

《中共宁波市委关于制定宁波市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》解读

市委规划《建议》起草组

12月14日召开的中国共产党宁波市第十三届委员会第九次全体会议，认真学习贯彻党的十九届五中全会和省委十四届八次全会精神，审议通过了《中共宁波市委关于制定宁波市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》(以下简称市委《建议》)。市委《建议》梳理总结了“十三五”时期宁波高水平全面建成小康社会所取得的历史性成就，深入分析了新发展阶段面临的新机遇新挑战，明确提出了到二〇三五年远景目标和“十四五”时期经济社会发展总体要求、奋斗目标、任务举措，是市开启高水平全面建设社会主义现代化新征程的纲领性文件。为了更好地学习领会市委《建议》，现作一解读。

一、坚持顶层设计与问计于民相统一，科学谋篇布局“十四五”发展新蓝图

市委《建议》是充分发扬民主、开门问策、集思广益、科学决策的结果。建议稿起草工作在市委常委会领导下进行。从去年年中开始，市委、市政府就围绕“十四五”发展部署开展调查研究，形成了“十四五”规划基本思路及系列调研成果。党的十九届五中全会和省委十四届八次全会召开后，市委多次召开市委常委会会议、市委理论中心组学习会、市委专题会议，学习贯彻中央和省委全会精神，研究建议稿起草工作。市委《建议》初稿形成后，市委召开政协协商会，市级老同志座谈会，(区、市)书记座谈会，基层党代表、人大代表、政协委员和企业家座谈会、驻甬部队、专家学者和基层干部座谈会，面对面听取各方面意见建议。市政协召开专题协商会，就市委《建议》进行协商。11月下旬，建议稿书面印发各区县(市)党委、市直属各单位党委(党组)征求意见。据统计，共收到723条意见建议。起草组按照“应纳尽纳、分类落实”的原则逐条研究，增写、改写、精简文字520余处。对于工作范畴的意见，分门别类反馈给相关部门或区县(市)，力求体现到规划纲要、专项规划或具体工作中。

市委认为，谋划我市“十四五”规划和二〇三五年远景目标，必须高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，认真贯彻党的十九届五中全会和省委十四届八次全会精神，切实扛起唱好“双城记”、当好模范生的使命担当，充分体现高水平全面建设社会主义现代化的目标要求。一是深刻把握忠实实践行“八八战略”、奋力打造“重要窗口”这个总要求。省委明确将书写忠实实践行“八八战略”的新篇章、展示奋力打造“重要窗口”的新成果，作为新发展阶段浙江必须担负的历史使命。市委《建议》围绕这个总要求，全面落实中央和省委会决策部署，在发展目标、战略重点、任务举措上自我加压、拉高标杆，努力体现走在前列、当好模范的要求。二是深刻把握“进入新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局”这个大逻辑。中央《建议》强调，新发展阶段要实现高质量发展，必须贯彻新发展理念，构建新发展格局。市委《建议》结合宁波实际，回答了在新发展阶段宁波要“建设什么样的现代化、怎么样建设现代化”这个重大问题；提出了坚持扩大内需战略基点，发挥开放比较优势，勇当构建新发展格局开路先锋；在各领域具体目标任务中全面体现了创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念。三是深刻把握抢抓机遇、扬优势、补短板这个着力点。市委《建议》着眼国际国内形势变化和国家重大战略布局，立足宁波优势，抢抓政策机遇，提出放大港口、开放、制造业、城乡统筹优势，着力补齐科技创新、城市能级、高端服务、新经济短板，加快建设世界一流强港、国家制造业高质量发展试验区、浙江自贸区宁波片区、数字中国建设示范城市、市域社会治理现代化示范城市等重大举措。四是深刻把握系统观念这个方法论。市委《建议》坚持系统观念，加强战略性布局、整体性推进，统筹谋划经济和社会、内需和外需、城市 and 乡村、民生和治理、发展和安全等现代化建设各项事业。坚持延续性和创新性相统一，强调一张蓝图绘到底，将近年来行之有效的重大产业规划、平台布局、改革举措作为重要抓手，力求抓实抓抓拿出成效。同时根据新形势新要求，在科技创新、产业升级、需求扩容、城市提能、民生改善等领域，再谋划一批重大项目、重要政策和创新举措，努力开创高质量发展新局面。

