

发展策论

编者按

习近平总书记在推进长三角一体化发展座谈会上强调，“要深刻认识长三角区域在国家经济社会发展中的地位和作用”“紧扣一体化和高质量两个关键词抓好重点工作，真抓实干、埋头苦干，推动长三角一体化发展不断取得成效”。中国特色新型智库是党委政府科学决策、民主决策、依法决策的重要支撑，是国家治理体系和治理能力现代化的重要内容。新型智库要不断增强战略谋划和综合研判能力，为高质量实现长三角一体化发展国家战略提供强大智力支持。

智库高质量服务
助力长三角一体化发展

李布 陈旭钦 刘航

长三角一体化发展
面临的新挑战与新任务

当前经济形势仍然复杂严峻，推进长三角一体化发展面临诸多新挑战与新任务。智库机构要善于见微知著，从危机挑战中发现孕育着生机的潜在力量。

第一，疫情对长三角区域处理公共卫生危机的能力提出更高要求。长三角城市群经济交往密切、人口密度高且流动频繁，这些都是加速传染性疾病传播的重要因素。在疫情防控 and 恢复经济过程中，一体化机制和互联互通基础设施发挥了作用，同时，一体化的一个重要目的是要解决区域发展不平衡问题。长三角区域整体应对突发公共卫生危机的能力表现较好，但也存在短板，尚有可以提升的空间。因此，如何提升整体应对能力，建立公共卫生等重大突发事件应急体系，规划统一的公共卫生基础设施、应急设备储备物资，是智库必须要研究的课题。

第二，疫情对长三角区域产业链、供应链安全带来巨大冲击。当前，我国疫情防控形势逐步好转，但世界疫情仍在持续蔓延。作为我国对外开放前沿的长三角区域，面

临着对外开放的压力和持续的产业链中断风险。在构建国内国际双循环相互促进的新发展格局背景下，长三角区域作为双循环的战略链接区域如何发挥好链接作用，如何在深刻变化的国际环境下趋利避害，如何在全球价值链上提升长三角的分工地位，如何用好全球资源增强开放创新的能力，这些都是亟待智库解答的问题。

第三，后疫情时代对推进长三角一体化提出了新任务。长三角区域正在搭建“城市+经济+科创+开放”的战略平台，全力加快建设“世界级城市群+全球经济制高点+全球科研金融人才中心”，是我国参与国际竞争合作的主战场和主阵地。面对外部环境剧烈变化，长三角区域如何为“持久战”做好中长期战略准备，疫情之下的长三角城市群、都市圈一体化如何创新发展，是推进长三角一体化的全新命题。此外，上海如何发挥对内对外开放两个扇面的枢纽作用，成为国内大循环的中心节点、国内国际双循环的战略链接，如何提高城市能级迈向卓越的全球城市；江苏如何放大自身优势，打造“世界工厂”2.0版；浙江如何落实习近平总书记要求，将建设“新时代全面展示中国特色社会主义制度优越性的重要窗口”与全方位融入长三角战略相结合；安徽如何构筑长三角区域科技创新策源地等，都需要智库进行深入研究。



长三角区域在省际断头路建设方面已经取得实质性进展，图为长三角一体化首批交通对接项目。（新华社发）

长三角一体化发展
需深入研究的重大问题

第一，需要研究长三角区域龙头城市与其他城市的关系。长三角区域共计有41座城市，长三角一体化发展是城市群的协同发展。一方面要重视上海龙头城市的带动引领作用，另一方面也要求其他城市探索各自发展的特色领域。不同地区的经济条件、自然条件不均衡是客观存在的。因此，长三角区域各城市要根据资源禀赋走特色发展之路。如杭州的互联网与数字经济、合肥的大科学装置与新兴经济、宁波的港口与外向型经济等。一体化发展需要龙头，也需要各城市错位发展，这样才能避免“千城一面、万楼一貌”，才能唱好“一体化”大合唱。

第二，需要研究长三角区域一体化发展与属地化管理的关系。紧扣一体化和高质量两个关键词，以一体化的思路和举措打破行政壁垒、提高政策协同。行政壁垒问题是阻碍一体化发展的重要因素。三省一市之间、各个城市之间的行政管理风格、商事管理机制、经济发展路径、营商环境等对一体化发展有重要影响。如何跨越行政壁垒实现一体化发展，是智库机构需要研究的重点。比如，长三角一体化发展对于浙江自身的意义和任务，首要就是全力推进杭州湾大湾区的高质量发展，但这需要浙江在接轨上

