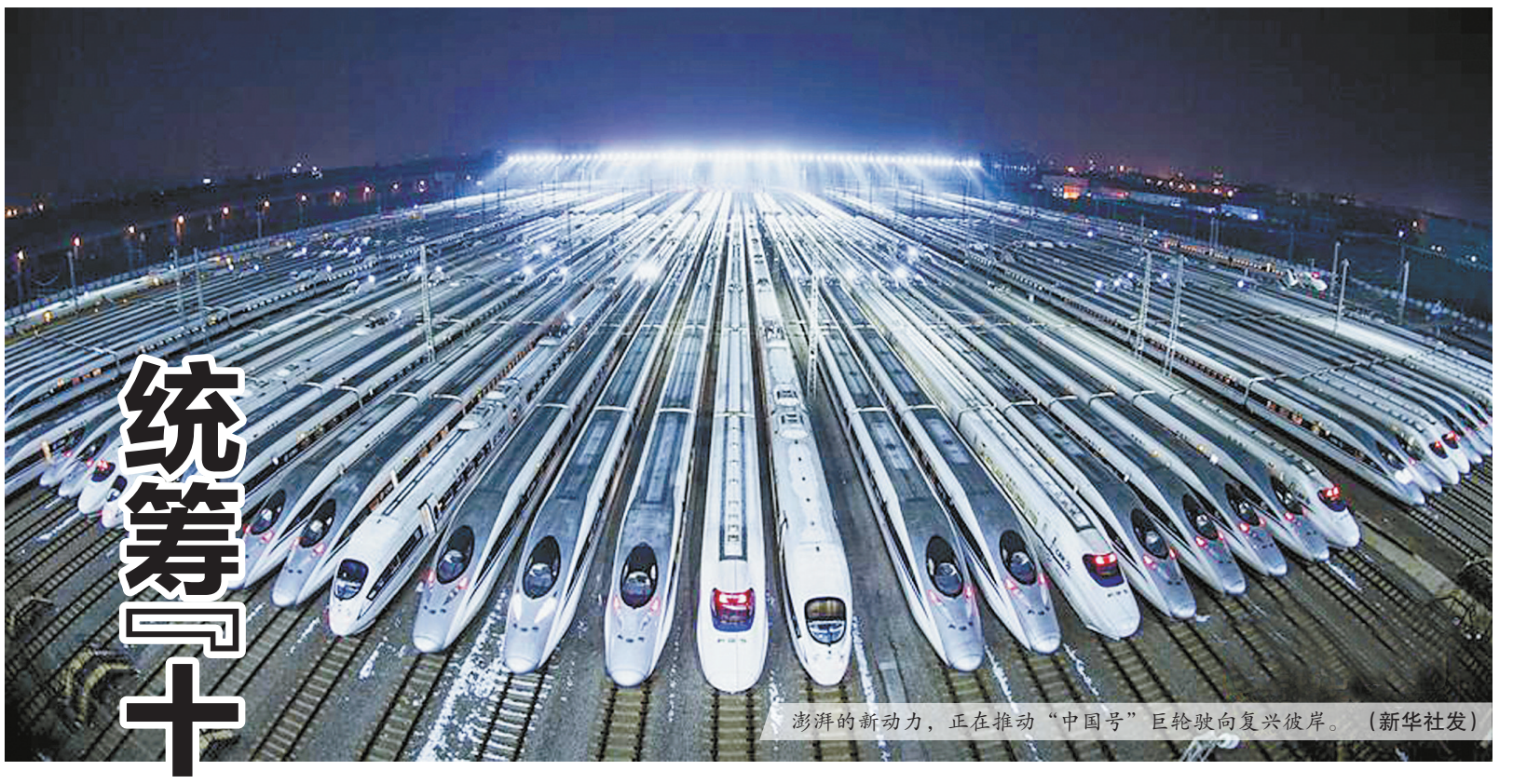
统筹『十四五』规划与『二〇三五年远景目标

李泽泉



澎湃的新动力，正在推动“中国号”巨轮驶向复兴彼岸。（新华社发）

观点提示

党的十九届五中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》（简称《建议》），把“十四五”规划与二〇三五年远景目标统筹考虑，将党的十九大提出的新时代中国特色社会主义发展的战略安排具体化为中长期阶段性规划，体现了党中央立足当前与放眼未来相结合、坚持问题导向与目标导向相统一、坚持中长期目标与短期目标相贯通的辩证思维和科学决策能力，对于动员和引领全党全国各族人民为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步，具有十分重要的理论和实践意义。