二、在大战大考中交出高分答卷，高水平全面建成小康社会胜利在望

“十三五”时期，面对大变局大事件大考验，全市上

下坚决落实中央决策和省委部署，大力实施“六化协同”和“六争攻坚”行动，开创了干在实处、走在前列、勇立潮头的新局面。市委《建议》对我市发展成就作了总结梳理，主要有以下几个方面：一是经济总量和发展质量实现双提升。2019年全市GDP总量实现11985亿元，排名位居全国城市第12位，人均GDP达到14.3万元，约为2.1万美元，高于世界银行划定的高收入经济体标准线(1.27万美元)。二是人才强市和创新强市建设有力推进。2019年全市R&D投入比上年增长17.2%，增幅创近八年新高。国家自主创新示范区、甬江科创大走廊加快建设，甬江实验室获批成为省新材料实验室，累计引进集聚产业技术研究院69家。越来越多的人才选择宁波、扎根宁波，2019年我市涌入34万新宁波人，人才净流入率居全国城市第二位，制造业人才净流入率居全国城市第一位。三是工业强市建设成果丰硕。2019年，全市工业总产值超过2.1万亿元、工业增加值达5165亿元，均居全省首位。培育国家级制造业单项冠军39家，数量居全国城市首位。绿色石化、汽车零部件、磁性材料入选国家先进制造业集群培育名单，并列全国城市第一位。四是区域统筹发展水平不断提升。前湾新区、南湾新区、临空经济示范区等重大片区启动建设，栎社机场三期、甬台温沿海高速建成投运，通苏嘉甬铁路、甬舟铁路、轨道交通、国际会展中心等重大项目进展顺利。获批国家新型城镇化综合试点，城镇化率提高到73.6%。乡村振兴扎实推进，累计建成“四好农村路”672公里，实行行政村生活污水治理设施全覆盖。美丽宁波建设成效明显，成为国家森林城市、园林城市、卫生城市和生态文明先行示范区，空气质量优良率达到92.5%，居全国前十。五是改革开放向纵深推进。“最多跑一次”改革纵深推进，浙江自贸区宁波片区和梅山、北仑港、前湾综合保税区成功获批，“一带一路”综合试验区、17+1经贸合作示范区、国家跨境电商综合试验区、国家保险创新综合试验区等重大试点取得成效，中国-中东欧国家博览会上升为国家级展会。2019年全市自营进出口总额达9170.3亿元，占全国的3.46%，跃居全国城市第五位。六是民生福祉持续提升。城镇居民、农村居民人均可支配收入分别居副省级城市第三位、第一位，公共服务体系不断完善，实现全国文明城市“六连冠”和双拥模范城“八连冠”，十一次获评中国最具幸福感城市。七是市域治理现代化扎实推进。平安宁波、法治宁波、清廉宁波建设取得新成效，全面从严治党取得重大进展。按国家标准测算，我市2019年高水平全面建成小康社会实现度为98.4%。为此，市委《建议》作出了“十三五”规划主要目标任务即将完成、高水平全面建成小康社会胜利在望的判断。

