

迈入自贸区时代 构建新发展格局

编者按

设立浙江自贸区宁波片区，宁波由此迈入自贸区时代，是宁波改革开放史上具有里程碑意义的一件大事。宁波要牢牢把握重大战略机遇，坚持唯实惟先，深化经济体制改革，破除深层次体制机制障碍，全面优化营商环境，着力构建与国际市场标准、规则、制度相衔接的开放型经济新体制，坚决扛起推进更高水平对外开放的使命担当，确保宁波片区建设实现良好开局，以高水平开放推动高质量发展，实现更高层次的开放、更高质量的发展。

发挥自贸区综合优势 推动国际航运枢纽建设

张海波

“以港兴市、以市促港”是宁波经济社会发展的长期战略，《扩展中国（浙江）自由贸易试验区区域方案》明确提出：“宁波片区要建设链接内外、多式联运、辐射力强、成链集群的国际航运枢纽”，表明发挥自贸区综合优势，推动国际航运枢纽建设已成为当前我市的重要工作。

一、发挥自贸区创新优势,打通集疏运网络体系痛点堵点

国际航运中心建设需要强大的腹地经济支撑，集疏运网络的作用在于实现航运中心与其腹地经济的互动。目前宁波舟山港主要依靠公路集散，铁路、内河、航空等多元化的集疏运网络体系尚不完善，仍存在诸多的痛点堵点问题，需要制度创新、政策创新、管理模式创新等进一步推动我市集疏运网络体系构建。自贸区作为“先行先试”的试验田，一个重要功能就是通过“大胆试、勇敢闯”，创造出“可复制、可推广”的集成创新方案，从而带动经济社会整体发展。因此，应充分发挥宁波自贸区的集成创新优势，推动宁波舟山港集疏运网络体系不断完善，主要从以下三个方面着手：

第一，发挥自贸区制度创新优势，促进海铁联运、水水中转、海空联运等集疏运管理体系不断完善。对标上海洋山港，启动宁波舟山港启运港退税研究，发挥水水中转优势；将宁波舟山港真正打造为枢纽港，探索研究对外资船舶开展沿海捎带业务的可行性。加强通关便利化等监管制度创新，将港区功

能向铁路货站延伸，实现“进站即进港”；提升铁路运输综合运能，探索推进甬金铁路双高试点，条件成熟时推进杭甬铁路双高试点的研究工作。

第二，发挥自贸区政策创新优势，支持我市空港发展。以宁波栎社国际机场扩建为契机，争取扩大包括第五航权在内的航权安排，吸引相关国家和地区航空公司开辟经停航线，扩大生鲜、冷链等中转集拼业务，打造空港和海港之间的协调机制。

第三，发挥自贸区管理创新优势，优化集疏运网络的管理模式。探索“互联网+口岸”新服务，促进海港、陆港、空港、信息港“四港”联动发展，充分发挥信息化、大数据的优势，解决多种运输方式协调发展中的“信息不对称”问题，从而打通集疏运网络中信息堵点。加快“智慧港口”建设，以云计算、大数据、物联网、移动互联网、智能控制等新一代信息技术与港口运输业务深度融合为核心，使物流供给方和需求方融入集疏运网络体系，在更高层面上实现港口资源优化配置。

二、发挥自贸区开放优势,推动区港联动发展

宁波在建设国际航运中心过程中，先后借助保税区、保税物流园区、保税港区等海关特殊监管区的开放优势推动区港联动发展，但仍存在诸多的区港分离问题：货物在海关特殊监管区和港区之间不能自由流动，通关手续较为繁琐，港口、海关特殊监管区对周边区域的辐射带动作用不强。自贸区是当前宁波最高开放平台，叠加了保税区



资料图（来源：浙江发布）

和综保区的制度开放优势，同时由于自贸区没有物理围网隔离，因此又天然地具备区域开放优势。为充分发挥自贸区开放优势，推动区港联动发展，需要重点做好：

第一，发挥自贸区制度开放优势，推进海关特殊监管区和港区之间“无缝对接”。依托宁波保税区、梅山综保区和北仑综保区海关监管制度开放优势，对标上海洋山特殊综合保税区的建设标准,真正实现“一线放开、二线管住、区内自由”的区港联动发展。

第二，发挥自贸区区域开放优势，统筹推进区内区外联动发展。争取保税区、综保区内企业通过“保税+”与区外企业在产业链、供应链方面建立联动机制，探索通过电子围网实施以企业为单元的海关监管模式。

第三，建立统一的区港联动发展运营平台。由港口、投资者、专业运营者、物流信息企业、航运公司等企业共同建立具有交互模式的区港联动运营平台，可以同时实现向前整合投资、向后整合经营和水平整合的管理。