海、携手苏皖的大背景、大格局下，以开放的心态，取长补短、互利共赢。

第三，需要研究要素自由流动与公共品供给区域差异的关系。目前长三角区域公共品、公共服务等方面的开放共享程度仍有欠缺，特别是医疗、教育等涉及重大民生保障的公共服务问题，三省一市还存在较大差距。如何实现“同城待遇”，如何科学合理地进行权责配置和收益共享是解决该问题的关键，智库需在这方面深入研究提供有效解决方案。具体到政策研究，要善于处理局部利益和整体利益、短期利益和长远利益的关系。

第四，需要研究长三角区域合作与对外开放的关系。从国际贸易依存度看，长三角地区外贸依存度的区内差异较高，应注重建立以我为主的价值链分工体系，合理分布于价值链的不同环节，共同参与全球竞争。当前国际形势纷繁复杂，长三角地区需要坚定对外开放步伐，引领全球化发展潮流。在这一进程中，不仅需要智库为长三角区域深化对外开放提供强大智力支持，也需要智库主动走出去，扩大对外交流合作，提升中国智库以及中国话语的世界影响力。

【本文为市社研究基地项目“媒体型智库服务长三角一体化发展战略的路径研究”（JD20CM-2）阶段性成果】

（作者单位：国研经济研究院东海分院）

主流媒体法治传播的
创新路径

孟玲

城市的高质量发展必须依靠高质量的法治环境作支撑，坚持不懈深化依法治市实践，全面提升法治建设水平。其中，民众法治精神的培育是一个长期而艰巨的系统工程，既需要自上而下的政府部门持续推进，也需要吸纳和整合自下而上的本土资源。以《宁波日报》《宁波晚报》与中国宁波网、甬派客户端为代表的宁波主流媒体，近年来在法治传播的理念更新、平台建设等方面作出了诸多尝试与突破。

一、创新传播理念，探索城市治理新模式

主流媒体的法治传播，不仅担负着传达国家法令、普及法律知识、增强法治意识、监督司法公正的作用，还为法治政府的示范创建提供新思路、新举措、新经验。城市治理是一项复杂的系统工程，需要形成与之相匹配的信息传播能力、社会动员能力等，这些都离不开媒体作用的发挥。宁波主流媒体法治传播的理念创新，首先体现在探索创新城市治理模式上。宁波日报报业集团旗下的宁波市大数据投资发展有限公司与相关技术单位合作，启动宁波城市大脑建设应用。作为宁波市的重大信息化项目，城市大脑承载着城市“信息底座”的功能，是宁波数字化、智能化、智慧化治理的核心基础设施，是提升市域治理现代化水平的重要载体。这也是国内第一家党报集团投资建设运营城市大脑项目，体现了主流媒体充分发挥原有基因中的体制性优势因素，深度参与地方治理，承担社会信息中枢系统的角色，参与共建共治共享社会治理格局，为公众实现法治建设可参与、可响应和可互动创造更多的可能性。

二、创新融媒实践，打造凝聚共识的信息平台

法治的建构和运作均依赖于社会民众的法律认知与认同。随着互联网成为社会基础架构的重要组成部分，在全面法治进程中，主流媒体不应仅仅把自己定位为内容生产者、信息传播者，而是应该着力建设成为汇集多方观点、实现各方对话、建立统一共识的信息平台。2018年伊始，《宁波日报》《宁波晚报》与甬派客户端、中国宁波网关于“围而不建，一修数年”的系列舆论监督报道，产生较大反响。这组报道曝光的是城市建设中的急症顽疾，矛头直指同级政府职能部门，涉及多个区级政府及市局党委等相关部门。这一系列舆论监督报道直面民生关注焦点，戳准个别部门“懒政”软肋，引起广泛关注和好评。最终，在舆论的推动和党委政府的督促下，促使问题妥善解决。全面法治进程就是全社会以法治为基线不断交互作用，建构法治认知，提升法治能力，形成法治认同的过程。

