

大聚焦·FOCUS

长三角一体化、高质量加速推进 宁波如何扛起“金南翼”新使命



上汽大众宁波分公司总装车间。(徐能 卓松磊 摄)

记者 易鹤 张凯凯

风从海上来，潮涌长三角。
近日，习近平总书记在扎实推进长三角一体化发展座谈会上的重要讲话，再次为这片占全国经济总量近四分之一的热土指明了发展方向。
从基础设施到公共服务，从产业集聚到创新协同，从深化改革到扩大开放——如今的宁波，正在按照国家规划纲要、省行动方案和市行动计划的要求，全力抓好六大领域120项任务的落实，以全市域、全方位融入长三角的奋进姿态，助推“双循环”，加快“更高质量”的发展。今天，我们梳理出四个“关键词”，从中一窥宁波打造长三角“金南翼”发展高地的新使命。

共建“轨道上的长三角” 通苏嘉甬铁路有望开工

日前，刚刚落下帷幕的全面推进高水平交通强市建设动员大会上，“谋划公铁合建的沪甬跨海通道”作为打造长三角高质量一体化发展的交通样板，位列我市3年内将要实施的20个交通强国试点项目中。
长三角一体化发展，综合交通是基础。
过去一年，长三角铁路完成基建投资854.12亿元，居全国铁路首位，年内投产新线里程874.8公里，创历史新高，包括宁波穿山港铁路在内的6个项目先后建成运营。据统计测算，今年长三角铁路建设投资计划占国内铁路近六分之一，连续5年保持800亿元以上。
今年以来，共建“轨道上的长三角”动作频频，喜讯不断。
上个月，中国国家铁路集团有限公司工程鉴定中心项目可研审查专家组，对通苏嘉甬铁路宁波段进行现场踏勘。该项目有望于年内正式开工建设，预计建设工期为4.5年。项目建成后，将大大缩短宁波至上海、苏州和北京等地的距离，有望实现宁波至苏州、上海“1小时交通圈”。
此前，备受关注的沪甬跨海通道写进《长江三角洲地区交通运输更高质量一体化发展规划》，该规划首次将这条铁路标注在规划附录的长三角地区轨道交通网规划示意图中。
此外，《新建宁波至舟山铁路环境影响评价信息公示》近日上网。全线控制性工程——金塘海底隧道技术方案已准备就绪。甬舟铁路开建的脚步越来越近。
未来，沪甬跨海通道、通苏嘉甬铁路、甬台温福铁路、甬舟铁路等一批重点项目的推动，将全面加速宁波与长三角区域城市的互联互通，推动各城市在经济、文化方面的交流与合作，率先在长三角城市群内实现区域一体化发展。

共推产业大创新 浙江“新浦东”奋力振翅

前几日，前湾新区来了一支上海考察团。考察团由上海市宁波商会会长、杉杉控股有限公司董事局主席郑永刚带队，成员是30多位在沪宁波企业家。
前湾之行让在沪企业家们大为振奋，他们纷纷表示，前湾新区的变化出乎意料，在这里投资兴业潜力巨大、前景广阔。据不完全统计，上海市宁波商会企业已在前湾新区投资了7个项目。
总面积604平方公里的宁波前湾新区，是目前浙江省面积最大的战略平台。目标是打造成为世界级先进制造业基地、长三角一体化发展标志性战略大平台、沪浙高水平合作引领区、杭州湾产城融合发展未来之城。

去年，宁波前湾新区正式发布“十大行动”，沪浙合作发展区创建行动位列其中。按照行动计划，宁波前湾新区将主动对接上海“五大中心”建设，推进产业、科创、人才三大平台对接，打造长三角“金南翼”与浙江“新浦东”。
今年前7个月，落户前湾新区的项目已达83个，总投资超过500亿元，其中产业类项目数量、投资金额均占80%以上，平均每天“吸金”超2.5亿元。据悉，到2022年，宁波前湾新区将基本建成一批沪浙合作高水平产业平台、科技创新平台和公共服务项目，争取两地投资合作项目超过1000个，吸引上海投资超过1000亿元。

共享科创大引擎 沪甬产业技术合作渐入佳境

今年4月，省委副书记、市委书记郑栅洁在前往上海交大宁波人工智能研究院调研时，详细了解了研究院技术研发、人才集聚、成果转化等情况。
当听闻上海交大不少高端人才愿意来宁波工作时，郑栅洁感到十分高兴，“这里的平台很大，有的是发展空间，欢迎大家来宁波创新创业！”
产业技术研究院是高端人才的“蓄水池”、技术成果的“高产田”，也是驱动宁波创新发展的“发动机”。在积极融入长三角一体化的进程中，宁波以与上海合作为突破口，签订《加强沪甬两地科技战略合作框架协议》，促进创新资源加速流动、科技协同创新及产业深度融合，逐步拓展长三角科技合作范围，沪甬产业技术合作渐入佳境。

