

川川

中

对历史文化名镇要坚持保护利用并举

陈鸣达

日前,市城市科学研究会牵头 组织了一场历史文化名镇保护利用 沙龙,笔者从中了解到,我市现有历 史文化名镇9个,其中国家级4个、 省级5个,是省内拥有国家级历史 文化名镇最多的城市。历史文化名 镇是祖宗留给我们的精神物质遗产 和宝贵财富,保护利用好历史文化 名镇是对历史负责、对未来负责。没 有保护好,是渎职;没有利用好,是 失职

从总体上讲,我市对历史文化 名镇的保护利用是重视的,成效是 明显的。千年古县城慈城、渔文化 海防古镇石浦、弥勒文化民国古镇 溪口、宗族文化古镇前童等,在国 内外都有相当的知名度。在对历史 文化名镇的保护和利用问题上,我 们既有成功的经验,也有值得吸取

比如,既不保护又不利用。把保 护视为累赘、负担,认为只有投入, 没有产出,修一幢旧建筑比建一幢 新楼更费钱,导致一些具有历史文 化价值的古旧建筑得不到有效维

护:有的对历史建筑缺乏尊重和敬 畏,随意拆旧建新。这种自然和人为 的破坏,无论在城镇还是乡村,至今 还不同程度存在。

又如,只保护不利用。有的为保 护而保护,搬迁居民,阻隔了世代相 传的历史文化信息和居民生活的延 续性;还有的在保护中不考虑如何 使用,尽管建筑物修旧如旧,但修缮 后的建筑派什么用场,如何发挥它 的价值,一概没有考虑,房屋内部没 有配套的现代卫生、通信等设施。古 建筑是保护好了,却没有了人气和 生气,以致当地一些居民因利益受 损或得不到实惠,心生怨言与抵触 情绪。数年前,市有关部门要求某个 传统村落申报历史文化名村,村里 担心列入名录后只保护不利用,坚

再如,只利用不保护。以历史文 化名镇、历史文化街区作招牌,过度 开发利用,致使相关区域充斥商业 味,或者打着发展利用的旗号,大拆 大建,建造新楼和各种假古董,造成 历史文化建筑的建设性破坏。

上述种种把保护与利用割裂开 来、对立起来,认为保护影响利用、 利用破坏保护的观念和做法,阻碍 着历史文化名镇的传承与发展。事 实上,保护与利用是矛盾的统一体, 互为目的手段,处理得当可以相互 促进。通过保护的手段,起到利用 的作用;通过利用的手段,达到保 护的目的。坚持保护利用并举,相 互促进,历史文化名镇会走得更远 更久。因为,只有保护的投入,而没 有利用的产出,财力上难以持久, 投资者也缺乏积极性。有了利用上 的产出,投资保护有了回报,才能 调动相关方投资保护的积极性,注 入更多财力用于保护。总之,保护 促进利用,利用推动保护。通过保 护、修缮建筑,改善基础设施,能为 利用提供物质基础;而通过利用获 得效益,就可以吸引更多资金用于 保护,从而形成良性互动,使丰富的 历史文化资源转化为强劲的文化生

那么,如何坚持保护利用并举, 使之相互促进呢?一是在规划编制 上,坚持保护与利用齐头并进。避免 只有保护规划,没有利用规划,或先 有保护规划,后有利用规划。只有保 护而无利用的规划,是跛脚的、有缺 陷的。在编制保护规划的时候,就要 同时考虑如何利用,如是否适合发 展文创、科创、旅游休闲、展览等业 态,充分考虑每幢建筑的用途,而不 能仅仅把它当成摆设。

二是在规划的实施上,坚持保 护和利用同步部署。及早开展招商 引商,对于一些古建筑修缮,特别是 内部的装修,应提前征求经营者意 见,让经营者参与其中,避免事后重

三是在投资的主体上,坚持政 府与社会共同参与。鼓励社会力 量,特别是居民参与保护与利用的 投资,坚持谁投资谁受益的原则。 光投资没收益,那是政府和慈善家 干的事,不能要求企业家、居民这 么做。像前童镇将产权、所有权与 使用权相分离的做法,值得提倡。 即房屋产权属原房屋主人,在一定 年限内,房屋的使用权归修缮房屋

