



开局“十四五” 开启新征程

——从2020年中央经济工作会议看以习近平同志为核心的党中央谋划“十四五”开局起步

彪炳史册——非常之年非常成就，以习近平同志为核心的党中央团结带领亿万人民奋勇拼搏，交出一份人民满意、世界瞩目、可以载入史册的答卷

珍贵启示——重大关头重大考验，深化对在严峻挑战下做好经济工作的规律性认识，“五个根本”内涵深刻、饱含启迪

开拓新局——新的起点新的奋斗，构建新发展格局明年要迈好第一步，见到新气象

砥柱中流——万众一心步调一致，加强党对经济工作的全面领导，真抓实干把各项决策部署贯彻到经济工作各方面

见第4版

中共宁波市委关于制定宁波市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议

(2020年12月14日中国共产党宁波市第十三届委员会第九次全体会议通过)

“十四五”时期是宁波在高水平全面建成小康社会基础上，乘势而上开启高水平全面建设社会主义现代化新征程的第一个五年。中国共产党宁波市第十三届委员会第九次全体会议，认真学习贯彻党的十九届五中全会和省委十四届八次全会精神，紧密结合宁波实际，就制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标提出如下建议。

一、育先机开新局，开启高水平全面建设社会主义现代化新征程

1. 高水平全面建成小康社会即将如期实现。“十三五”时期是宁波发展历程中很不平凡的时期。面对错综复杂的外部环境、艰巨繁重的改革发展稳定任务特别是新冠肺炎疫情严重冲击，全市上下以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入践行“八八战略”，大力实施“六化协同”和“六争攻坚”行动，谋划推进一批重大产业、重大平台、重大项目、重大改革举措，统筹推进疫情防控和经济社会发展“两手硬两战赢”，开创了干在实处、走在前列、勇立潮头的新局面。

经济总量和发展质量实现双提升，预计二〇二〇年全市生产总值1.23万亿元以上，人均生产总值达到高收入经济体水平。人才强市和创新强市建设有力推进，国家自主创新示范区、甬江科创大走廊加快建设，累计引进集聚产业技术研究院69家，人才净流入率位居全国主要城市前列。工业强市建设成果丰硕，工业总产值、增加值居全省首位，国家级制造业单项冠军数量居全国城市首位。区域统筹发展水平不断提升，全面参与长三角一体化和浙江大湾区大花园大通道大都市区建设，前湾新区、临空经济示范区、南湾新区等重大片区启动建设，栎社机场三期、甬台温沿海高速铁路、轨道交通、国际会展中心等重大项目进展顺利，乡村振兴扎实推进，美丽宁波建设成效明显。改革开放向纵深拓展，“最多跑一次”改革取得突破，浙江自贸区宁波片区和梅山、北仑港、前湾综合保税区获批建设，“一带一路”综合试验区、17+1经贸合作示范区、国家跨境电商综合试验区、国家保险创新综合试验区等重大试点取得成效，中国—中东欧国家博览会上升为国家级展会，进出口总额

占全国比重持续提升。民生实事工程深入实施，城乡居民收入稳步提高，公共服务体系不断完善，实现全国文明城市“六连冠”和双拥模范城“八连冠”，十一次获评中国最具幸福感城市。市域治理现代化扎实推进，平安宁波、法治宁波、清廉宁波建设取得新成效，全面从严治党取得重大进展。“十三五”规划主要目标任务即将完成，高水平全面建成小康社会胜利在望，为开启高水平全面建设社会主义现代化新征程奠定了坚实基础。

2. 新发展阶段宁波面临的新机遇新挑战。当前和今后一个时期，我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。世界百年未有之大变局进入加速演变期，新一轮科技革命和产业变革深入发展，国际环境复杂多变，新冠肺炎疫情广泛深远，不稳定性不确定性明显增加。我国进入高质量发展新阶段，以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局加快构建，中心城市和城市群作用持续增强，区域合作与竞争格局加速变化。宁波加快高质量发展具备良好基础和有利条件，但发展不平衡不充分问题仍然存在，创新动能不够强劲，

产业核心竞争力有待提升，城市核心功能和枢纽地位不够突出，优质公共服务供给相对不足，经济发展与资源环境约束矛盾比较明显，城市治理效能和营商环境还需进一步提升。全市各级党组织和广大党员干部要深刻认识新发展阶段面临的新机遇新挑战新要求，着眼世界大变局、国内新格局、区域一体化，保持战略定力，树立底线思维，善于在危机中育先机、于变局中开新局，在扬优势补短板、增动能提能级上求突破，努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

3. 到二〇三五年远景目标。宁波将基本实现高水平社会主义现代化，成为浙江建设新时代全面展示中国特色社会主义制度优越性重要窗口的横范生。经济高质量发展跃上新的台阶，人均生产总值达到发达经济体水平，基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业农村现代化，成为浙江建设全球先进制造业基地的标杆城市，现代服务业发展实现大跨越，形成高质量现代化经济体系；现代创新体系更加完善，关键核心技术实现重大突破，建成科技强市、人才强市和高水平创新型城市；构筑开放互通、一体

