

“强制休假”，想说爱你不容易

新华社深圳8月17日电
记者 白瑜 张璇 程迪

暑期是休假高峰。但因为各种原因，不少人只能“望假兴叹”。深圳市前不久公布《深圳经济特区健康条例（征求意见稿）》向公众征求意见，其中提出“强制休假”制度，引发公众热议。“强制休假”看上去很美，但是究竟能不能落地？记者采访了相关人士。

深圳“强制休假”新规引关注

《深圳经济特区健康条例（征求意见稿）》第六十六条“强制休假”制度明确提出，用人单位应当合理配置人力资源、安排员工工作时间，对脑力和体力劳动负荷较重的员工，实行轮休制度，避免对员工健康造成人体机能过度损耗或者身心健康伤害。用人单位应当严格执行员工带薪休假制度，人力资源保障部门和工会等组织应当加强对用人单位落实员工带薪休假制度的监督检查。

为什么要把“强制休假”着重列出来？

深圳市卫生健康委员会相关负责人表示，《深圳经济特区健康条例（征求意见稿）》参考了《“健康中国2030”规划纲要》，也借鉴了国际上一些国家的健康立法；里面提到的很多做法已经在逐步实行，深圳利用特区立法权制定一部框架性的健康法规，就是为了将这些好的做法固化下来，将深圳医改和健康保障水平再推进一步。

业内专家指出，我国劳动法已经对劳动者休假权有了明确规定，《职工带薪年休假条例》更对机关、企业、事业单位等单位职工的年休假天数进行了具体规定；但是，在执行过程中，休假制度并没

有完全落实。

“带薪休假制度20多年前就被写进了劳动法。深圳再行强调‘强制’，就是希望推动带薪休假制度真正落地。”中国未来研究会旅游分会副会长刘思敏说。

记者调查发现，虽然带薪休假制度已出台多年，但落实情况不尽如人意。有些行业默认“996”（上班时间早9点到晚9点，一周工作6天），工作强度大；部分用人单位业务较繁忙，基本上很难实现带薪休假。

智联招聘发布的《2019年白领“996”工作制专题调研报告》显示，对于八成白领来说，加班是常态，从不加班的白领仅占18.05%；每周加班10小时及以上的超20%，超七成白领加班没有加班补贴。

“强制休假”能否改变“996”？

“强制休假”看上去很美好，但究竟能否落地呢？

——员工很欢迎，但担心难落地。

在深圳市高新技术产业园区工作的小郑告诉记者，自己从事软件开发工作，晚上9点下班，单位附近地铁仍需排队。如果公司系统出了故障，无论是否下班，都要马上解决。“强制休假”制度是好事，但只怕上有政策下有对策，你强制执行，我变相强制加班。公司领导可通过手机和邮箱远程指挥员工在家里加班。

而且，很多企业采取绩效工资，基本薪酬低，工资水平取决于工作量。而带薪年休假的薪酬则用基本薪酬来计算，导致“带薪”几乎成了摆设。

——企业有压力。
杭州上上街商业管理有限公司

CEO张翰奇表示，如果“强制休假”制度不允许长时间加班，员工平均每人减去的工作时长都会作为成本转嫁到企业身上。对一些初创型企业来说，压力会比较大。

此外，很多单位“一个萝卜一个坑”，一旦员工休假，工作难以安排他人接管。在广东某大型金融机构做中层管理者的谢女士说：“以前做基层员工时请假容易，但升职后，好多流程审批要经过我；我要是休假一周，进度就要受影响。所以现在只能把年假打散，特别累的时候零散地休一天。”

——监管有困难。
业内人士认为，对“强制休假”规定，人力资源保障部门和工会等组织困于人力，很难对数量众多的企业进行主动监督；同时，这些机构也不可能完全无视企业的实际困难。