三、发挥自贸区政策优势,推动国际航运服务产业高端发展

宁波舟山港虽然是“世界第一大港”，但长期以来港口附加值不高，主要原因是航运金融、航运经纪、航运保险、海事法律等高端航运服务产业规模目前普遍偏小，高端企业明显缺乏。从我国自贸区发展实践来看，自贸区不仅具备创新优势和开放优势，政策优势同样明显。宁波自贸区建设主要依托港口资源，空间范围全部位于北仑区

域，这为促进国际航运产业高端发展提供了良好机遇。为充分发挥自贸区政策优势，推动国际航运产业高端发展，需要做好：

第一，发挥自贸区财税政策优势，集聚高端航运服务企业。一方面，借鉴上海临港新片区和海南自贸港的财税政策，对符合标准的高端航运服务企业按15%的标准征收所得税，差额部分由地方财政给予补贴；另一方面，制定航运服务产业招引标准，以航运交易、船舶检验、海事法律、航运咨询、海事教育培训、船员劳务等业态为重点，吸引国际头部航运服务企业集聚发展，带动航运融资、航运保险、航运结算、航运仲裁等高端航运产业发展。

第二，发挥自贸区人才政策优势，引进高端服务人才。一方面，依托我市自贸区建设，推出一系列跨境便捷的人员管理政策，建立海外高层次人才自由流动的“绿色通道”，为海外人才在自贸区内就业创业提供宽松的工作环境；另一方面，由于高端航运服务产业属于典型的高收入行业，高端人才对于个人所得税等政策较为敏感，我市可以在自贸区内积极争取探索推行个人所得税优惠政策，增强对高端服务人才的吸引力。

第三，发挥自贸区产业政策优势，打造国际航运服务总部基地。国际航运服务产业符合我市自贸区“一枢纽、三中心、一示范区”的总体功能定位，为快速形成我市自贸区产业发展优势，建立产业发展引导基金是一条可行路径，以此为杠杆，引进一批全球五百强的港航物流总部和专业服务总部(机构)，打造国际航运总部基地。
(作者为宁波大学商学院教授)

培育一批数字贸易主体，发展高附加值数字内容跨境贸易，搭建数字贸易服务平台，建设数字贸易生态圈。争取数字服务出口政策优先落地，创建国家数字服务出口基地。开展面向“一带一路”以人民币计价的跨境易货贸易试点，完善收付汇和出口退税政策,搭建易货贸易平台,拓展进出口双向发展新路径。

二是创新发展进口贸易和服务贸易。深化国家进口贸易促进创新示范区建设，创新进口便利化监管，扩大先进技术、设备和化妆品、医药康复、养老护理等高附加值商品进口；争取城市免税店,建设“跨境+体验+消费”新零售平台;创新大宗商品贸易,以“期现合作”为纽带发展现货交易市场,拓展期货保税交割业务;做大冰鲜海产、肉制品、水果、粮食等指定口岸进口保税业务,建设进口大通道。争取服务贸易创新发展试点,加快文化服务、技术贸易、信息通信、检验认证、医疗健康等新兴服务贸易发展,推动软件信息、研发设计、供应链管理、检测维修等离岸服务外包业务发展;创建对外文化贸易基地和国家文化出口基地，开展文化艺术品贸易。

三是积极发展离岸和转口贸易。推动具有真实贸易背景的离岸贸易企业集聚，实施更高水平的贸易自由化便利化监管措施，优化跨境收支、汇兑便利化等制度体系，提升离岸贸易结算和营运功能，提供高效集拼、分拨和交割业务，增强全球资源调配功能，打造供应链管理中心和离岸集聚中心。

(作者单位：宁波保税区发展研究中心)

建设高度开放且富有特色的 浙江自贸区宁波片区

谢瑜宇

9月24日，浙江省委、省政府在杭州举行中国（浙江）自由贸易试验区扩展区域挂牌仪式，标志着浙江自贸试验区扩展区域正式启动运作。宁波自贸片区的获批，为宁波发展带来了重大战略机遇，宁波开始迈入自贸区时代。机遇越大，相应挑战也越大，宁波要建设好自贸片区，必须提高政治站位，强化使命担当，全面贯彻落实习近平总书记对自贸区建设的系列重要指示精神，把自贸区建设成为新时代改革开放的新高地。

一、体制机制创新,激活发展新动能

从实践看，自贸区就是政策制度的先行先试，其核心是制度创新，通过制度创新提供相对稳定、透明、开放、公平的规则体系，通过适当的体制机制和规则设计，为经济主体的贸易和投资活动提供便利条件，降低参与经济活动的交易成本，从而优化资源配置，激活发展新动能。

