宁波海事法院发布“白皮书”：航运企业如何规避海事纠纷？

新闻聚焦

记 者 董小芳
通讯员 王舜毕

货物申报不实、不符合环保标准产生的滞箱费谁来出？集装箱冷链、大宗化工散货的国际运输货损向谁索赔……

围绕全球航运业暴露出的新问题，昨日，宁波海事法院召开新闻发布会，向社会公开发布《2016—2020宁波海事法院涉外、涉港澳台案件审判状况》，即“涉外涉港澳台案件审判白皮书”（以下简称“白皮书”），给我国航运业相关企业提个醒。

“一带一路”沿线纠纷增多

2015年10月，A橡胶轮胎有限公司委托B航运有限公司，出运一个40尺高柜的汽车轮胎，C船务代理有限公司代理B公司向A公司签发全套正本记名提单。

涉案货物出运后，因国外买方未付款买单，全套正本提单仍由A公司持有。2015年12月9日，涉案集装箱在目的港卸货，并在该国外贸综合系统办理了相关登记，随后该集装箱于2015年12月11日被海关当局转移至另一个港口保税码头。该码头在接收货物后，于2016年6月30日将涉案集装箱货物交付给收货人。

因目的港有关放货程序的不同规定，造成了一定的损失。随后，A公司将B、C两家公司告上法庭，诉请判令两家公司赔偿其损失2.7万美元及利息。

这是一起典型的涉外海事纠纷。“白皮书”统计显示，5年来，该院共受理各类涉外、涉港澳台案件832件，审结964件，收案标的总额34.61亿元，结案标的总额33.55亿元。

从涉案类型看，宁波海事法院受理的涉外、涉港澳台案件有43种纠纷类型，其中运输、事故类纠纷最为突出，仅海上货物运输合同纠纷、船员劳务合同纠纷、船舶碰撞损害责任纠纷、海事债权确权纠纷、海上人身损害责任纠纷5类，就占到了纠纷总量的78.8%。

近年来涉“一带一路”国家和地区案件也在增加，主要表现为涉“一带一路”国家和地区的货物在目的港无人提货引发滞箱费纠纷，进口原油、化学品发生的货损纠纷，义乌小商品市场货代纠纷案件数量增加明显。

暴露出的新问题不少

在一起海事纠纷案件中，提单记载的货物名称是家用瓷器，但实际是烟花。在约旦目的港被海关查获，产生大量滞箱费、堆存费，货代垫付了相关费用后，起诉至法院向委托人追偿。

在另一起案件中，货方以石墨材料申报运输入境，但实际货物为电解铝阳极残积炭块，是海关禁止入境的货物，被温州海关查扣，货物在滞留近半年后被海关责令退运……

“伴随着风云变化的全球航运业形势，我省涉外海事审判领域也出现了不少新问题。上述两起案件就是其中一类典型问题，即因货物申报不实、不符合环保标准产生的滞箱费问题。”宁波海事法院相关负责人介绍，因这类原因引发的滞箱费、堆存费等纠纷，由于货物本身具有危险性、威胁公共安全、危害环境，一旦被海关、港口当局发现，货物的监管、处置期大幅度延长，相较于普通滞箱费纠纷产生的损失更大，货方的过错更为明显。

另外，集装箱冷链、大宗化工散货的国际运输货损索赔问题也较为突出。在宁波海事法院2019年受理的涉外海上货物运输合同纠纷中，争议标的总额达人民币3500万元。争议焦点主要有两个方面：承运人是否按约提供合适的集装箱、妥善履行管货义务，及是以货物投保价值还是以货物报关价值为货损计算依据。

除此之外，浙江涉外、涉港澳台海事审判领域出现的新问题还有三个方面：出口到巴西、委内瑞拉等南美货物的无单放货风险问题，保险理赔时货损金额认定问题，被保险人超航区航行的认定。