三、坚决扛起模范生的使命担当，超前谋划“十四五”发展目标和二〇三五年远景目标

中央《建议》明确提出，二〇三五年要基本实现社会主义现代化，“十四五”要全面建设社会主义现代化国家开好局起好步。省委《建议》明确浙江到二〇三五年将基本实现高水平现代化，成为新时代全面展示中国特色社会主义制度优越性的重要窗口，“十四五”时期要争创社会主义现代化先行省。按照走在前列、当好模范的要求，市委《建议》提出到二〇三五年，宁波将基本实现高水平社会主义现代化，成为浙江建设“重要窗口”的模范生；“十四五”时期，要全面建设高水平国际港口名城、高品质东方文明之都，争创社会主义现代化先行市。主要有三方面考虑：一是体现一致性。基本实现高水平社会主义现代化，与党的十九大明确的实现第二个百年奋斗目标的阶段性安排，与党的十九届五中全会提出的“鼓励东部地区加快推进现代化”要求，以及与省委确立的基本实现高水平现代化奋斗目标相一致，是宁波有基础有条件有责任实现的奋斗目标。成为浙江建设“重要窗口”的模范生，是落实习近平总书记考察浙江、宁波时重要讲话精神，为全国全省现代化建设大局打头阵作贡献必须肩负的重大使命。全面建设高水平国际港口名城、高品质东方文明之都，与市第十三次党代会确立的奋斗目标既一脉相承又丰富拓展，展现了宁波城市特质和更高追求。争创社会主义现代化先行市，也与我省争创社会主义现代化先行省的奋斗目标保持同标准、同步骤。二是体现先进性。无论是总体目标中“高品质”“高品质”“模范生”“先行市”等表述，还是具体目标任务举措，无论是定性表述、还是定量指标，力求做到既拉高标杆、自我加压，又实事求是、切实可行，体现了干在实处、走

在前列、勇立潮头的责任担当。三是体现整体性。阶段划分上，二〇三五年远景目标注重中长期引领性，“十四五”时期目标更侧重于具体可达性，体现了两个阶段目标的梯次提升。表述逻辑上，“基本实现高水平社会主义现代化”是蕴含定量的奋斗目标，“全面建设高水平国际港口名城、高品质东方文明之都”是定性表述的奋斗目标。这两者相辅相成、互为补充。

围绕二〇三五年远景目标和“十四五”发展总体要求，提出“十四五”时期的战略抓手和具体目标。一是建设高水平创新型城市。二是建设制造业高质量发展先行城市。三是建设国内国际双循环枢纽城市。四是建设全国文明城市典范城市。五是建设全域美丽宜居品质城市。六是建设市域治理现代化示范城市。七是建设民生幸福标杆城市。建设“七个城”目标要求，充分体现了宁波当好浙江建设“重要窗口”模范生的使命担当。

四、锚定高水平全面建设社会主义现代化目标，统筹安排“十四五”发展重点任务和举措

市委《建议》贯彻新发展理念，锚定新发展目标，综合考虑发展环境和自身条件，坚持扬优势与补短板相结合、重点突破与整体推进相统筹，对“十四五”时期我市经济社会发展作出系统谋划和部署，提出了“十个更”的重点任务和举措：

一是关于培育更为强劲的高质量发展新动能。强调坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，深入实施人才和创新“栽树工程”。提出深入实施顶尖人才集聚行动、甬江引才工程、港城工匠培育行动，建设人才管理改革试验区，完善人才“关键小事”协调解决机制；实施产业技术研究院建设提升工程，深化国家自主创新示范区建设，强化甬江科创大走廊创新主引擎作用，高起点建设甬江实验室；实施新一轮科技企业“双倍增”计划等，推动重点领域项目、技术、人才、资金一体化配置，实行科研项目“揭榜制+里程碑”，完善科技评价和收益分配机制等具体举措。

二是关于建设更具竞争力的现代产业体系。强调坚持把发展经济着力点放在实体经济上，加快制造强市、质量强市、海洋强市、数字宁波建设。提出实施产业基础再造和产业链提升工程，保持制造业比重基本稳定；深入实施数字经济融合工程和数字经济五年倍增行动，加快工业互联网产业创新中心建设，创建特色型中国软件名城、国家新一代人工智能创新发展试验区；推动现代服务业倍增发展，高水平建设国家级普惠金融改革试验区和保险创新综合试验区；全力争创全球海洋中心城市；分类推动开发区(园区)实质性整合优化，全力打造若干战略牵引平台，推进制造业全域产业治理等具体举措。

三是关于争创更高层次的国内国际开放合作新优势。强调牢牢把握扩大内需战略基点，勇当构建新发展格局开路先锋。提出加快建设世界一流强港，构筑开放互通、一体高效、绿色智能的海港陆港空港信息港联动发展格局，深度融入国内大循环、精准扩大有效投资，建设国际消费中心城市，深入推进“225”外贸双万亿行动，推进高质量引进来和高水平走出去，高标准建设浙江自贸区宁波片区等具体举措。