明州论坛

首届浙江省新闻名专栏___

持灵活就业作为稳就业的重要举 措,坚持市场引领和政府引导并重、 放开搞活和规范有序并举,顺势而 为、补齐短板,因地制宜、因城施策, 全力以赴稳定就业大局。这实际上 指出了灵活就业劳动保障政策的大 方向,及其形成具体政策的重要性

把灵活就业者的三大痛点当作 劳动保障政策重点,应当基于地方 先行、顶层跟进两种思路。地方先 行,就是地方政府或行业管理部门 可以根据本地区、本行业的特点,以 现有劳动法律为基础,以包容审慎 为原则,以引导、促进新兴行业有序 发展,保障灵活就业者合法权益为 目的,出台针对灵活就业者社保、工 伤保险、劳动关系问题的办法。顶层 跟进,就是在各地做法的基础上,提 出规范性意见或方案,完善相关劳 动法律,保护、平衡用工方和灵活就 业者的合法权益。



各地该定期晒晒账单

浙江金华近日披露教师收入已 超公务员。当地在出台公务员奖金 政策时,会同时间、同幅度考虑中小 学教师。其中,义乌教师年终奖超过 9万元,三年来,义鸟教师薪酬增长 了60%,已经达到公务员水平。义乌 每年还拿出15%的土地出让金,专 门用于教育项目(9月13日浙江在 线)。

这些年,为了提高教师待遇,保 障教师工资发放,从中央到地方出 台了很多政策,要求财政教育经费 优先保障中小学教职工工资发放。 其中"教师工资待遇不低于当地公 务员工资",将教师工资待遇和公务 员绑定,可谓早已家喻户晓,但真正 能够做到的并不多见。

《公务员法》规定,国家建立公 务员工资的正常增长机制。这一条, 一直落实得比较好。《教师法》也规 定,教师的平均工资水平应当不低 于或者高于国家公务员的平均工资 水平,并逐步提高。这一条,落实得 就很尴尬,虽然早在2009年就明确 写入了法律,但11年来,很多地方 仍旧只是停留在纸面上。在一些地 方,长期拖欠教师工资补贴,违规挤 占挪用教育经费,严重侵害教师合 法权益的事情,至今不绝。

《2016年教师生存状况调查报

告》显示,90%以上教师对实际工资 收入不满意,近70%教师认为社会 不尊重教师职业,80%以上教师认 为教师社会地位低。事实上,对教育 和教师不"大方"的,并非个案。教师 收入不低于或高于公务员,并非什 么高标准高要求,而是明确规定于 《教师法》的底线要求。增加教育投 入,提高教师待遇,加快建立中小学 教师工资收入与公务员工资收入长 效联动机制,必须动真格。教育问题 不能再说没有钱、没有地、没有时间 研究……

某种意义上,金华市其实只是 做到了依法该做的,赢得的掌声越 大,应该为此感到脸红的地方就越 多。像金华市一样,各地应该定期晒 出自己的教育账单,并将其上升为 一种常态化的制度安排,达不到要 求的严厉惩处。7月1日起,国务院 教育督导委员会办公室开通了"义 务教育教师平均工资收入水平不低 于当地公务员平均工资收入水平举 报平台",是个很好的开始

教育是什么样子,明天就是什 么样子。所以,再穷不能穷教育。没 有哪一项事业像教育这样影响甚至 决定着国家长治久安,影响甚至决 定着民族复兴和国家崛起。从提高 教师待遇做起,真正让教师成为令 人羡慕的职业,才能让更多优秀的 人去培养更优秀的人。

灵活就业痛点是劳动保障政策重点

多渠道灵活就业才更有前景。

当前,我国灵活就业形式主要 包括个体经营、非全日制及新就业 形态等,就业人数达2亿人。部分灵 活就业群体中,缴纳社保存在户籍 门槛、工伤保险缺乏政策支撑、劳动 关系难认定三大痛点(9月14日《瞭 望》新闻周刊)。

在"互联网+"释放强大动能, 增强灵活就业人数的同时,关于灵 活就业者的劳动保障、权益保护及 其政策措施,也面临诸多挑战。摆在 灵活就业者面前的三大痛点,应该 成为劳动保障政策的重点。因为有 效、及时化解相关难题,灵活就业人 员的合法权益得到维护,"互联网+" 相同的保障,难度很大。灵活就业群