这些提醒请务必注意

今年一场新冠肺炎疫情，让全球航运业再遭重创。在此背景下，如何有效避免海事纠纷？结合暴露出的新问题和常见纠纷，宁波海事法院对4种情形给出针对性建议。

针对涉及巴西等拉美国家与地区的货物贸易运输，国内相应出口即卖方市场主体应适当注意，尽量达成CIF或者CFR贸易术语，在失去货物控制权前收回货款；注重贸易相对方资信审查；要求贸易相对方提供履约担保，购买相应风险信用保险；注重目的港货运代理选取等。

“若以无单放货起诉承运人，则应在举证方面进行更为充分与深入的准备。作为出口方的卖方，还可以到目的港向收货人与港口放货方等提起诉讼。”法官提醒。

针对因货物申报不实、不符合环保标准产生的滞箱费问题，法官建议，进出口货主在运输时要如实申报货物品名，各级海运货代也应严格审查货物品名的申报是否与实际相符，更不能与货主串通勾结故意错报假报品名，否则将承担严重的违约赔偿责任。

针对集装箱冷链、大宗化工散货的国际运输货损索赔问题，建议妥善保存原始记录，如集装箱的全程温控记录、化学品的运输装船样本等等；货损事故发生后，货主应及时主张维权，尽量取得承运人提供的保赔协会担保函，积极就货物的随船样、卸货港船舱样、岸罐样进行联合检验等。

针对保险理赔时货损金额认定问题，建议保险人接到报案后，与被保险人共同委托公估机构勘验；如有理由不信任保险单记载的保险人单方委托的勘验机构，可以另行委托公估机构对货损过程及货损金额进行调查。

一步一脚印，民生实事攒“民心”

兴村治社的“领头雁”

记者 黄合

个人名片：

孙建权，余姚市阳明街道西街村党委书记，他带领所在村先后获得全国综合减灾示范村、省文明村、省卫生村、市全面小康村、市“最洁美村庄”、市“美丽宜居示范村”等多项荣誉。

“我把村务比作乱成一团的线，拿准一个‘线头’，一步一步来，终有一天能够理顺。”不惑之年的孙建权，当选余姚市阳明街道西街村党委书记已有近10个年头。

2010年，原本在外经营企业的他回到土生土长的家乡，成了村里的“领头雁”。那时的西街村，年集体经济收入仅有1万余元，各自为政的村班子难以形成合力，村子只能顶着“后进村”的帽子，走一步算一步。

“给我时间，一定要让西街村‘旧貌换新颜’！”那一年村党组织换届，面对台下的老百姓，孙建权拍着胸脯作出庄严承诺。他心里清楚，要让老百姓“服”你，不能光靠嘴皮子。

第一年，孙建权跑遍了各个自然村，在村里实施亮灯工程，进行村道硬化，打通所有断头路；第二年，村庄开始增绿美化；第三年，西街村开始以创建省卫生村为载体继续推进村庄环境治理；第四年，新建3个老年活动室，引进1家超市及新的加油站……

历史问题一个一个去解决，矛盾纠纷一个一个去化解，班子合力一点一点去形成，群众口碑一点一点去积累。凭借着“一步一个脚印”的理念，孙建权渐渐领着“后进村”走上了小康路，村各项事业得到长足发展。

引入观光农业、出租村集体用房、搞活夜市场……村集体原本空空如也的口袋，渐渐鼓了起来，每年村集体经济收入100多万元，农民人均收入实现了4倍增长。

实现了资金的“原始积累”后，西街村随即实施了每年一次的民生实事工程。由村民提出、投票、决议，再由村集体实施。7年内，党建文化公园、村落文化宫、法治文化公园、街道第三公立幼儿园等数十个民生实事项目落地。

今年，借着创建“全国文明村”的东风，西街村正努力开辟精品旅游路线，包括党建文化公园、文化礼堂、老街传统民居、冷江鳖生态养殖场、剪纸文化展示馆、互通立交休闲农业观光区等节点，向世人亮出“美丽西街”的名片。

看着人心慢慢凝聚起来，孙建权又有了新的发展目标：带领全村人从物质富裕走向生活富美，“西街村的明天一定会更美好”。

虚开发票背后的“小秘密”