四是关于构建更具活力的市场经济体制机制。强调坚持有效市场和有为政府互促共进，推进改革系统集成攻坚突破。提出深化“一件事”集成改革，打造“掌上办事之城”“无证件(证明)办事之城”；深化“亩均论英雄”改革，加快统一的市场准入负面清单形成；培育发展数据要素市场，探索建设宁波数据交易中心；分层分类深化混合所有制改革，推进国有资本布局优化和结构调整；推动降本减负常态化长效化，健全企业家参与涉企政策制定机制；实施统一的市场准入负面清单制度；推动成立宁波知识产权法院；深化“大综合一体化”行政执法改革；实施新经济审慎包容监管执法等具体举措。

五是关于构筑更高能级的现代化大都市。强调坚持走以人为本的新型城镇化道路，形成“一核引领、两翼提升、三湾协同、多极支撑、全域美丽”的市域统筹发展新格局。提出优化“一主两副多节点”城镇空间布局，基本形成“拥江揽湖滨海”城市格局；全面唱好“双城记”，推动宁波都市区全面融入长三角；实施以轨道交通为引领的城市发展模式，建设一批产城人融合的开发示范项目；加快城市大数据中心、城市大脑、智慧城市运营管理平台建设；加快推进全域城市化发展，完善全域统筹

的数据显示，宁波出口集装箱运价指数报收于1721.6点，同比上涨119.2%，为2012年3月以来出现的最值。与指数大幅上涨对应的是，中国航运市场出现集装箱“一箱难求”。

看到这一幕，宁波航运交易所副总经理冯扬文既欣喜又喜。“自今年7月以来，中国出口货量急剧上升，包括宁波舟山港在内的很多港口都出现箱源紧缺、运费飙升、周转延迟等现象。”他告诉记者，火热的航运市场同时带动了海上丝路指数的应用。

5年前，宁波航运交易所编制的“海上丝绸之路宁波出口集装箱运价指数”在英国波罗的海交易所官网向全球发布，这是中国航运指

双休日8:00-20:00行车间隔6分25秒,其他时段行车间隔约10分钟。

开通初期,4号线平均每个车站开放2个及以上出入口,通道、楼梯、站厅及站台均设置盲道。

按照我市轨道交通线网票价方案,4号线继续采取里程分段计价票制,实行“递远递减”票价原则。新线开通运营后,全网最高票价为10元。全面落实轨道交通90分钟优惠换乘,加速轨道交通与常规公交“两网融合”。

筹发展体制机制等具体举措。

六是关于推进更为均衡的城乡一体化发展。强调坚持农业农村优先发展，巩固提高城乡融合发展水平。提出实施“4566”乡村产业振兴行动，推进新一轮集体经济三年行动计划；落实全省“千村示范、万村整治”部署，大力实施“13511”新时代美丽乡村建设工程，推进乡村片区化、组团式发展；完善城镇新增建设用地规模与农业转移人口市民化挂钩政策，深化农村承包地“三权分置”改革，推进农村闲置宅基地激活利用，加快农村集体产权制度改革等具体举措。

七是关于建设更具魅力的文化强市。强调围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，提升城市文化软实力。提出深入实施铸魂工程、溯源工程、走心工程，完善高标准常态化文明创建工作机制，提升社会主义核心价值观引领力；实施文化惠民工程、文化精品工程、重大文化建设工程、文化基因解码工程，健全城乡一体的现代公共文化服务体系；推动文化产业与旅游、数字、制造、体育等深度融合，加快宁波文创港、音乐港等文化产业平台建设，打造高端文化制造基地，实现文化产业增加值占全市生产总值比重明显上升等具体举措。