从现象、特点及劳资关系上看,

等行业有序、健康发展,支持和促进

灵活就业群体要获得与传统劳动者 体与稳定的传统劳动者不同,也与 分散、传统的打零工、做小工、当家 政不同,其临时性、多方雇佣或服 务、自管性等特点,表明他们可能有 多个老板,却没有固定的工作时间、 确定的工作任务及必须坚决遵守的 工作程序。多种多样的灵活就业形 式和各不相同的工作目标或任务, 注定灵活就业群体将收入放在重要 位置,而对是否缴纳社保、是否有工 伤保险、是否形成劳动关系等细节, 并不过分在乎。

的合法权利,不能游离于劳动法律 关系之外。灵活就业者是现代社会 的新型劳动者,应当享有普通劳动 者应当享有的基本权利;保障和维 护灵活就业者的合法权益,劳动保 障政策应当与时俱进,不能滞后,更 不能拖了新兴行业发展的后腿。密 切关注灵活就业者的信息动态,准 确把握灵活就业者的权益诉求,以 负责任的态度和法治意识,在完善、 修订、出台相关具体措施方面用力。

从法治角度分析,灵活就业者

前不久,国务院办公厅印发《关 于支持多渠道灵活就业的意见》强 调,灵活就业是劳动者就业增收的 重要途径,对拓宽就业新渠道、培育 发展新动能具有重要作用。要把支

【紧接第1版①】卓力集团开发的 高温杀菌蒸汽拖把,1月至7月出 口额同比增长40%,在增加两条生 产线的情况下,订单已排到11月

政府出台系列政策保驾护航。 慈溪发挥中科院两大应用平台、宁 波大学科技学院、小家电创新设计 研究院等综合科创平台、产业创新 中心和企业研发中心组成的创新矩 阵"智囊"作用,出台《产业创新 服务综合体建设扶持资金管理办 法》等科技强市政策,在资金、土 地等要素上给予优先保障,助力企 业自主创新。

【紧接第1版②】2017年施行的 《宁波市文明行为促进条例》写入 '在法律法规规定的禁烟公共场 所内吸烟处以罚款"的条款。持续 的控烟工作, 让宁波人的健康意识 增强了, 在禁烟公共场所吸烟的不 文明行为减少了,近7年烟民减少 了50万人之多。

小小一部热线,牵动每个人的 心理健康。每个夜晚, 宁波知音心 理志愿者在免费热线电话边为每一 个脆弱焦虑、需要帮助的心灵守 候。热线开办近16年,为1.9万多 名来电者提供心理疏导志愿服务, 用声音传递温情,为文明之城撑起 了守望相助、和谐温暖的港湾。

珍惜生命、爱护生命、尊重生 命,正是一座文明城市最夺目的光

文明实践: 志愿服务 传递城市温暖

"各位乘客,欢迎大家乘坐 '幸福巴士',开启'红色之旅'!" 一辆"幸福巴士"从慈溪市府前路 缓缓驶出,巴士上的"幸福解码" 志愿者、慈溪市新四军研究会副会 长林峰拿着话筒向市民讲解三北革 命老区的故事。

畅行城乡的"幸福巴士",把 文明实践的新风带向百姓心间。每 个月的28日,白果树社区居民都 能盼来"幸福巴士",里面"装" 着缝纫、编发、美甲等21项志愿 服务。"幸福巴士"还开赴高铁 站、机场及外地接回复工员工,提 供周到的服务。如今,"幸福巴 士"开行1600余辆次,惠及群众

70余万人。 群众的需求在哪里,宁波新时 代文明实践活动的触角就延伸到哪 里。在宁波,新时代文明实践中心 建设实现了全覆盖,95%的乡镇 (街道)建立了实践所,76%的村 (社区)建立了实践站。

志愿服务"零距离",居民和 社区才能"心贴心"。在鄞州区海 创社区这个有2.5万居民的"超级 社区",活跃着58个志愿微信

群,71%的居民参与社区志愿服 志愿服务成为居民情感的纽 务。 带,让大爱在社区里循环,这里 因此成为全国"最美志愿服务社

每年的9月19日,是社区志愿 文化节。"焙多芬"的全职妈妈们 把自己烘焙的糕点,送给社区200 多名保洁员。她们的手艺,来自 社区"生活学会"志愿者的公益 培训。浓浓的情意,在整个社区弥