税案说法

宁波市税务局第三稽查局协办

记者 董娜 通讯员 卢梦雪

近日，市税务局第三稽查局查获一桩虚开发票案件。2019年11月，该局收到外省税务稽查局确认虚开来函，函件证实宁波D公司收用的一份价税合计6万元的住宿费发票为虚开发票。经查实，这份虚开发票的背后，竟隐藏着逃避代扣代缴个人所得税的秘密。

D公司是一家生产型企业，以销售变压器等产品为主要销售来源，2018年，D公司为加大销售力度，特招聘一临时人员K某协助其销售产品，以销售数量与销售差价为基础计算给予K某的劳务报酬，最终向K某承诺实际到手报酬为6万元。

D公司为了减少支出，逃避个人所得税的代扣代缴义务，也为了让公司能够将这笔报酬支出“合理”入账，便要求K某额外取得对应额度的发票来换取劳务报酬。

2018年7月，K某将一份品名为“住宿费”的虚开增值税专用发票交予D公司入账。在虚开发票的掩护下，D公司既能够抵扣增值税，还可以少缴纳城建税及相关附加费，又能够作为差旅支出在企业所得税前列支。

经过税务检查后，最终根据规定，市税务局第三稽查局对D公司追缴相应的增值税及附加税费、企业所得税、未代扣代缴的个人所得税，并对扣缴义务人不缴或者少缴的税款处以罚款。

税务部门提醒，扣缴义务人代为扣税并缴纳税款是法定义务，同样也要受到国家和税务机关的监督，望广大纳税人依法依规纳税，切不可采取违法手段刻意逃避，触碰法律底线。

【紧接第1版①】“十四五”时期，我们要从党和国家事业发展全局的高度，全面贯彻党的教育方针，坚持优先发展教育事业，坚守为党育人、为国育才，努力办好人民满意的教育，在加快推进教育现代化的新征程中培养担当民族复兴大任的时代新人。要坚持社会主义办学方向，把立德树人作为教育的根本任务，发挥教育在培育和践行社会主义核心价值观中的重要作用，深化学校思想政治理论课改革创新，加强和改进学校体育美育，广泛开展劳动教育，发展素质教育，推进教育公平，促进学生德智体美劳全面发展，培养学生爱国情怀、社会责任感、创新精神、实践能力。要优化同新发展格局相适应的教育结构、学科专业结构、人才培养结构，完善全民终身学习推进机制。我国高校要勇挑重担，聚焦国家战略需要，瞄准关键核心技术加快技术攻关。要立足服务国家区域发展战略，优化区域教育资源配置，加快形成点线面结合、东中西呼应的教育发展空间格局，提升教育服务区域发展战略水平。要全面深化教育领域综合改革，增强教育改革的系统性、整体性、协同性。

习近平强调，中国特色社会主义是全面发展、全面进步的伟大事业，没有社会主义文化繁荣发展，就没有社会主义现代化。要坚定文化自信，推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展，继承革命文化，发展社会主义先进文化，不断铸就中华文化新辉煌，建设社会主义文化强国。统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，文化是重要内容；推动高质量发展，文化是重要支点；满足人民日益增长的美好生活需要，文化是重要因素；战胜前进道路上各种风险挑战，文化是重要力量源泉。要把文化建设放在全局工作的突出位置，坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，加强社会主义精神文明建设，繁荣发展文化事业和文化产业，提高社会文明程度，发挥文化引领风尚、教育人民、服务社会、推动发展的作用。推动理想信念教育常态化制度化，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，引导人们坚定道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，促进全体人民在思想上精神上紧紧团结在一起。

