要求,而且期盼有更好的教育、更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障、更高水平的医疗卫生服务、更舒适的居住条件、更优美的环境等。与人民美好生活需要汇集而成的超大规模国内需求和超大规模市场相比,中国经济存在的结构性“供需梗阻”,严重影响中国经济的循环畅通,进而损害中国经济效率,衰竭经济发展动力。

要消除这些结构性“供需梗

阻”,增强经济发展动力,需要采取更加积极的财政政策和稳健的货币政策以维持必要的需求张力,进而确保“六稳”和“六保”等基础目标的实现。但最重要的还是要从供给侧、结构性改革上想办法、定政策,通过去除了没有需求的无效供给,创造适应新需求的有效供给,打通供求渠道,努力实现供求关系的动态均衡。

强调“以国内大循环为主体”,并不是要搞自我封闭的“全能型”经济体系,而是要更加深入地融入全球价值链、产业链和供求链,推动构建国内大循环带动国际大循环、国际大循环促进国内大循环的新发展格局。

讲国内大循环带动国际大循环,是因为中国作为发展最快的世界第二大经济体和最具有需求潜力世界市场,本身就是驱动世界经济增长的重要引擎。一方面,国内大循环带来的中国经济高质量发展和人民收入水平的持续提高,必然导致进口增加并帮助世界其他国家释放过剩产能,从而带动世界其他国家经济快速增长。另一方面,中国通过深入推进“一带一路”建设,带动沿线国家实现“政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通”,进而促进沿线国家乃至世界经济快速发展。尤其要在开发好国内市场的同时,积极对接畅通国际市场,不仅要继续加强国际经贸合作,加快国际物流体系建设,保障国际货运畅通,而且要保持与主要贸易国的沟通交流,协商解决供应链顺畅运行面临的难题,共同维护国际产业链供应链安全稳定。

【作者为中央党校(国家行政学院)习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员、经济学教授、博士生导师】

(摘编自《光明日报》)

完善和发展国家制度和治理体系

颜晓峰

加强“四个治理”是坚持和完善中国特色社会主义制度和治理体系的内在要求

治理是人类社会的运行机制和普遍行为。在不同的社会形态和发展方式中,治理的性质、内涵和方式不同。系统治理、依法治理、综合治理、源头治理,是我们党在治国理政的实践中,立足中华文化的深厚根基,顺应现代社会的治理趋势,坚持中国特色社会主义本质特征,形成的国家治理纲领性要求。当今世界正经历百年未有之大变局,我国正处于实现中华民族伟大复兴关键时期,加强“四个治理”具有重要的现实意义。

制度优势转化为治理效能,要以“四个治理”为重点方向。习近平总书记指出:“制度优势是一个国家的最大优势,制度竞争是国家间最根本的竞争。”中国特色社会主义制度优势不能悬置、必须落地,更好转化为国家治理效能。我们党在建立和巩

固中国特色社会主义制度、不断加强和完善国家治理的过程中,对国家治理重点方向的认识日益清晰和深入。党的十八大以来明确而集中地提出了系统治理、依法治理、综合治理、源头治理,这就使得我国的制度优势能够通过全方位的新时代治理实践展现出来。系统治理展现了坚持党的集中统一领导、坚持全国一盘棋等优势的治理方向;依法治理展现了坚持全面依法治国、切实保障社会公平正义和人民权利等优势的治理方向;综合治理展现了坚持依法治国和以德治国相结合、国家治理和基层治理相贯通等优势的治理方向;源头治理展现了长期执政的马克思主义政党高度负责、科学执政等优势的治理方向。

实现“两个一百年”奋斗目标,要以“四个治理”为重要机制。无论是全面建成小康社会,还是全面建设社会主义现代化国家,

都要依靠制度优势和治理能力,国家治理体系和治理能力现代化是实现奋斗目标的基本条件。在14亿人口的发展中国家实现“两个一百年”奋斗目标,是中华民族前所未有的历史进军,是人类历史前所未有的伟大创举,艰巨性复杂性也是空前的。要求这一进程中的国家治理,必须是站在时代前列、适应社会变革、统筹全局各方、运用现代方式、占据主动地位的治理。“四个治理”构成了实现奋斗目标的治理机制。系统治理保证了与全面小康、全面现代化相一致的整体协调展开,依法治理保证了这一历史进程的稳定性连续性,综合治理保证了社会要素、社会资源、社会力量的充分调动,源头治理保证了标本兼治,防止了短期行为。