"听不见、说不全、走不动、 坐不稳,出门一把锁、进门一盏 灯"是不少高龄独居老人的生活写 照。北仑区的志愿者发起了"幸福 来敲门"新时代文明实践项目, 360多支助老志愿服务小队、8763 名助老志愿者,与近1.3万名老人 结对。每天登门,嘘寒问暖,清洗 衣物,陪同聊天、看病、购物。一 声声敲门声,把慰藉和寄托送进了 老人们的心坎, 让幸福的晚霞照进 了老人的生活。

"我们做的是小事,但保障用 电是大事。"奉化小草电力志愿服 务队走过30个春秋,从"无人知 道的小草"变成拥有83支团队的 "爱心绿洲",将累计16万余小时 的特色电力志愿服务送入千家万 户,改造线路,消除隐患,让百姓 用上放心电。

爱留春夏,情满秋冬,志愿服 务始终与宁波的城市脉搏共同跳 动。全城214万多名志愿者、1.4 万多个志愿服务团队把无私奉献变 成亲身实践, 汇聚起无数"光与 热"洒向甬城的角角落落,成为宁 波这座文明城市最温暖的旋律。

民生关切:筑造幸福 美好家园

"您好,这里是81890,党员 先锋岗136号话务员为您服务,请 讲。"电话铃响起,"90后"话务 员张露按下接听键。这句话,她每

天要说100多遍。 "我们单位的叉车需要上牌, 要去哪里办? 带哪些资料?" 面对 这个冷门的问题,张露用3分钟 就快速解答。次日,她进行了回 "来电的市民说,办得很顺 利,因为资料齐全,一次性办好

在宁波,通过"81890"问 询,实现办事少跑腿,是很多市民 的习惯。这个电话号码,在宁波早 已家喻户晓。修电器、通管道、寻 保姆……"81890"回应老百姓办 事需求,在过去的19年里全天候 24小时服务,累计为市民解决求 助事项1300余万件。

民生无小事, 枝叶总关情。让 城市建设更亲民、城市治理更便 民、城市公共服务供给更惠民。以 人民为中心的发展思想, 贯穿于这 座文明城市向前迈进的每一个瞬

有一种幸福叫教育公平, 宁波 在全省率先实现了所有区县(市) 教育基本现代化"满堂红"。

有一种幸福叫健康长寿,2019 年宁波市居民期望寿命81.66岁, 与2010年相比增长了2.23岁,已 达到先进国家水平。

波,人民群众安全感和对社会治安 满意度不断上升, 分别达到 97.5%、98.1%。 有一种幸福叫"最多跑一

有一种幸福叫平平安安, 在宁

次",宁波打造"无证件(证明) 办事之城","最多跑一次"实现率 95.0%、满意率 97.8%,均居浙江

去年11月,宁波连续第10年 捧起"中国最具幸福感城市"的奖

"中国最具幸福感城市"调查 推选活动组委会专家评价, 宁波的 幸福是全城全域的幸福,全域治理 和城乡融合走在了全国前列,市民 生活洋溢着满满的获得感和幸福 感,闪耀着宁波独特的城市魅力和 吸引力。

新闻页面下方满是网友动情的 评论和留言:

"这座城市的文明和美好,给 人温暖,让人总想留下来。'

"在宁波,都挺好。因为宁 波,或许就是幸福的代名词。"





数字时代 共享共赢 云科技创造财富新商机



南部商务 精英荟萃 鄞州CBD塔尖人物专属地



地铁交通 财富直达 纵横交叉东西南北无时差



特色经济 人文氛围 文化加持C位出道正当时

THE FUTURE OF THE DIGITAL

王老师 方老师 8768 5640 8768 2017



项目地址:宁波市鄞州区前河南路与日丽中路交叉口东北

免责声明;内容所涉及项目的周边环境、交通、商业、位置、空间尺寸及其他配套设施等介绍的相关内容,不排除由于政府规划等原因导致变化 等协议为准。本公司保留对本宣传资料统治的权利、股请国费量新资料,把不具行通知,请在详细了解而进行规律、最终解释权归本公司所有