统筹“十四五”规划与二〇三五年远景目标，体现了以习近平同志为核心的党中央统筹中华民族伟大复兴战略全局的前瞻性视野

实现中华民族伟大复兴，是我们党革命、建设、改革始终不渝的奋斗目标。新中国成立以来，特别是改革开放以来，我们党将实现中华民族伟大复兴与社会主义现代化建设相融合，逐步形成了建设社会主义现代化国家三步走战略安排。

进入二十一世纪以来，尤其是党的十八大以来，我们党明确提出了“两个一百年”奋斗目标，确立了全面建成小康社会的路线图。十九大报告认为从十九大到二十大，是“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期。我们既要全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标，又要乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程，向第二个百年奋斗目标进军。十九大报告还对我国实现现代化的第三步即从二〇二〇年到本世纪中叶作出了分两个阶段的新的战略安排。第一阶段，从二〇二〇年到二〇三五年，在全面建成小康社会的基础上，再奋斗十五年，基本实现社会主义现代化。第二阶段，从二〇三五年到本世纪中叶，在基本实现现代化的基础上，再奋斗十五年，把我国建成富强民主文明和谐的社会主义现代化强国。这是新时代中国特色社会主义发展的战略安排。

全面建成小康社会胜利在望，第一个百年目标即将实现，全国人民行将跨上现代化建设的第三步即全面建设社会主义现代化国家新征程，中华民族伟大复兴到了一个重大转折点。十九届五中全会正是处于这样一个承前启后、继往开来的关键时间点上，一头接续着即将挥就的百年建党史，另一头开启迎接第二个百年也就是建国百年的恢弘篇章。

在这个壮丽时刻，作为中华民族伟大复兴自始至终的设计者和领导者的中国共产党，乘势而上谋划第二个百年目标的头五年经济社会发展时，主动考虑与后面两个五年相衔接，展望二〇三五年远景目标，必将使“十四五”规划更富有前瞻性，更具可行性，使二〇三五年远景目标愈加步入实践视野，体现了党中央立足当前与放眼未来相结合、坚持问题导向与目标导向相统一、坚持中长期目标与短期目标相贯通的辩证思维和科学决策能力。

“十四五”规划与二〇三五年远景目标在内涵上有机衔接，前后呼应，体现了发展的阶段性与连续性的有机统一

《建议》清晰展望了二〇三五年基本实现社会主义现代化的雄伟图景，明确提出了九方面远景目标：我国经济实力、科技实力、综合国力将大幅跃升，经济总量和城乡居民人均收入将再迈上新的大台阶，关键核心技术实现重大突破，进入创新型国家前列；基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，建成现代化经济体系；基本实现国家治理体系和治理能力现代化，基本建成法治国家、法治政府、法治社会；建成文化强国、教育强国、人才强国、体育强国、健康中国，国民素质和社会文明程度达到新高度，国家文化软实力显著增强；广泛形成绿色生产生活方式，碳排放达峰后稳中有降，生态环境根本好转，美丽中国建设目标基本实现；形成对外开放新格局，参与国际经济合作和竞争新优势明显增强；人均国内生产总值达到中等发达国家水平，中等收入群体显著扩大，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小；平安中国建设达到更高水平，基本实现国防和军队现代化；人民生活更加美好，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

概括起来，这九大远景目标分别可用“综合、经济、治理、文化、生态、开放、均衡、平安、生活”等九个关键词反映，是对富强、民主、文明、和谐、美丽社会主义现代化国家目标的具体丰富，反映了我们党对社会主义现代化建设规律和内涵的深刻把握。

在明确二〇三五年远景目标前提下，《建议》提出了“十四五”时期经济社会发展六大主要目标：经济发展取得新成效；改革开放迈出新步伐；社会文明程度得到新提高；生态文明建设实现新进步；民生福祉达到新水平；国家治理效能得到新提升。

不难看出，与二〇三五年远景目标相比，“十四五”规划目标一方面更加突出重点，主要聚焦在经济发展、改革开放、精神文明、生态文明、民生福祉、国家治理等六大方面，而不是面面俱到，体现了党中央坚持抓主要矛盾和矛盾主要方面以及把工作重点始终放在补短板、固弱项上的辩证思维。

另一方面，内涵更加丰富，更加具体。如对经济发展描述上，二〇三五年远景目标只强调了经济实力大幅跃升和经济总量迈上新的大台阶的总要求，而“十四五”规划则在质量效益、国内市场、经济结构、创新能力、产业基础、产业链现代化、农业基础、城乡区域发展协调性、现代化经济体系建设等多方面提出了具体要求，反映了中央对当前经济发展不平衡不充分问题的深刻认识。文化建设、社会治理、生态文明建设等方面，也是如此丰富具体展开。这就反映了作为战略安排，“十四五”规划与二〇三五年远景目标既在内涵方向上相一致，又在具体实施中区分阶段重点，以一个个扎扎实实的阶段性重点推进宏伟远景目标的实现。