今年江西省上饶市总工会曾接到部分外贸企业职工投诉，他们带薪休假的申请被企业拒绝，同时还被要求加班赶订单。上饶市总工会在调解过程中了解到，企业也有自己的难处：一方面担心员工离开后返回，会加大企业防疫难度；另一方面，当前本身就人手紧张，如果因人手不足，导致订单进一步流失，将关系企业生死存亡。

接到类似投诉，工会虽然也会介入，比如通过聘请的律师出面进行调解，但往往效果并不明显。如果调解无效，将移交劳动仲裁；但这种情况并不多，因为这往往会迫使员工从原单位离职，并且可能影响他未来在同行业就业。

刚性制度仍需柔性治理

业内专家认为，休假权也是人们对美好生活向往的一部分，保障职工休假权，符合社会发展的大趋势。但是，由于不同地区、不同行业情况不一样，推行“强制休假”

制度，可能需要更长时间在小范围内进行试点，不断探索完善。

“《深圳经济特区健康条例（征求意见稿）》提出‘强制休假’，主要目的是强化法律对社会的引领和保障作用，提升劳动者休假权意识，引导用人单位规范职工健康管理。在面向全社会征求有关加强健康管理的建议后，具体落地措施会与相关部门会商决定。”深圳市卫生健康委员会相关负责人表示。

浙江省社会学会会长杨建华认为，深圳提出“强制休假”制度，立法的出发点很好，建议接下来认真研究制定的条例是否具备可行性、执法成本有多大等。如果企业不执行，到底怎么去惩戒，相关部门也应推出相应细则，来维护法律的权威。

上饶市总工会副主席马麟建议，工会组织和人社部门等应形成联动机制，对于劳动者带薪休假方面的申诉开设专门通道，特事特办。同时，在全国范围内，树立一些典型的标杆案例，并通过媒体加大普法宣传力度，让带薪休假理念得到社会更为广泛的认可。

广东省社会科学院研究员、广东省政府决策咨询顾问委员会专家委员庄伟光建议，在推动带薪休假制度落实上，有关部门应少一些口头上的“强制”，对企业多一些实实在在的鼓励，比如对于切实贯彻带薪休假制度的企业，给予一定的税收减免、工会经费减免，降低企业、个人的社保成本。

“休假制度要尽量做到企业、职工的‘双赢’。”浙江大学公共管理学院教授李实认为，既要保障职工休假权，又不宜大幅增加企业用工成本；长期看，休假权的落实，要靠中国经济进一步转型升级，不断提高技术含量和产品附加值。

以色列与阿联酋开通电话服务

新华社耶路撒冷8月16日电（记者尚昊 陈文仙）以色列与阿联酋之间的电话服务16日开通，两国外交部长同日通电话。

以色列外交部16日发表声明说，以色列外长阿什克纳齐和阿联酋外长阿卜杜拉在通话中表示，两国决定在签署关系正常化协议之前建立“直接沟通渠道”，他们两人“将很快会晤”。

据以色列媒体报道，这是以色列与阿联酋自1971年以来首次实现通话。目前两国之间已可以直接拨打固定电话和手机。

以色列通信部16日发表声明

说，阿联酋的电信运营商已取消对以色列电话号段的呼叫限制。以色列通信部长亨德尔当天在社交媒体上对阿联酋取消限制“表示祝贺”，并表示“这些建立信任的步骤是朝着增进国家利益迈出的重要一步”。

以色列总理内塔尼亚胡、阿联酋阿布扎比王储穆罕默德和美国总统特朗普13日达成协议，同意阿联酋与以色列实现关系全面正常化。三方联合发表的声明说，以阿两国将在未来数周签署协议，涉及投资、旅游、直航、安全、互设使馆等。

疫情之下，美国两党大会怎么开

新华社华盛顿8月16日电
记者 孙丁 徐剑梅 邓仙来

因新冠疫情而推迟了一个多月的美国民主党全国代表大会将于17日至20日在威斯康星州密尔沃基市召开。共和党全国代表大会计划于24日至27日举行，主要地点为北卡罗来纳州夏洛特市。