一是要找准需突破创新的体制机制，明确赋权主体层级及需要授权暂停实施的法律法规，争取一些权力的下放。如，对片区内高新技术企业认定权下放等。

二是突出宁波特色推动集成创新。探索更加有效的负面清单管理，破除制约经济发展的体制机制障碍。自由贸易试验区是制度创新的高地，不是政策优惠的洼地,要通过畅通要素市场,破除要素流通中的障碍,以开放倒逼改革,建立与之相适应的服务管理体制。如在服务贸易领域推进各类专业人员的资格互认制度,建立与服务贸易特点相适应的通关管理模式,对照 TPP、TTIP、BIT 等相关条款,建立完善服务贸易领域标准体系、知识产权保护体系、服务贸易统计体系等。

三是研究开展自贸片区立法工作。要建立简易、透明的自由贸易法规体系 and 便捷高效的投资便利法规体系。除由国家实行准入管理的领域外探索全面放开投资准入，建立“非违法违规不干预”管理模式，将一批可复制可推广的经验法定化，以立法破除体制机制障碍，护航自贸片区发展。

二、推动开放发展,探索发展新路径

在复制推广前期自贸试验区创新成果的基础上，不断对接国际先进规则，围绕贸易便利化、投资便利化、信息开放共享、人员进出便利化等方面,加快建立高水平的规则、

规制、管理、标准等制度体系。

一是面对全球贸易竞争和产业发展趋势，宁波自贸区要探索向数字贸易、服务贸易、离岸贸易等新型国际贸易方式转型升级。比如，建立跨境服务贸易负面清单管理制度、符合国际通行规则的跨国技术转移和知识产权分享机制等。

二是通过支持发展壮大专业的国际货代公司，培育竞争力强的国际物流公司，提供通关物流一站式服务，打造高端港航服务产业集群。完善多式联运的集疏运体系，推进国际航运枢纽建设。比如，培育发展专业化第三方船舶管理公司和无船承运人业务等。

三是探索金融、法律等对外开放创新事项，通过开放发展集聚金融服务机构、国内外法律机构和其他专业化服务机构，如会计、税务、审计、知识产权服务等专业化服务机构,提供国际化的专业服务，集聚专业人才,优化产业发展生态；开展本外币合一账户试点等。

三、区域协同发展,构建发展新格局

自贸区需要推动实现区内的创新发展，更需要形成协同带动作用，为区域经济的发展注入新活力。

一是加强宁波自贸片区内几个片之间的协同。整合北仑几大港区贸易物流平台,打通海关、港区与企业信息数据,推动宁波所有海关特殊监管区建设统一的港口营运管理平台,建设区港一体化系统平台;围绕人力资源、金融综合服务、科技成果转化等重点领域,实现各类功能平台的信息流通和资源共享。

二是加强宁波自贸片区与宁波其他区域的联动发展。探索区域联动机制，将自贸区的红利惠及全市。通过制度创新，实现在平台、产业、项目、人才等方面的深度合作，重点加强与甬江科创大走廊、高新区、前湾新区、临空经济示范区等平台的联动，推动产业优势互补、协调联动、错位发展。

三是加强跨区域联动及与其他自贸试验的合作。宁波自贸片区的建设应该按照宁波片区的目标定位与功能需求进行差异化设计，与其他自贸试验区形成良性互动和合作，积极融入长三角一体化。比如，要全力推动甬舟一体化，推动两地在油气全产业链、船舶维修等领域实现深层次合作；要推动宁波与义乌港口一体化和口岸监管无缝对接；要推动杭甬一体化，与杭州片区协同推进数字经济与先进制造业的融合；要积极对接上海自贸试验区，重点在创新资源、监管制度等方面加强对接。

(作者单位：市社会科学院经济所)

以数字化为引领打造新型国际贸易中心

李 宇

推动形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，是宁波“十四五”对外开放、推动自贸试验区建设必须牢牢把握的战略大局。近年来，全球经济正在经历数字化转型，数字贸易成为全球经济增长新动能和驱动力。宁波要以自贸区获批为契机，顺应全球产业链、价值链和供应链重构趋势，以数字化为主线，发挥“自贸区+特殊监管区+世界强港”叠加优势，实施更具竞争力的投资贸易自由化便利化机制，集聚国内外一流新型贸易主体,打造全球供应链中心和数字贸易新高地,建设链接世界、服务全球的新型国际贸易枢纽。

一、以跨境电商为突破口,打造新型国际贸易“金名片”