打造改革开放新高地 交出营商环境高分答卷

6月18日，《2019中国城市营商环境报告》正式发布。在中国城市营商环境前十名中，宁波成为今年最大的“黑马”。
在扎实推进长三角一体化发展座谈会上，习近平总书记指出，长三角要加快打造改革开放新高地。在经济社会领域专家座谈会上，总书记强调，要以深化改革激发新发展活力，以高水平对外开放打造国际化和竞争新优势。
宁波是改革开放的前沿，理应率先行动。
2018年10月，宁波市委市政府从11个方面对标世界银行关于营商环境的评价标准，提出了80条“含金量”高、操作性强、突破性的营商环境优化举措，激发市场主体活力，打造一流营商环境。
去年以来，宁波又出台了一系列政策举措，完善审批流程，推进重点领域改革，加快打造一流营商环境。根据计划，我市今年将基本建成“掌上办事之市、掌上办公之市”，政务服务办件线上受理率达80%以上，“浙里办”日活跃用户数达到15万人次，掌上执法率达到90%以上，开发实施20个数字化治理典型场景应用等，以开放、服务、创新、高效的发展环境吸引海内外人才和企业安家落户。
此外，我市还将主动服务“一带一路”建设，继续高水平建设17+1经贸合作示范区，筹备做好2021年中国—中东欧国家博览会，加快建设中意（宁波）园区，积极推进航运大数据中心等平台建设。深入实施“225”外贸双万行动，深度参与全球产业链重构，打造新型国际贸易中心、高质量外资集聚地。



位于宁波老外滩的国内首个保险博物馆。(俞永均 摄)

答好长三角一体化 三道“新考题”



记者 俞永均

实施长三角一体化发展战略，是党中央着眼新时代改革开放和现代化建设大局作出的重大部署。该战略实施一年多以来，长三角地区已经成为中国经济高质量发展的重要引擎，在科技和产业创新、共享公共服务、绿色发展等方面积累了诸多发展经验。
8月20日，习近平总书记在合肥主持召开扎实推进长三角一体化发展座谈会并发表重要讲话时强调，“要深刻认识长三角区域在国家经济社会发展中的地位和作用，结合长三角一体化发展面临的新形势新要求，坚持目标导向、问题导向相统一，紧扣一体化和高质量两个关键词抓好重点工作，真抓实干、埋头苦干，推动长三角一体化发展不断取得成效。”
作为长三角南翼经济中心和浙江“一体两翼”发展格局的重要一翼，宁波如何贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，按照省委常委会会议提出的要求，在推进长三角一体化上更有作为？笔者认为，当前要答好三道新考题，努力成为长三角高质量一体化发展示范区。
认清形势，率先构筑双循环新发展格局。在当前全球市场萎缩的外部环境下，党中央提出加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，这是深入分析国内外国际形势作出的重大判断，也是一个长期的战略部署。宁波是外贸大市，经济外向度和出口依存度高，很多企业特别是外贸企业对国际市

场比较熟悉，对国内市场却相对比较生疏。面对新形势，我市广大企业要及时认清新形势，充分发挥好自己的优势，把强大的国际营销能力、产品开发水平运用到内销市场，国际国内市场齐头并进，提升宁波在更完备内需体系中的地位作用，为全国构筑双循环格局探索新经验。
扬长避短，勇当新一轮科技革命和产业变革加速演变，更加凸显了加快提高我国科技创新能力的紧迫性。宁波工业门类齐全，单项冠军企业数量全国领先，完全有条件成为长三角地区产业创新的“领头羊”，重点是做好传统产业转型升级和加快发展新兴产业文章。今年3月，我市出台了《关于抢抓机遇加快重点领域新兴产业发展的指导意见》。下一步，宁波要协同长三角其他城市打造世界级先进制造业集群，布局建设一批重大创新平台，加强关键核心技术协同攻关，加快创建制造业高质量发展国家级示范区。
依托优势，加快打造改革开放新高地。近来，经济全球化遭遇逆流，贸易保护主义重新抬头。在新的形势下，作为我国改革开放前沿城市的宁波要坚定不移扩大开放，以生动的案例和翔实的数据来佐证经济全球化不可逆转。宁波要主动服务“一带一路”建设，把港口这个最大资源、开放这个最大优势发挥到极致。对标国际一流标准改善营商环境，以开放、服务、创新、高效的发展环境，吸引海内外人才和企业安家落户，努力成为联通国际市场和国内市场的重要桥梁。以“最多跑一次”改革为引领加快改革步伐，面向“十四五”谋划打造一批长三角一体化发展标志性成果。