两党大会是美国大选选战的重要时刻，两党总统和副总统候选人将正式接受提名，大选由此进入最终决战阶段。新冠疫情重塑了今年选战的内容、形式、格局，两党大会也因此呈现新的看点。

怎么开会

美国两党全国代表大会4年一次，在总统选举年举行，是两党各自竞选活动的关键环节。两党大会的活动规模通常有数万人，但今年将因新冠疫情大幅缩水。

今年的民主党大会将基本以“前所未见”的在线虚拟形式远程举行，重头戏将是连续4晚的电视和社交媒体平台直播活动。据组织方介绍，直播活动不仅包括美国前总统奥巴马和克林顿等知名人士的演讲，还会有普通美国人出镜。前副总统拜登预计20日晚在老家特拉华州远程接受民主党总统候选人提名并发表演讲。

共和党大会筹办因疫情一波三折，至今尚未正式公布全部安排，目前已确定24日开幕当天将有数百名党代表在主办地夏洛特现场投票，正式提名现任总统特朗普为共和党总统候选人。特朗普此前透露，他打算于27日在白宫草坪发表演讲接受提名。由于此举将打破惯例，因此引发质疑和批评。

另据美国媒体报道，现任副总统彭斯将在马里兰州巴尔的摩市附近的麦克亨利堡国家纪念碑发表演讲，大会其他演讲者包括第一夫人梅拉尼娅等特朗普家人、共和党众多知名政客以及一些受益于特朗普政府政策的普通美国人。

有啥内容

民主党全国代表大会委员会表示，“团结美国”是拜登的关键任务，大会想要传达的信息是，“拜登沉稳、富有同情心、经验丰富，是美国现在需要的领导人，能让美国人团结在一起，走出特朗普治下的危机和混乱”。

与4年前的民主党总统候选人希拉里·克林顿相比，拜登实现党内团结的难度较小，因为他很早就锁定了民主党总统候选人提名，而且代表党内“温和派”的他也顾及了党内“进步派”的诉求，获得了曾经的主要对手伯尼·桑德斯的支持。

此外，舆论普遍预计，为吸引更多广泛的支持，拜登会打出抗疫和经济牌，同时回应美国当前反思种族关系的浪潮，而竞选搭档、有多种族背景的卡玛拉·哈里斯或将给拜登加分。

共和党方面对大会内容透露的信息不多，但据美国保守派媒体福克斯新闻台报道，大会的主题是“纪念伟大美国故事”，突出“（美国的）伟大、机遇以及特朗普总统果敢的领导力”。

美国圣塞缪尔姆学院政治学副教授克里斯托弗·加尔迪耶里在接受新华社记者采访时说，预计特朗普将聚焦执法、移民等话题，继续塑造其维护“法律与秩序”的形象，以凸显党派差异。

影响几何

两党大会最重要的作用是竞选造势。由于今年现场活动因疫情而大幅缩水，有人担心大会将损失不少关注度，导致投票效果“打折”。不过也有专家认为，疫情之中两党大会收视率反而会升高。丹佛大学政治学教授塞斯·马斯特说，美国人当前政治兴趣渐浓，而且疫情之下人们的其他活动减少，可能有更多人选择观看两党大会。

从历史上看，党代表大会确实能推高本党总统候选人的民调支持率。据美国选举分析网站“538”计算，自1968年以来，党代表大会平均给总统候选人带来5个百分点的民调支持率提升。不过该网站也指出，近几届总统选举中党代表大会的“提振效应”有所减弱。专家认为，这与选民极化、跨党派投票意愿降低等因素有关。

为对冲民主党全国代表大会对拜登选情可能带来的提振，特朗普竞选团队连日来不惜“重金”在社交媒体平台上发布广告批评拜登和哈里斯组合。特朗普本人还计划在民主党代表大会期间前往明尼苏达、威斯康星、伊利桑那和宾夕法尼亚4个州发表针对性讲话。这些措施能有多大效果值得关注。