提高国家治理现代化水平,要以“四个治理”为主要方式。

国家治理体系和治理能力现代化,体现在治理目标上,要实现党、国家、社会各项事务治理制度化、规范化、程序化;体现在治理方式上,要加强系统治理、依法治理、综合治理、源头治理,向现代治理方式转变。“四个治理”既是根据治理现代化的规律提出来的,也是针对当前我国治理实践的矛盾问题提出来的。现实生活中,一些地方、部门和干部,只抓容易出政绩、出名挂号的事情,解决重大矛盾问题缺少招数,头痛医头、脚痛医脚,甚至仍然热衷于形式主义、官僚主义,表现出治理能力较弱、治理水平较低。提高国家治理现代化水平,必须加强“四个治理”。“四个治理”说到底,就是遵循规律的治理、符合科学的治理、尊重实践的治理、依靠人民的治理,就是现代化的治理方式。

加强“四个治理”,推进国家治理体系和治理能力现代化

系统治理、依法治理、综合治理、源头治理,是在我国国家制度和治理体系的框架内发挥作用的,是在构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系过程中逐步深化的,是在推进国家治理体系和治理能力现代化的实践中彰显成效的。加强“四个治理”,是坚持和完善中国特色社会主义制度和治理体系的重要之点,是新时代坚持和发展中国特色社会主义的关键环节。

加强系统治理,坚持党的领导。新时代国家治理是一项宏大的系统工程,靠零打碎敲不行,碎片化修改也不行,必须是全面的系统的,是坚持改革和创新的联动和集成。党政军民学、东西南北中,党是领导一切的。国家治理体系是由众多子系统构成的复杂系统,这个系统的核心是中国共产党。加强系统治理的根本是坚定维护党中央权威和集中统一

领导,健全总揽全局、协调各方的党的领导制度体系,把党的领导落实到国家治理各领域各方面各环节。今年1月以来,面对新冠肺炎疫情加快蔓延的严重形势,以习近平同志为核心的党中央,加强统一领导、统一指挥,全面动员,全面部署,全面加强工作,带领全党和人民奋力打赢这场疫情防控阻击战,显示了高度的公共卫生安全治理和社会治理能力。

加强依法治理,建设法治中国。依法治理是最可靠、最稳定的治理。法治能够为国家稳定发展提供坚实基础,为国家有序发展提供规范框架,为国家持续发展提供确定空间。全面推进依法治国,是国家治理领域一场广泛而深刻的革命。就是要形成完备的法律规范体系,国家依法治理,实现国家治理基础的重大转变;形成高效的法治实施体系,严格执法公正司法,实现国家治理机制的整体转型;形成

严密的法治监督体系,依法约束权力,实现国家治理监督的有效强化;形成有力的法治保障体系,全民崇尚法治,实现国家治理文化的现代更新;形成完善的党内法规体系,全党模范守法,实现国家治理能力的大幅提升。坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进,坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设,就是推进国家治理体系和治理能力现代化的基本方略。

加强综合治理,形成总体效应。国家治理体系和治理能力具有综合性,是各领域制度能力和各方面治理能力的集成。综合治理就是要充分运用各种制度资源和治理手段,增强治理的总体效果。比如,法治和德治不可分离、不可偏废,国家治理需要法律和道德协同发力,要求法治和德治两手抓、两手都要硬,实现法律和道德相辅相成、法治和德治相得益彰。再比如,在社会治理中要完善党委领

导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系,在生态治理上要健全源头预防、过程控制、损害赔偿、责任追究的生态环境保护体系,等等。

加强源头治理,防范重大风险。源头治理是一种治本治理,是一种高质量高效率治理。当前,面对国内外风险挑战明显增多的复杂局面,更是要加强战略预判和风险预警,见微知著、未雨绸缪,力争把风险化解在源头,防止各种风险传导、叠加、演变、升级,决不让小风险演化为大风险。要在全面掌握风险成因中防控风险。要在有效化解风险振荡中防控风险,风险具有非线性机制,从萌芽到爆发,需要经过一定环节酝酿,经过一个过程演化,对风险控制得越早,防范越及时得力,效果就越好;要在及时中止风险演化中防控风险,打好风险为夷、转危为机的战略主动战,努力占据防控重大风险的主动和有利地位。

加强“四个治理”,有力保证决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚

加强系统治理、依法治理、综合治理、源头治理,把我国制度优势更好转化为国家治理效能,是实现新时代中国特色社会主义发展的战略安排的有力保证。2020年是决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚之年,是具有里程碑意义的一年。保证2020年的决胜决战,是加强“四个治理”、增强治理效能最为迫切、最为直接、最能检验的重大任务。

确立决胜决战的良好秩序。全面小康是“五位一体”全面进步的小康,脱贫攻坚“一个都不能少”。决胜决战时间紧迫、任务艰巨,必须全国一盘棋、风雨无阻,确保决胜决战。

立活动秩序,加强“四个治理”将保证确立有利于决胜决战圆满成功的关系、机制和秩序。“四个治理”运用党中央对重大工作的领导体制,强化中央决策议事协调机构职能作用,调动党的中央组织、地方组织、基层组织上下贯通、执行有力的严密体系,保证了全国一盘棋,集中力量办大事。“四个治理”促进经济、政治、文化、社会、生态文明建设协调共进,贫困人口和贫困地区同全国一道进入全面小康社会。即使遇到突如其来的风险挑战,依靠我国国家制度和治理体系的巨大优势,也能够沉着应对、有效阻击,有条不紊、风雨无阻,确保决胜决战。