坚持党的长期执政和全面领导，是统筹“十四五”规划与二〇三五年远景目标，实现社会主义现代化的根本保障

《建议》把“坚持党的全面领导，坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，坚持和完善中国特色社会主义制度，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平”列为“十四五”时期经济社会发展必须遵循的首要原则，并强调为了实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，必须坚持党的全面领导，充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，形成推动发展的强大合力。这是历史和现实经验的总结，是当代中国发展的真谛，为统筹实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，提供了根本保障。

党的长期执政和全面领导是中国特色社会主义制度的根本政治制度。编制和实施国民经济和社会发展规划，是坚持党的长期执政和全面领导的生动体现。从新中国1953年始实施“一五”计划到现在审议通过“十四五”规划和二〇三五年远景目标的建议，每一个五年规划都在党的坚强领导下科学制定和全面实施。从十四届五中全会起，审议中共中央关于国家经济社会发展五年规划的建议持续被列为党的历届五中全会的专项议程。在国家制定规划纲要之前由党中央提出建议，确定国家五年或中长期发展的大政方针，作为国家编制规划的主要依据，已经形成了传统和制度，成为我们党长期执政和全面领导的重要方式。

把我国建设成为社会主义现代化国家，是“一五”到“十四五”一以贯之的主题。正是在党的坚强和科学领导下，一个又一个五年规划成功编制和实施，社会生产力不断获得解放和发展，经济社会全面进步。新中国成立70多年来，党带领全国人民创造了人类发展史上经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹，中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。

新中国70多年的实践雄辩证明，党的长期执政和全面领导，是中华民族伟大复兴大业之所以能一茬接着一茬干、一棒接着一棒跑的最根本保证。在“十三五”期间，我们党五级书记抓扶贫、全党动员促攻坚，带领全国各族人民书写了人类减贫史上的辉煌篇章，5575万农村贫困人口实现脱贫，全面小康胜利在望。今年以来，以习近平同志为核心的党中央统筹新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作，在全球率先控制新冠肺炎疫情，率先实现了经济增长“由负转正”。这些伟大成就进一步彰显党的长期执政和全面领导的制度优势和治理效能，党在全国人民心中的威望进一步提高。

当前和今后一个时期，我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，将面临极其复杂的国际形势和一系列风险挑战。形势越纷繁复杂，风险越是艰难凶狠，就越离不开久经考验的党的执政和领导。

（作者为杭州师范大学研究员、省社科院高端智库特聘专家）

深入学习贯彻十九届五中全会精神

名家发声

编者按：11月16日至17日，党的历史上首次召开的中央全面依法治国工作会议，将习近平法治思想明确为全面依法治国的指导思想。习近平法治思想为新时代全面依法治国、实现美好法治愿景提供根本遵循，注入不竭动力，必将引领法治中国建设在新发展阶段实现更大发展，不断登临新的更高境界。

习近平法治思想：新发展阶段的法治航标

支振锋

中国特色社会主义实践向前推进一步，法治建设就要跟进一步。坚持全面依法治国，是中国特色社会主义国家制度和国家治理体系的显著优势。党的十八大以来，习近平总书记围绕法治建设提出了一系列新理念新思想新战略，作出了一系列新设计新规划新部署，提出了全面依法治国是中国特色社会主义的本质要求和重要保障。党的十八届四中全会专门进行研究，作出全面推进依法治国若干重大问题的决定。党的十九大召开后，党中央组建中央全面依法治国委员会，从全局和战略高度对全面依法治国又作出一系列重大决策部署，推动我国社会主义法治建设发生历史性变革、取得历史性成就，全面依法治国实践取得重大进展。

正是在从历史和现实相贯通、国际和国内相关联、理论和实际相结合上深刻回答新时代为什么实行全面依法治国、怎样实行全面依法治国等一系列重大问题中，习近平法治思想这一顺应实现中华民族伟大复兴时代要求的重大理论创新成果应运而生。作为习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，习近平法治思想立足中国特色社会主义现代化建设之基，回答了中华民族伟大复兴法治保障的时代之问，是全面依法治国的根本遵循和行动指南。