八是关于建设更加宜居的美丽家园。强调坚持绿水青山就是金山银山理念，建设人与自然和谐共生的现代化。提出科学划定生态保护、基本农田、城镇开发等空间管控边界，构建以环境管控单元为基础的空间管控体系；建立地上地下、陆海统筹的生态环境治理制度，全力打好生态环境巩固提升持久战；全面实行排污许可制，推进排污权、用能权、用水权、碳排放权市场化交易；制定发布宁波环境地图，逐步扩大“区域环评+环境标准”改革覆盖面；探索实行企业环保承诺制，全域推行企业“环保码”，完善“生态环境议事厅”制度等具体举措。

九是关于创造更加幸福的美好生活。强调坚持人的全面发展和社会全面进步，促进全体市民共同富裕。提出支持灵活就业、新就业形态发展，提高劳动者报酬在初次分配中的比重，探索建立先富帮后富、推动共同富裕的工作体系；按国家要求推进基本养老保险全国统筹、渐进式延迟法定退休年龄制度、基本养老保险筹资和待遇调整机制，全面推进全民参保计划，完善以促进健康为导向的创新型医保制度；提升义务教育集团化办学覆盖面，落实教育评价和招生考试制度改革，力争引进、新建一至两所高水平院校；完善重大疫情防控和救治机制，加快公共卫生临床救治中心等项目建设；实施“医学高峰”建设计划；落实应对人口老龄化国家战略，推动养老事业和养老产业协同发展；推进全国市域社会治理现代化试点，推行“县乡一体、条抓块统”高效协同治理模式，探索完善工业社区服务治理机制等具体举措。

十是关于建设更高水平的平安宁波。强调坚持统筹发展和安全，全面落实总体国家安全观。提出坚决捍卫国家安、全面加强经济安全、切实保障人民生命财产安全、全力维护社会和谐稳定、大力支持国防和军队建设等具体举措。

五、坚持党的全面领导，广泛凝聚实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标的强大合力

市委《建议》提出，深入学习运用中国共产党一百年的宝贵经验，贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，完善上下贯通、决策科学、执行高效的组织体系，进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，确保中央决策部署有效落实。着力构建党建统领的整体智治体系，健全争先创优和推进“六争攻坚”长效机制，完善跨层级联动、跨部门协同、跨事权集成机制，推动党政机关治理现代化。全面贯彻新时代党的组织路线，坚持新时期好干部标准，深化法治宁波、清廉宁波建设，激励广大党员干部勇当善作为，坚持和完善人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，完善大统战工作格局，凝聚各方力量团结奋斗。高质量编制“十四五”规划纲要和各项专项规划，形成定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系，提高规划执行力，推动各项目标任务落到实处。

“十四五”发展新蓝图振奋人心，高水平全面建设社会主义现代化新征程催人奋进。全市广大党员和干部群众要紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，勠力同心、砥砺前行，奋力谱写全面建设高水平国际港口名城、高品质东方文明之都，争创社会主义现代化先行市的壮丽篇章。

进入四季度，美国、欧洲等地疫情十分严重，当地的生产链和供应链受到了较大影响，国际市场对中国贸易的依赖度加强，带来了出口的激增。海运作为国际物流中最主要的运输方式，其价格波动“牵一发而动全身”，全球越来越多的企业视海丝指数为航运市场预测、价格谈判和协议结算的标准。

在最新的新华·波罗的海国际航运中心发展指数排名中，宁波/舟山从去年的全球第14位跃升至第11位，充分说明了疫情暴发以来全球航运界看好宁波舟山港所在城市的航运优势和综合环境，也代表着宁波舟山港向世界一流强港迈进了一大步。

【上接第1版①】作为长三角地区和内陆省份商品的“出海口”，宁波舟山港在以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局下，充分发挥南北通道的枢纽作用，服务长江经济带和长三角一体化发展等国家战略。

传统的港口腹地在300公里以内，服务区域仅限于本省或周边邻近省份。疫情之下，宁波舟山港重点发展海铁联运业务，2月27日海铁联运班列及成组线路全部恢复运行，辐射15个省(区、市)的56个地级市。4月15日，宁波舟山港铁路穿山港站启用。

“开通海铁联运后，穿山港区的

腹地拓展到了西安、重庆等内陆地区和新疆阿拉山口岸，这些地区的货物可以借助铁路直达港区，再出口到全球各地，反之亦然。”宁波舟山港北仑第三集装箱码头有限公司总经理方剑波告诉记者，预计2021年海铁联运箱量将增加到20万标准箱，为穿山港区贡献约2个百分点的增量。