习近平指出，人民健康是社会文明进步的基础，是民族昌盛和国家富强的重要标志，也是广大人民群众的共同追求。要站位全局、着眼长远，聚焦面临的老难题和新挑战，拿出实招硬招，全面推进健康中国建设。要把人民健康放在优先发展战略地位，努力全方位全周期保障人民健康，加快建立完善制度体系，保障公共卫生安全，加快形成有利于健康的生活方式、生产方式、经济社会发展模式和治理模式，实现健康和经济社会良性协调发展。要坚定不移贯彻预防为主方针，坚持防治结合、联防联控、群防群控，建立稳定的公共卫生事业投入机制，加大疾病预防控制体系改革力度。要聚焦影响人民健康的重大疾病和主要问题，加快实施健康中国行动，深入开展爱国卫生运动，完善国民健康促进政策，创新社会动员机制，健全健康教育制度，从源头上预防和控制重大疾病，实现从以治病为中心转向以健康为中心。要坚持基本医疗卫生事业的公益性，加快优质医疗资源扩容和区域均衡布局，让广大人民群众就近享有公平可及、系统连续的预防、治疗、康复、健康促进等健康服务。要大力弘扬伟大抗疫精神，认真总结疫情防控中经过实践检验的经验和模式，用制度形式予以固化。要加强国际交流合作，完善我国参与国际重特大突发公共卫生事件应对工作机制，履行国际义务，发挥全球抗疫物资最大供应国作用，推动构建人类卫生健康共同体。

习近平强调，体育是提高人民健康水平的重要途径，是满足人民群众对美好生活向往、促进人的全面发展的重要手段。“十四五”时期，要科学研判体育发展面临的新形势，坚持问题导向，聚焦重点领域和关键环节，深化改革创新，不断开创体育事业发展新局面。要紧紧围绕满足人民群众需求，构建更高水平的全民健身公共服务体系。要推动健康关口前移，建立体育和卫生健康等部门协同、全社会共同参与的运动促进健康新模式。要坚持健康第一的教育理念，加强学校体育工作，推动青少年文化学习和体育锻炼协调发展。要推动体育产业高质量发展，不断满足体育消费需求。要加快推进体育改革创新步伐，为我国体育事业发展注入新的活力和动力。要创新竞技体育人才培养、选拔、激励保障机制和国家队管理体制。要坚决推进反兴奋剂斗争，强化拿道德的金牌、风格的金牌、干净的金牌意识，坚决做到兴奋剂问题“零出现”、“零容忍”。要高质量筹办北京冬奥会、冬残奥会，实现办赛精彩、参赛出彩的目标。

丁薛祥、孙春兰、陈希、黄坤明、肖捷、何立峰出席座谈会。

中央党政军群有关部门负责同志，教育、文化、卫生、体育领域专家和代表等参加座谈会。

【紧接第1版②】科学防治，精准施策，不遗漏一个感染者，不放弃一位患者，坚决遏制疫情蔓延。要加强团结、同舟共济，秉持科学精神，充分发挥世界卫生组织关键领导作用，推进国际联防联控，坚决打赢全球疫情阻击战，反对政治化、污名化。要制定全面和常态化防控措施，有序推进复商复市复工复学，创造就业，拉动经济，恢复经济社会秩序和活力，主要经济体要加强宏观政策协调，不仅要重启本国经济，而且要为世界经济复苏作出贡献。要关心和照顾发展中国家特别是非洲国家，在减缓债务、援助等方面采取及时和强有力举措，确保落实好《联合国2030年可持续发展议程》，帮助他们克服困难。

习近平指出，75年前，中国为赢得世界反法西斯战争胜利作出了历史性贡献，支持建立了联合国。今天，秉持同样的担当精神，中国积极投身国际抗疫合作，为维护全球公共卫生安全贡献中国力量。中国将继续同各国分享抗疫经验和诊疗技术，向有需要的国家提供支持和帮助，确保全球抗疫物资供应链稳定，并积极参与病毒溯源和传播途径全球科学研究。中国已有多支疫苗进入Ⅲ期临床实验，研发完成并投入使用后将作为全球公共产品，优先向发展中国家提供。中国将落实好两年提供20亿美元国际援助的承诺，深化农业、减贫、教育、妇女儿童、气候变化等领域国际合作，助力各国经济社会恢复发展。