一是做大做强跨境进口。利用临港区位和保税功能优势，深化跨境电商综试区建设，完善适应跨境电商贸易特点的海关、退税、物流等监管和跨境支付等支撑体系，试点数字清关模式。争取跨境零售进口正面清单扩增，试点药品及医疗器械跨境零售进口。扩大跨境电商新零售业务，探索“跨境电商+保税加工”试点，发展全球中心仓，支持建设国际配送平台。

二是做优做精跨境出口。集聚新型跨境电商总部、综合服务平台，鼓励企业布局跨境电商海外仓、海外运营中心及海外服务创新综合体。扩大“跨境电商 B2B、

B2C 出口”，创新跨境电商包裹全球调拨、境内退换货、出口退税等措施，支持海外仓业务创新发展，形成跨境电商进出口“双轮驱动”新格局。建立跨境电商出口商品质量控制体系，优化监管模式，完善国际贸易全链条数字化生态。

三是先行先试跨境贸易新业态。推动跨境电商到岸转口与离岸转手兼营，建设数字贸易港等枢纽节点，试点跨境电商转口业务，支持建设国际转口基地；探索离岸转手业务，实现从境外采购、海外仓直接发货。推动跨境电商国内外贸易兼营，在保税区实施区内内外采购货物与跨境电商商品同仓存储、同包发货监管模式。推动“保税展示交易”和“网购保税+线下提货”融合发展，在保税区外建设跨境网购自提中心，开展跨境进口新零售，促进国内国际双循环。

二、以数字化供应链为支撑,打通新型国际贸易“大动脉”

一是打造国际航运物流枢纽。建立以海港为龙头、空港为特色、陆港为基础、信息港为纽带的“四港”联动机制，建设多式联运信息枢纽和全国领先的智慧港口。深化区港一体联动，建设一体化信息系统，建立区港快速集散通道和一体化作业模式。招引全球航运服务龙头企业，集聚现代航运产业链高端环节，做强国际采购、进口分拨、中转集拼、金融保险、航运物流等港航服务，建设领先的航运物流中心。建设数字口岸和航运大数据中

心，开发航运大数据资源，通过国际中转探索外贸进出口报价体系，鼓励外贸企业购买本地企业提供的国际航运及保险服务。

二是建设新型国际供应链创新中心。深化供应链创新与应用试点，支持大数据、区块链、物联网、人工智能等新兴技术应用于供应链管理体系，促进产业链信息互通和数据共享，搭建若干个供应链结算、金融、信息等综合管理服务平 台。加快汽车、农林产品、冷冻品等供应链产业发展,吸引总部型机构集聚,构建新型国际供应链体系。建设“一带一路”智慧物流航线、“一带一路”沿线商品转运分销中心。

三是搭建智慧供应链服务平台。依托宁波数字贸易港搭建物流、支付、云计算和外贸综合服务板块，打造一站式数字贸易集成服务枢纽。推动亚马逊出口前置仓和海外仓联动，实现货物跨境双向自由互通。支持马士基梅山国际物流中心、中远海运智慧供应链中心、考拉海购跨境智慧保税仓、普洛斯宁波智慧物流园建设，构建国际中转集拼、国际分拨、过境转运等辐射全球的综合物流体系。依托保税区跨境供应链与结算科技平台，搭建跨境贸易结算标准化服务通道。

三、以制度创新为抓手,打造新型国际贸易“策源地”

一是加快发展数字贸易和易货贸易。探索构建兼顾安全和效率的数字贸易规则，推动完善数字贸易要素流动机制，建设国际合作及数字确权等数字贸易基础设施，引进

相关链接

宁波片区的功能定位

9月21日，国务院印发的《中国（北京）、（湖南）、（安徽）自由贸易试验区总体方案》和《中国（浙江）自由贸易试验区扩展区域方案》（以下统称《方案》）正式发布。《方案》指出，在北京、湖南、安徽设立自由贸易试验区，扩展浙江自由贸易试验区区域，是党中央、国务院作出的重大决策，是新时代推进改革开放的重要战略举措。《方案》提出，赋予自贸试验区更大改革自主权，深入开展差别化探索，加大开放力度。

浙江自贸试验区扩展区域实施范围119.5平方公里，涵盖三个片区，其中，宁波片区46平方公里(含宁波梅山综合保税区5.69平方公里、宁波北仑港综合保税区2.99平方公里、宁波保税区2.3平方公里)。

宁波片区的功能划分为：建设链接内外、多式联运、辐射力强、成链集群的国际航运枢纽，打造具有国际影响力的油气资源配置中心、国际供应链创新中心、全球新材料科创中心、智能制造高质量发展示范区。