目前，宁波舟山港构建了北接古丝绸之路、中汇长江经济带、南攘千里浙赣线的三大物流通道，为中国经济“内循环”提供了畅通的物流服务网络。今年前11个月，该港共完成内贸箱量超350万标准箱，同比增长15%。

港口一手托起生产端，一手联通消费端，发挥着双向催化的重要

作用。交通运输部水运科学研究院专家认为，宁波舟山港作为“一带一路”和长江经济带的联结点，区域优势明显，比较适合发展中转业务，今后要“对接长三角、服务中西部、联接海内外”。

据悉，下一步宁波舟山港将以嘉兴港为首要节点打造海河联运枢纽，以温州港、台州港为首要节点打造浙南区域中心，以太仓港为首要节点打造江海联运区域中心，吸引长江中上游地区货流加速集聚。

“世界第一大港”传递中国航运温度

11月底，宁波航运交易所发布

难题。在宁波地区首次使用盾构钢套筒技术，大大提高了盾构使用出洞阶段的安全性。积极践行“五结合四同步”建设理念，慈孝大道、东钱湖大道等道路同步建设成果显著。

4号线计划采用慈城至东钱湖单一交路组织行车。首末班车采取两端站对开方式，慈城站和东钱湖站首班车发车时间均为6:00，末班车发车时间分别为22:00和22:10。工作日高峰行车间隔4分25秒，平峰行车间隔6分25秒，低峰行车间隔约10分钟。

区间道路交通疏解、管线改迁、征地拆迁等难题。利用类矩形盾构双线一次成型的优势，首次在白鹤站采用类矩形盾构工法实现配线功能。

慈城站至官山河站区间上跨杭深、萧甬铁路，采用转体桥施工技术，为国内最大曲线偏心转体桥。首次在国内全线推广应用机械法联络通道施工技术，为地铁行业

联络通道施工提供了新技术参考。量身打造可解体盾构机，解决了有限的空间内盾构接收、始发和过站的问题。

【上接第1版②】

4号线以“海上丝绸之路”为主题，全线车站以青瓷色为主色调，展现了宁波作为海上丝绸之路“活化石”城市的文化魅力。4号线列车车身两侧亮丽“腰带”随风而动，车厢内全景式LED照明点亮了车顶的“海底世界”，全线共配备列车36列，最高运行速度每小时80公里。

4号线在国内首次采用类矩形盾构施工技术，解决位于核心城区的双东路站—翠柏里站—大卿桥站

区间道路交通疏解、管线改迁、征地拆迁等难题。利用类矩形盾构双线一次成型的优势，首次在白鹤站采用类矩形盾构工法实现配线功能。

慈城站至官山河站区间上跨杭深、萧甬铁路，采用转体桥施工技术，为国内最大曲线偏心转体桥。首次在国内全线推广应用机械法联络通道施工技术，为地铁行业联络通道施工提供了新技术参考。量身打造可解体盾构机，解决了有限的空间内盾构接收、始发和过站的问题。

【上接第1版③】

前三季度公司共实现营业收入35.2亿元，同比增长37.2%。”该公司总裁夏峰表示。强化问题导向，聚焦“补链”“延链”。该区把科技招商作为推进产业转型升级的重要抓手，引进培育一批产业发展“智慧外脑”，补齐产业创新链条、做优产业创新生态，推动产业价值链不断向高端攀升。今年以来，北仑区成功创建了宁波高端装备海外工程师协同创新中心、科技领军人才创新

驱动中心（宁波）等一批重量级引智平台，上线了集人才库、企业库、技术库、项目库、资金库及海外工程师全球引才服务网于一体的“五库一网”数字化网络服务平台。此外，该区创新升级“延链”，以加快传统石化产业向绿色石化、功能新材料等领域拓展延伸为主线，加快孵化培育细分领域企业创新主体，鼓励开展高分子功能材料、稀土功能材料、光电新材料等领域关键技术攻关。