高效、绿色智能的海港陆港空港信息港联动发展格局，建成充分展示“硬核”力量的世界一流强港，成为国际性综合交通枢纽；内需拉动经济增长更为有力，实现内外贸一体化发展，参与国内国际经济合作和竞争新优势明显增强，成为贯通内外的国际贸易枢纽和国家重要战略资源配置中心；实现全域城市化同城化，城乡区域发展均衡协调，城市能级大幅提升，成为长三角世界级城市群的高品质都市区；建成文化强市、教育强市、健康宁波，市民素质和社会文明程度达到新高度，文化软实力全面增强；广泛形成绿色生产生活方式，资源能源集约利用、生态环境质量达到国内领先、国际先进水平，成为美丽中国先行示范区；实现市域治理现代化，形成国际一流营商环境，建成更高水平的平安宁波、法治宁波，成为开放包容、高效有序、安全韧性城市；城乡居民收入持续提高，形成以中等收入群体为主体的橄榄型社会结构，建成现代化公共服务体系，人民生活更加幸福美好，共同富裕率先取得实质性重大进展；全面从严治党的深入推进，建成清廉宁波，政治生态风清气正，中国特色社会主义制度优势充分彰显。

二、“十四五”时期经济社会发展总体要求和主要目标

4. “十四五”时期经济社会发展总体要求。高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入贯彻党的十九届五中全会和二中、三中、四中、五中全会精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持党的全面领导，坚持以人民为中心，坚持新发展理念，坚持深化改革开放，坚持系统观念，坚持稳中求进工作总基调，围绕省委忠实践行“八八战略”、奋力打造“重要窗口”的要求，切实扛起唱好“双城记”、当好横范生的使命担当，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，持续推进“六争攻坚”，着力建设世界一流强港，着力构建现代产业体系，着力提升城市能级和竞争力，着力融入新发展格局，着力推进市域治理现代化，全面建设高水平国际港口名城、高品质东方文明之都，争创社会主义现代化先行市。

裘东耀在上海市宁波商会年会上寄语在沪甬商 勇立潮头谋发展 砥砺前行谱新篇

本报上海电（记者易鹤）昨日下午，2021上海市宁波商会年会在沪举行。市委副书记、市长裘东耀在会上寄语广大在沪甬商，认真贯彻习近平总书记在企业座谈会上的重要讲话精神，大力弘扬企业家精神、“宁波帮”精神，勇立潮头谋发展，砥砺前行谱新篇，争当新时代的弄潮儿、创新创业的实干家、沪甬交流的促进者、回归发展的先行者。

会上，表彰了“甬抗疫情”荣誉单位、爱心个人等。李关定及朱

金茂等为获奖代表颁奖。上海市宁波商会会长、杉杉控股有限公司董事局主席郑永刚等出席。

裘东耀感谢上海市宁波商会和广大在沪甬商一直以来对家乡发展的关心支持，并简要介绍了今年我市经济社会发展情况。他说，当前，宁波正在认真贯彻党的十九届五中全会、中央经济工作会议精神，按照省委十四届八次全会和市委十三届九次全会的部署要求，谋深谋实“十四五”发展的

重点任务和主要抓手，奋发书写忠实践行“八八战略”新篇章，奋力当好浙江建设“重要窗口”模范生，奋进争创社会主义现代化先行市。

裘东耀说，广大在沪甬商以前是、现在是、将来也应是推动宁波高质量发展的重要力量和宝贵资源。希望大家争当新时代的弄潮儿，在服务融入国内国际双循环新发展格局中，抢抓机遇，开拓创新，充分展现使命担当。希望大家争当创新创业的实干家，以产业报

国、实业强国为己任，聚焦实业、专注主业，不断续写百年“宁波帮”的新传奇。希望大家争当沪甬交流的促进者，主动发挥各方面的资源优势，铺架引资引智的桥梁，搭建合作共赢的平台。希望大家争当回归发展的先行者，一如既往地支持家乡建设，满腔热情地回家乡投资兴业。宁波市委、市政府将努力创造一流环境、竭诚提供优质服

务，为大家助力家乡发展提供良好保障。

裘东耀希望上海市宁波商会始终秉持“服务立会、服务兴业”的初心，把“服务会员、服务宁波、服务上海”这篇大文章做实做细做优，在传承甬商文化、培育甬商品牌、发展甬商经济、促进沪甬两地交流合作等方面发挥更好的作用。

备案，出院不久在家休养的发改窗口林老师直接跑到行政服务中心帮忙修改，忙到将近下午1点也不愿吃个便饭；有一次中心的打印机坏了，等我几个小时后回来，发现一叠足足40厘米厚的材料已经复印完毕，按照序号码好，整整齐齐……

在我看来，这些细节是镇海、宁波良好营商环境的体现和折射。可以说，“最多跑一次”改革，是真正落实到细节上、作风上的，让我们这样的民营企业可以潜心做好事业，安心把企业做大做强。