洪水袭击宝成铁路涪江大桥 超8100吨“重车压梁”护桥

新华社成都8月17日电（记者谢俊）8月17日13时许，在四川绵阳，涪江洪峰冲击着宝成铁路涪江大桥，紧急时刻，总重量超8100吨的重载货物列车被机车推上大桥，“重车压梁”再次抗洪护桥建功。

自8月15日晚开始，四川出现持续强降雨天气，涪江发生50年一遇特大洪水。17日上午，涪江绵阳段水位上涨超过警戒值，洪水袭击宝成铁路涪江大桥，对桥梁安全造成严重威胁。据铁路部门绵阳工务段介绍，宝成铁路涪江大桥为钢结构桥梁，自重较轻，对抗洪水的能力有限。以列车装载重物压制大桥，可增加大桥重量，以增加大桥抗洪能力。

17日13时许，46节编组、压桥总重量超3800吨的“抢57096次”重载货物列车，以及49节编组、压桥总重量超4300吨的“抢57094次”重载货物列车驶上涪江大桥。为保障安全，“重车压梁”采取机车在列车尾部推车上桥，



8月17日，重载货物列车停在位于四川省绵阳市境内的宝成铁路涪江大桥上。

（新华社发）

这两列重载列车将停留在桥上，直至涪江水位下降至封锁警戒值

以下。此前，铁路部门于2018年7月

抗洪期间，采取“重车压梁”方式成功保护了宝成铁路涪江大桥。

长江发生2020年第5号洪水

新华社北京8月17日电（记者胡璐）受近日强降雨影响，长江上游干流寸滩水文站（重庆江北）17日14时流量涨至50100立方米每秒。根据全国主要江河洪水编号规定，此次来水达到洪水编号标

准，编号为“长江2020年第5号洪水”。

这是记者17日从水利部了解到的。据监测，17日12时，长江上游涪江、沱江、嘉陵江、岷江，甘肃黄河上游兰州段，陕西

渭河，淮河流域干流盱眙段及江苏沂河，黑龙江逊毕拉河等64条河流仍超警。其中，四川沱江、岷江支流府河，重庆涪江及甘肃嘉陵江支流白龙江等15条河流仍超保。

水利部近期加密会商研判，要求水利部长江水利委员会及相关省（市）加强监测预报预警，做好三峡等骨干水库的防洪调度和堤防巡查防守等工作，保障防洪安全。

白俄罗斯政府在总统选举后按程序辞职

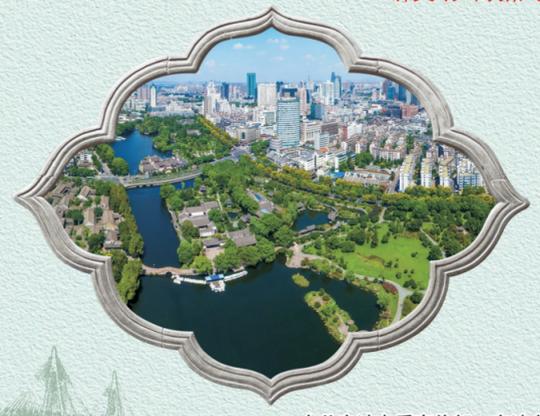
新华社莫斯科8月17日电 白俄罗斯国家法律门户网站17日刊登白部长会议日前通过的决议说，白政府在总统选举之后已按照相关程序辞职。

白俄罗斯部长会议15日通过了这一决议。政府在选举后

按照宪法规定辞职是程序性做法。据白俄罗斯总统新闻局发布的消息，白总统卢卡申科也于15日签署总统令，要求现政府总理、各部部长和各个国家委员会主席在新政府组成前继续履行职权。

讲文明 树新风 公益广告

高分争创全国文明城市“六连冠”
为当好浙江建设“重要窗口”模范生增光添彩



中共宁波市委宣传部 宁波市文明办