习近平指出，人类社会发展史是一部不断战胜各种挑战和困难的历史。新冠肺炎疫情全球大流行和世界百年未有之大变局相互影响，但和平与发展的时代主题没有变，各国人民和平发展合作共赢的期待更加强烈。新冠肺炎疫情不会是人类面临的最后一次危机，我们必须做好携手迎接更多全球性挑战的准备。

第一，这场疫情启示我们，我们生活在一个互联互通、休戚与共的地球村里。各国紧密相连，人类命运与共。任何国家都不能从别国的困难中谋取利益，从他国的动荡中收获稳定。如果以邻为壑、隔岸观火，别国的威胁迟早会变成自己的挑战。要树立你中有我、我中有你的命运共同体意识，跳出小圈子和零和博弈思维，树立大家庭和合作共赢理念，摒弃意识形态争论，跨越文明冲突陷阱，相互尊重各国自主选择的发展道路和模式，让世界多样性成为人类社会进步的不竭动力、人类文明多姿多彩的天然形态。

第二，这场疫情启示我们，经济全球化是客观现实和历史潮流。面对经济全球化大势，像鸵鸟一样把头埋在沙里假装视而不见，或像堂吉诃德一样挥舞长矛加以抵制，都违背了历史规律。世界退不回彼此封闭孤立的状态，更不可能被人为割裂。我们不能回避经济全球化带来的挑战，必须直面贫富差距、发展鸿沟等重大问题。要处理好政府和市场、公平和效率、增长和分配、技术和就业的关系，使发展既平衡又充分，发展成果公平惠及不同国家不同阶层不同人群。要秉持开放包容理念，坚定不移构建开放型世界经济，维护以世界贸易组织为基石的多边贸易体制，旗帜鲜明反对单边主义、保护主义，维护全球产业链供应链稳定畅通。

第三，这场疫情启示我们，人类需要一场自我革命，加快形成绿色发展方式和生活方式，建设生态文明和美丽地球。人类不能再忽视大自然一次又一次的警告，沿着只讲索取不讲投入、只讲发展不讲保护、只讲利用不讲修复的老路走下去。应对气候变化《巴黎协定》代表了全球绿色低碳转型的大方向，是保护地球家园需要采取的最低限度行动，各国必须迈出决定性步伐。中国将提高国家自主贡献力度，采取更加有力的政策和措施，二氧化碳排放力争于2030年前达到峰值，努力争取2060年前实现碳中和。各国要树立创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，抓住新一轮科技革命和产业变革的历史性机遇，推动疫情后世界经济“绿色复苏”，汇聚起可持续发展的强大合力。

第四，这场疫情启示我们，全球治理体系亟待改革和完善。疫情不仅是对各国执政能力的大考，也是对全球治理体系的检验。我们要坚持走多边主义道路，维护以联合国为核心的国际体系。全球治理应该秉持共商共建共享原则，推动各国权利平等、机会平等、规则平等，使全球治理体系符合变化了的世界政治经济，满足应对全球性挑战的现实需要，顺应和平发展合作共赢的历史趋势。国家之间有分歧是正常的，应该通过对话协商妥善化解。国家之间可以有竞争，但必须是积极和良性的，要守住道德底线和国际规范。大国更应该有大的样子，要提供更多全球公共产品，承担大国责任，展现大国担当。

习近平强调，今年以来，14亿中国人民不畏艰难、上下同心，全力克服疫情影响，加快恢复生产生活秩序。我们有信心如期全面建成小康社会，如期实现现行标准下农村贫困人口全部脱贫，提前10年实现《联合国2030年可持续发展议程》减贫目标。

习近平强调，中国是世界上最大的发展中国家，走的是和平发展、开放发展、合作发展、共同发展的道路。中国永远不称霸，不扩张，不谋求势力范围，无意跟任何国家打冷战热战，坚持以对话弥合分歧，以谈判化解争端。中国不追求一枝独秀，不搞你输我赢，也不会关起门来封闭运行，将逐步形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，为中国经济发展开辟空间，为世界经济复苏和增长增添动力。中国将继续做世界和平的建设者、全球发展的贡献者、国际秩序的维护者。