这几天，镇海区政务办的工作人员还主动发来信息，让我们提前介入、盯紧进度、推进项目，真的非常贴心和温暖。

“最多跑一次”

过去4年间，宁波以“最多跑一次”改革为牵引，加快数字化转型，促进政府职能进一步转变、营商环境进一步优化、市场活力进一步激发、人民群众获得感满意度进一步提升。今年，我市从“优服务”“优事项”“优流程”等七方面深化“最多跑一次”改革，推动政务服务从“单一高效”转向“整体高效”，全市政务服务事项96.51%可“跑零次”，98.79%可“网上办”，好评率占比99.95%。

（记者 黄合 整理）

拥江北拓全力攻坚城市蝶变 江北高质量推进 拥江发展引领区建设

贯彻全会精神 当好“重要窗口”模范生

本报讯（记者黄程 江北区报道组张落雁 通讯员郭传杰）最近几天，夜晚室外的气温逼近摄氏零度，可是甬江北岸的文创港核心区启动地块一期工地上的工人们正干得热火朝天，争分夺秒地搭建支模架、铺模板、扎钢筋。

“公司在确保施工安全的前提下，合理调配人员，优化施工方案，实行不间断施工。”项目有关负责人表示，受疫情和图纸设计优化等影响，该项目前期进展稍有迟缓，经过多方努力，目前已实现建设速度全面突破，有力保障了年底竣工目标的实现。

白天的文创港更为“热闹”。文创港核心区滨江水岸样板段项目（一期）工程于近日正式开工后，施工建设正在有序推进中。由同济大学吴志雄院士领衔规划的文创港滨江水岸项目，致力于打造世界级滨江水岸。其中，样板工程计划工期12个月。

“一年出形象、两年见成效、三年成规模”。文创港的重生，是江北区城市面貌快速蝶变的缩影。在文创港引领甬江北岸破局立新的同时，慈城古县城保护开发、姚江新区纳入甬江科创大走廊空间规划范畴，湾头、核心滨水

区、天水谢家片区、北门户商务区、慈城新城等城市组团加快出形象出效益。宁波奥体中心、华润万象城、绿地中心等功能性项目加快建设或投入使用。

数据显示，“十三五”时期，江北区累计“三改一拆”1790万平方米，各类拆迁125万平方米，完成25个老旧小区改造，建成安置房142万平方米，通过国家海绵城市试点验收，城镇化率提高至77.6%。

未来，随着宁波大湾区、大都市圈建设的深入推进，江北作为中心城区的区位优势将更加凸显。“要把这份独一無二的区位优势转化为江北区拓展、能级提升的发展优势，关键是要推进一系列重点区块的开发建设，构建‘拥江拓’城市发展格局，高质量推进拥江发展引领区建设。”江北区区委区政府有关负责人表示。未来五年，江北将围绕打造宁波“城市客厅”，坚持“拥江发展”思路，以姚江、甬江为带，以轨道交通为轴，拓展城乡框架，全力打好“塑能中心城、崛起姚江城、复兴古县城”三城会战，加快布局国际滨水创意片区、未来都市窗口片区、生态旅游示范片区和有机更新提升片区，到2035年全面建成宜居宜业的现代化大都市滨水核心区。

贴心服务，汇成温暖回忆

奋进的“十三五” 讲述篇

讲述人：浙江夏厦精密制造股份有限公司总经理陈镇

大概是2013年，我来到现在的公司工作，负责和政府部门对接的一些事项处理。

做了这块工作，我才发现原来企业和政府打交道的频率真的很高，技改申报补助、环评能评审核、社保医保缴纳……这些需要到政府部门各个窗口去办事“跑腿”。

一开始，我也是“新兵”，啥都不懂。碰到申报材料不对，只能多跑几次，有时候一些证明材料还要重复提交。窗口工作人员说回去“等通知”，我心里也没底，一来二去，时间上难免就会拖得比较久。

大概是3年前吧，我开始有了新的体会和感受。镇海行政服务大厅亮出了“最多跑一次”的标语，窗口服务人员主动将相关准备材料进行提前告知，一条一条解释清楚，而且每个事项办理都有明确的承诺时间节点，有时候还可以“特事特办”。

我们企业是上世纪90年代初



镇海区行政服务中心。（黄合 摄）

成立的，经过20多年的稳步发展，目前是中国最大的小模数齿轮生产基地之一，今年刚刚获批国家专精特新“小巨人”企业称号。近年来，一方面新建厂区新建项目需要报批，另一方面一些积累多年的历史遗留问题需要予以妥善解决。

这些问题，涉及多个政府部门，往往比较棘手。2018年腊月廿五，正是春节放假前最忙碌的时候，我们突然发现有个产权证变更

的事项，必须在节前完成。好在镇海区审管办的王科长，全程领着我一个一个部门跑，一个一个环节打通，最终只用了两天时间就顺利办妥。

这样温暖的故事还有很多。很多工作人员，甚至素未谋面，但都拿出特别贴心细致的服务和高效务实的作风，尽可能为我们企业节约时间、减轻负担。

今年6月的一个周六，我们有个国家技改项目中的一项变更急需