习近平法治思想的提出，是中国特色社会主义国家制度趋于成熟和完善的新坐标，是中国特色社会主义法治建设进入新发展阶段的重要里程碑。习近平总书记提出的“十一个坚持”，既是中国特色社会主义法治实践经验的总结，也是今后一个时期全面依法治国事业的指南。从新中国成立时的鸣笛起锚，到改革开放后的扬帆远航，特别是党的十八大以来的劈波斩浪，中国特色社会主义道路更加坚定、理论更加完善、制度更加完备、文化更加自信。顶层设计主体工程建成，制度机构四梁八柱俱备，全面依法治国事业进入新发展阶段。

纵观人类法治发展历程，法治建设与现代化建设都是相互支撑、互为表里的。政治学上有一个著名的“亨廷顿悖论”，即现代性是稳定的，而现代化的过程是不稳定的。揆诸各国现代化过程，可以发现，成功者都是政治、经济、文化、社会和法治等方面的系统化、一体化的成功，其中“多项全能”多，“单打冠军”少。改革开放以来，党领导全国人民取得举世瞩目的经济发展奇迹和社会稳定奇迹，正充分说明，全面依法治国既是社会主义现代化建设的一部分，也是现代化建设的重要保障。

坚持顶层设计和法治实践相结合，坚持理论指导和改革探索相统一，坚持问题导向和整体布局相衔接，是中国特色社会主义法治建设的重要特点。中央全面依法治国工作会议的召开，是贯彻党的十九大“深化依法治国实践”部署的体现。党的十九届五中全会又提出了到2035年“基本实现国家治理体系和治理能力现代化，人民平等参与、平等发展权利得到充分保障，基本建成法治国家、法治政府、法治社会”的社会主义法治现代化目标，这也意味着我国法治将进入更具体细致的实施和操作阶段，法治建设在党和国家大局中成为更经常、更重要的工作。全面依法治国进入新发展阶段，中国特色社会主义法治必须贯彻习近平法治思想这一科学理论的指导，贴近中国实际，使思想、理论、制度和实践更加深入结合，发生“化学反应”，提升法治促进国家治理体系和治理能力现代化的效能。

（作者为中国社会科学院习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员、法学研究所研究员）

（来源：光明日报）

社科动态

市第五轮社会科学研究基地名单公布

宁波市第五轮社会科学研究基地名单日前公布，44个市社科基地获批。其中“区域开放合作与自贸区研究基地”等8个基地为重点研究基地，“宁波市区域经济研究基地”等22个基地为发展研究基地，“城乡融合发展研究基地”等14个基地为培育研究基地。

市社科研究基地是我市社科智库培育的重要载体，也是学科融合发展的创新平台。经过前四轮建设，市社科研究基地立足宁波哲学社会科学的优势学科，围绕我国特别是当代宁波发展的重大理论和现实问题，积累了丰富的研究成果，为繁荣宁波哲学社会科学、服务宁波发展作出了积极贡献。在前四轮建设基础上，第五轮社会科学研究基地突出特色建品牌性基地，资源整合建开放型基地，完善管理建规范化基地，努力推动基地工作更上新台阶，更好发挥哲学社会科学“思想库”“智囊团”作用，为宁波当好“重要窗口”模范生提供理论支撑和智力支持。

（李磊明）

研讨中国与“一带一路”国家旅游高等教育

第三届中国“一带一路”国家旅游高等教育研讨会暨浙江省休闲学会2020年年会最近在宁波召开，研讨会由宁波大学昂热大学联合学院／地理科学与旅游文化学院等承办。

在为期两天的研讨会中，来自中国、美国、英国、法国、加拿大、斯洛文尼亚等6个国家的100余位专家学者和60余名研究生共聚一堂，以“产教融合背景下的旅游休闲与未来社区：国际经验与中国发展”为主题，就“一带一路”沿线国家的休闲与社区发展、休闲与文旅教融合、美丽乡村与休闲体育、休闲哲学与后疫情时代等话题展开交流。研讨会还设立了“休闲与社区发展、休闲与文旅教融合、美丽乡村与休闲体育、休闲哲学与后疫情时代”四个平行论坛及一个研究生专场，内容涉及城市休闲与文旅融合、遗产与社区、森林康养、旅游扶贫、老年旅游、乡村旅游、社区营造、产教融合、遗产旅游、宗教旅游、体育旅游等热点话题。

据悉，宁波大学自2017年7月召开第一届中国与“一带一路”国家旅游高等教育会议以来，已成功召开三届国际旅游学术盛事，对促进国际国内旅游产业的发展和中外合作办学起到了积极推动作用。此次研讨会是浙江省休闲年会与“一带一路”国家旅游高等教育研讨会的首次携手。

（屈册　朱剑琼）