习近平宣布，为支持联合国在国际事务中发挥核心作用，中国将向联合国新冠肺炎疫情全球人道主义应对计划再提供5000万美元支持；中国将设立规模5000万美元的第三期中国—联合国粮农组织南南合作信托基金；中国—联合国和平与发展基金将在2025年到期后延期5年；中国将设立联合国全球地理信息知识与创新中心和可持续发展大数据国际研究中心，为落实《联合国2030年可持续发展议程》提供新助力。

习近平最后强调，历史接力棒已经传到我们这一代人手中，我们必须作出无愧于人民、无愧于历史的抉择。让我们团结起来，坚守和平、发展、公平、正义、民主、自由的全人类共同价值，推动构建新型国际关系，推动构建人类命运共同体，共同创造世界更加美好的未来！

【上接第1版③】

基地加工场里，弥漫着香榧特有的清香，工人们给鲜果去除果皮后，摊铺堆沤，再进行晾晒炒制。48岁的村民汪天明在奉化市区开出租车，看着采收上来的一袋袋鲜果，笑得合不拢嘴。“我的21亩香榧园今年光卖鲜果就有3万元。以后会一年比一年好。等香榧树长大了，我也不用开出租车了，就指着这个养老了。”金忠芳告诉记者，目前村里有百余户村民种植香榧，在基地打临工的也有几十人，干得好的一年工资有1万多元，实现了“家门口”就业增收。

伏虎山上连绵的香榧林，为这个昔日一穷二白的山村造起了一座座“绿色银行”。现在，村里成立了宁波市锦森农业发展有限公司，注册“锦峰”“锦启”销售商标，走公司化、品牌化发展道路。金忠芳说，随着香榧产量的扩大，村里准备引入烘干设备，积极拓展销售渠道，把高山生态香榧销售到省内各地。“我们还充分利用林下用地，种植黄精等药材。”金忠芳说，村集体有钱之后，还要大力实施村庄改造，提升基础设施，提高村民福利，发展乡村旅游，让山村群众过上好日子。

【紧接第1版④】设立村民议事会，村民参与村务管理、监督，改变过去村干部说了算的局面；对村民之间的矛盾提前介入处置，尽量解决在萌芽状态。

2017年，黄宝康将全村分为30个“微网格”，由村民代表、党员骨干义务担任“微网格长”，每个“微网格”设立微信群。黄宝康承诺：村民在群里反映的事，村里两个小时内有回音，24小时内解决好。“2019年，回应解决村民诉求150多件，满意率100%。”黄宝康自豪地告诉记者。

黄宝康以身作则践行“道德立村”，不但在村干部中形成示范，还让崇德尚贤的乡风吹遍邵家丘。“讲道德讲诚信，这股看不见的力量，把大家的心凝在了一起。”黄宝康经常这么说。

道德能立村，诚信亦能致富。2012年，邵家丘村作为余姚市“道德银行”首个试点村，为每户家庭建立道德积分档案，并列出“遵纪守法”“热心公益”等4大项15条规则，每年进行道德评定。道德评定优秀的家庭可获得银行免担保贷款、利率下浮等优惠，有力促进了村民增产增收。

截至目前，邵家丘村已有167家农户通过道德银行积分贷款1032万元，且无逾期现象。

水到渠成，“诚信为本”的意识自然而然在村民心中发芽生长。在邵家丘村，家家户户门口贴着一张“道德铭牌”，书写着“邵家丘人”赖以奉行的做人准则。近几年，“困难群众帮扶基金”“孝德基金”“党员关爱基金”“老年爱心基金”等关爱弱势群体的基金陆续建立，“做好人、讲道德”在村民中蔚然成风。

“要对得起老百姓的信任。”说起这次荣膺“最美诚信浙江人”称号，黄宝康说，“奖状越多，担子越重。我将坚持以德立村，带领大家诚信致富，为村民办好事、办实事。”