【本文为2020年度市社研究基地课题“依法治市背景下宁波主流媒体法治传播创新研究”（JD20CM-1）阶段性成果】

（作者单位：浙江万里学院）

三、创新数据应用，实现智能化精准传播

宁波主流媒体以爆料热线、内容数据库、用户数据库为基础，结合公开的社会数据、商业数据，充分利用具有本地性、民生性、可信性的海量数据，在数据中寻找并获得深度、权威、鲜活的新闻资源。甬派客户端将重要新闻做到本地“第一落点”，网络热点做到“第一回应”，社会传言做到“第一辟谣”，主题报道做到“第一策划”，并通过“众筹新闻”策划推出一批有质量、有亮点的原创报道，形成了较强的公信力与引导力。法治报道是典型的专业报道，在未来媒体融合的内容竞争中，专业性的重要性将愈加凸显。被多元化信息渠道进一步放大的“马太效应”会导致好的内容一夜之间占领全网，差的东西则无人问津。因此，进一步提升法治报道的专业性，不能仅局限于现在的媒资数据，而应该积极引入外部法律数据与服务，对海量碎片化的法律条文、文书和案例等进行采集和分类，优化法治传播的“供给侧”信息。通过法律大数据分析，从宏观上把握社会的普法需求和民众法治意识的变化情况，从微观上根据不同群体的法治需求，开展定制式、个性化普法，使公众享受高效的智能法律信息服务。

而宁波市恰好有全国领先的网络法律数据资源可以利用。2018年，最高人民法院确定宁波为全国唯一的移动电子诉讼试点。宁波“移动微法院”经过两年多的更新迭代，目前已实现从立案、审判到执行全流程的在线流转。“移动微法院”彻底改变了往常的司法模式，也汇聚了大量的司法数据资源。在仲裁方面，宁波在2019年7月上线全国首个仲裁电子证据平台“甬仲在线”，利用网上身份认证、电子签名签章、电子送达、网上缴费、在线视频庭审、语音识别系统等，将位于不同地域的当事人、仲裁员以及办案秘书联系在一起，支持互联网仲裁案件的申请、证据流转、签收、立案、开庭、结案、归档等全流程线上完成。另外，宁波市司法局的“公证E通”模式被省司法厅认定为2019年度工作创新项目。目前，宁波主流媒体尚未实现与上述法律数据资源的有效共享。期待在不久的将来，主流媒体能够借助既有的信息平台，链接并整合宁波当地优越的司法数据资源，借助技术领先的算法模型实现法律信息的集约化管理和精细化检索，依托客户端实现随时随地的民众法律需求数据搜集分析、法律知识推送、在线法律服务供给、法律需求智能匹配等功能，不仅可以优化法治传播的渠道，更可以弥合民众法律需求的供给不足，实现“互联网+”时代基于大数据的智能化法治传播。

【本文为市传媒研究基地研究课题“依法治市背景下宁波主流媒体法治传播创新研究”（JD20CM-1）阶段性成果】

（作者单位：浙江万里学院）

全力打造保税物流中心
加快中东欧商贸物流发展

学有所思

黄柯

宁波加快推进“一带一路”综合试验区建设，需进一步构筑开放型经济新体制的重要平台，促进贸易物流园区的转型升级和跨越式创新发展，构筑宁波海陆空保税物流网络体系，为此，有必要打造贸易物流园区保税物流中心，为贸易物流园区转型升级发展提供可选路径，成为对外开放新平台的中坚力量，助推区域经济协同治理和枢纽城市创新发展。

功能定位

贸易物流园区保税物流中心要立足于自身特点，在功能、业务上与保税、镇海保税物流中心实现错位发展，以跨境电商仓储为核心，以满足长三角、中西部地区人民美好生活需要的跨境进口为辅助，以辐射内陆市场的农产品出口为补充，致力于高品质消费品进出口、加工贸易、增值服务，进一步助力中东欧国家“17+1合作”，加快中东欧商贸物流发展，构筑海陆空保税物流网络体系。

业务开展思路

贸易物流园区保税物流中心要重点开展跨境进口电商业务，吸引以零售进口企业为主的跨境进口电商企业入驻园区。目前，宁波基本形成以宁波保税区为核心，杭州湾新区出口加工区、机场与空港物流园区、栎社保税物流中心、梅山保