凝聚决胜决战的强大合力。决胜决战是全党全国人民的共同

事业,必须动员全党全国全社会力量,万众一心加油干。治理的功能包含资源分配、利益调节,化解社会矛盾,治理的效果包括调动人的积极性主动性创造性,激发社会活力。“四个治理”是凝聚决胜全面小康的合力、决战脱贫攻坚强大合力的动力机制。通过系统治理、依法治理、综合治理、源头治理,解决人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾,不仅继续满足人民对物质文化生活提出的更高要求,而且逐步满足人民日益增长的民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的要求,使各方面制度和治理更好体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造。

攻克决胜决战的短板弱项。决

胜决战是一场攻坚战,不是轻轻松松、顺顺当当就能取得胜利的,仍然要啃硬骨头、攻克难关。党中央多次强调打好防范化解重大风险、精准扶贫、污染防治三大攻坚战,实质上也是决胜决战所要攻克的短板弱项。治理是问题导向的治理,越是有短板弱项,越是要加强和完善治理。“四个治理”聚焦问题、系统统筹、综合施策、举措得力,就能够把短板补得再扎实一些,把弱项修得更牢靠一些。这不仅是为决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚铺路架桥,而且也是为全面建设社会主义现代化国家新的进军打牢基础。

【作者为天津大学马克思主义学院院长、教授,教育部习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员】



抓好首扣 书写华章

聂沛

习近平同志在《之江新语》中指出:“未成年人的思想道德状况如何,直接关系到我们国家和民族未来的精神面貌。”党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央对事关国家民族前途命运的战略高度,重视和关心青少年成长,从强调“人生的扣子从一开始就要扣好”到指出“青少年阶段是人生的‘拔节孕穗期’”,其情殷殷,其意谆谆。

要补足理想信念之“钙”,厚植强烈的家国情怀。对青少年而言,理想信念犹如精神之“钙”,缺乏了理想信念,就如同精神上缺乏足够的“钙”,必然导致思想迷茫、萎靡颓废,甚至误入歧途、坠落深渊。要引导青少年从小树立坚定的理想信念,帮助他们领悟“半条被子”中蕴含的深意、“不拿群众一针一线”的纪律、“沂蒙红嫂”故事

背后的血肉情深,把个人成长与国家发展、民族复兴结合起来,把个人理想同国家民族梦想熔铸起来。

要筑牢价值引领之“魂”,胸怀宏伟的远大志向。“立鸿鹄志,做奋斗者”。青少年志存高远,就能激发奋进潜力,青春岁月就不会像无舵之舟漂泊不定。广大青少年要把自己之小我融入祖国之大我,胸怀忧国忧民之心、爱国爱民之情,以社会主义建设者和接班人的使命担当,不辱嘱托,不负韶华。

要弘扬社会文明之“风”,培育良好的道德品格。一个民族的文明素养很大程度上体现在青年一代的道德水准和精神风貌上。引导青少年树立和践行社会主义核心价值观是凝聚精气神的基础工程,要坚持教育熏陶、示范引领、实践养成相统一,让广大青少年在潜移默化中养成爱国主义、集体主义、社会主义思想。

【作者单位:江北区委宣传部】

坚持问题导向 永葆工作干劲

魏萍

当下,在我们的工作推进中,有些年轻业务骨干存在的“舒适区”现象值得思考。他们安于自己的一亩三分地,对荣誉不挣不抢,有责任不闻不问,新的领域不愿尝试,只图个惬意自在。这种“舒适区”成为个人进步和事业发展的巨大绊脚石,要突破“舒适区”,少不了坚持问题导向。

坚持问题导向,才能“知不足而后进”。年轻干部要找准自己的优势,结合事业发展需要,找到工作的核心点,比拼的关键点,争取抢占制高点,形成独特的优势,以实际行动在平凡岗位上践行窗口意识、窗口责任、窗口担当。坚持问题导向,才能时刻保持清醒头脑。越是发展顺利,越要有如履薄冰的谨慎,年轻干部都要见微知著,睹始知终,不断增强发现问题的敏锐,正视问题的清醒,解决问题的自觉。坚持问题导向,才能做到慎终始。年轻干部永葆工作激情,始终保持清醒、保持斗志,做到审时度势不失误、一以贯之不懈怠,以咬定青山不放松的顽强作风与韧劲做好各项工作。

【作者单位:市妇女儿童维权服务中心】