行思录

优化营商环境 推动宁波经济高质量发展

宁波大学科学技术学院 卢冰

营商环境是指从企业诞生到清算终止的完整生命周期中所面对的总体外部环境，包括政务环境、市场环境、法治环境、创新环境等。营商环境反映一个地区在企业设立、经营、纳税、投融资、权益保护等各个方面的服务效率和水平，体现了政府公共服务的质量和效率，是决定城市竞争力的重要因素。

新冠肺炎疫情对全球经济造成了巨大的冲击，企业急需获得更高质量的营商环境支持。今年6月，我市出台《打造国际一流营商环境实施方案》，围绕优化营商环境工作推出100项重点任务清单和具体改革措施，表明了宁波进一步优化营商环境、激发企业活力的决心。

在国务院出台的《优化营商环境条例》基础上，宁波推出的具体措施重点突出变通性和创新性，为进一步优化营商环境作了许多创新安排。如在行政审批事项上，大胆地做“减法”，最大限度降低企业的行政办事成本；在提供公共服务上，积极地做“加法”，为企业提供普惠均等、便捷高效、智能精准的公共服务。

当前，全国各地优化营商环境的竞赛你追我赶，百舸争流。站上万亿GDP的宁波，下一步如何在更高起点、更高层次上谋划推动营商环境综合改革，加快形成稳定、公平、透明、可预期的营商环境？笔者认为，可从以下五个方面迈开大步持续推进——

一是不断完善相关法律法规，进一步推进营商环境建设法治化。以今年1月1日起施行的《优化营商环境条例》为标准，找短板、补弱项、抓落实，从不同层面推进优化营商环境相关立法的整体性和系统性，加快法治化建设。例如，企业能否较为便利地获得信贷是评价营商环境的重要参考指标，新的《民法典》将有关担保物涉及的具体登记机构的规定删除，便利了中小企业融资，从国家层面改善了营商环境。又如深圳推出《深圳经济特区优化营商环境条例（草案）》，以立法形式把现有的好做法固定下来。宁波也要推出具体立法条例与优化营商环境相关的法

规，为进一步激发企业活力、优化营商环境提供行动指南，保障营商环境优化工作落地落实。

二是明确营商环境改革目标和总体外部环境，包括政务环境、市场环境、法治环境、创新环境等。优化营商环境工作力度，着力构建改革监督问责体系，充分保障改革的实施效果。各地政府部门要重视营商环境改革与优化，因地制宜、精准施策，不断修订和完善适合本区域发展特色的改革政策。建立优化营商环境联席会议机制，定期开展专项督查和政策绩效评估，及时协调、解决优化营商环境工作中的重大问题。

三是不断推进区域创新体系建设，进一步用科技创新推动营商环境优化，以营商环境激活创新发展动能。营商环境中的市场环境、法治环境、创新环境对经济发展助力最大。研究表明，创新环境已成为决定城市营商环境竞争力的关键因素。市场环境中的市场环境、法治环境、创新环境对经济发展的相关性最高。此外，企业对税收、社保等环境的关注度仍然较高，对于后疫情时代减税降费的政策仍最为期待。

四是继续推进行政服务中心与政务服务网络等服务平台建设，进一步着力将平台建设成集行政权力运行、政务公开、便民服务、法制监督、效能监察等于一体的综合性、治理现代化的市场主体服务窗口。继续运用互联网+、大数据、区块链、人工智能等技术手段，创新和优化政务服务网络系统，提高统筹层级与集约化效果。继续强化政府透明度建设，完善各级政府部门网站信息公开功能，及时回应市场主体的现实诉求，创新和拓展信息发布渠道，加强政府与企业、公众的高效互动。完善网络在线服务功能与分类引导，整合各类资源，提高门户网站在线服务便捷度和实用率。

五是加强跨区域经济合作，对标国内外先进地区，学习借鉴标杆城市的相关政策。宁波要充分发挥示范和扩散效应，加强与周边地区的制度交流与合作，实现双方共赢局面。各级政府部门要打破各自为政的行政壁垒，推进以优化营商环境为核心的跨区域合作，进一步深化“放管服”改革。

(本文为宁波市社科研究基金项目(JD20WQ-2)研究成果)