税港区等支撑的“一点多极”跨境电商零售进口格局。贸易物流园区保税物流中心想要竞争巨大的市场分一杯羹，需要在入驻贸易物流园区的企业资源上下功夫，深挖具有鲜明特色和辨识度的高品质商品品类，在生鲜冷链、中东欧数字经济、即时配送等领域做文章。

目前，跨境出口、货物“一日游”、一般贸易等业务的主要服务对象是农产品生产加工企业、进出口贸易公司、家居用品企业、纺织服装企业、机电企业等。随着宁波建设“246”万千亿级产业集群目标的全力推进，将创造出巨大的保税物流需求和对全球采购、国际配送分拨等业务的需求，需要进一步拓展贸易物流园区保税物流中心的功能，吸引居全国城市首位的制造业单项冠军示范（培育）企业和主导产品市场占有率居全国第一的企业等入驻。

项目建设选址原则

项目建设选址需要遵循三个原则：一是要靠近海港、空港、陆路交通枢纽及内陆国际物流需求量较大、设有海关机构且便于海关集中监管的地方。二是对外交通要便捷，便于货物中转运输，与城市主干道要直接连通，便于货物集散和进出物流中心。三是用地要充足平整，用地面积较大，有较好的地质条件，便于建设。

由奉化区、宁海县、象山县城成的宁波南部区块，陆地面积广、海岸线长、资源丰富，发展潜力巨大。随着宁波城市的发展，城市骨架一直在拉大，向南发展成为重要的一极，宁波南部一区两县将在宁波的经济社会发展中扮演更加重要

的角色。项目建设选址在宁波南部，将有助于宁波优化保税物流节点布局、完善基础设施建设、实现向南拓展战略，着力推进宁波南部高质量发展。特别是奉化撤市设区以来，经济高速增长，成了新的投资热土，项目建设选址建议选在奉化区。

建设路径

1、提升到全市战略高度，政府形成合力

贸易物流园区申请设立保税物流中心是一个系统工作，需要提升到全市发展的战略高度，成立由市区两级主要领导作为组组长的推进工作组，争取获得浙江省政府的委托，为后续向海关总署等国家四部委联合汇签，实现全员动员、全员参与。

2、加强与相关部门沟通，争取政策支持

贸易物流园区要加强与宁波海关的联系，借助宁波海关意向在奉化设立办事处的契机，建立与海关部门的长效沟通机制，定期反馈贸易物流园区的业务开展情况和保税物流需求，赢得海关部门对贸易物流园区保税物流中心建设的理解和支持，掌握有关申请设立保税物流中心的政策变动，适时推动申请设立贸易物流园区保税物流中心的进程。要争取地方财政扶持，贸易物流园区保税物流中心内企业缴纳的企业所得税宁波留成部分全额退还给贸易物流园区保税物流中心，设立贸易物流园区保税物流中心专项发展资金，用于对入驻企业进行一次性奖励、房租减免等招商优惠政策。

3、大力推进政府引导、市场化运作的机制

贸易物流园区保税物流中心按政府引导、市场化运作的模式进行开发建设，由园区下属的宁波贸易物流园区开发投资有限公司牵头，引入有实力的知名投资建设合作人，各方合资设立贸易物流园区保税物流中心开发经营公司。由该公司负责保税物流中心基础设施的开发建设，以及提供相应的物流等配套服务。可以采用邀请投资方先行入驻、租金抵扣投资款的方式开展建设运营。

4、全力抓好软硬件建设，实现可持续发展

保税物流需求驱动是贸易物流园区设立保税物流中心的必要条件。贸易物流园区需要持续从两方面做好软件建设：一是对外要继续提升招商引资质质量。平台型跨境进口电商和垂直型跨境进口电商、宁波南部有保税物流需求的工业企业、奉化的农产品进出口公司、宁波的进出口贸易公司等都是贸易物流园区区力争的潜在客户。二是对内要深度挖掘区内资源。深挖和培育贸易物流园区入驻企业的保税物流需求，利用龙头企业的示范效应来吸引更多企业入驻，争取形成物流集群。同时，需要进一步加强硬件建设，例如设立保税物流中心的基础设施、海关监管设施建设，特别要注意为保税物流中心后续可持续发展，预留足够的土地资源预备用地。

【本文为2020年度市社研究基地课题（项目编号为JD20ZDO-3）研究成果】

（作者为浙大宁波理工学院商学院副教授）