



为民生托底

——“十三五”宁波民政逐梦路

第五届“宁波慈善奖”颁奖活动



让民心更暖

全市社会组织党员公益日活动

记者 王佳 通讯员 梅薇 钱怡丰
照片由市民政局提供

保障民生 织密筑牢“托底网”

回望过去5年，我市民政系统有机融合各种社会救助政策、手段，兜牢民生底线，织好织密民生“保障网”。一项项民生暖政、一条条民生举措，把党和政府的温暖送到困难群众的身边。

“没想到这么快。”江北慈城镇望京社区徐女士因肢体残疾无法正常工作生活陷入困境，在向社区提出低保申请意愿后，社区工作人员上门服务，本以为要等很久，没想到过了两周低保审批就通过了。快捷的背后，是今年8月，江北在慈城镇试点社会救助审批权下放工作。

改革清晰指向，悠悠万事，民生为大；民之所望，政之所向。过去5年，我市稳步推进新型社会救助体系建设，有力保障基本民生。

五年间，在全省率先以政府规

章形式将支出型贫困家庭纳入低保范围，率先出台重病重残对象以单人户纳入低保的救助政策，率先实现市、区县（市）未成年人救助保护机构全覆盖。修订社会救助家庭经济状况认定办法，进一步降低准入门槛，扩大救助覆盖面。

五年间，聚焦不同困难群体的救助需求，逐步完善特困人员供养、临时救助、流浪乞讨人员救助管理、医疗救助、价格补贴等救助制度；建立大救助体系，应用省大救助信息平台实现低收入农户和低保边缘户“两线合一”、“一站式”医疗救助即时结报。

五年间，全市累计支出低保金逾22亿元。2016年至今，城区低保标准从每月744元提高到每月990元。

一项项政策、一串串数字，见证了温暖困难群众的“民生温度”。

民政为民，民政爱民。
“十三五”期间，在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，全市民政系统认真贯彻落实中央和省、市决策部署，深入推进民政工作改革创新，着力保障基本民生，创新基层社会治理，发展基本社会服务，为贫困家庭送去关爱，让老人晚年更加安稳，让弱者看到生活的希望。



市民政局赴吉林省延边州等地考察对口帮扶工作。



鄞州区东胜街道戎家社区居民共同制订忆叙礼约。



北仑区小港街道红联村村民投票。



市民康医院护理员为服务对象送餐。

全面加强 让民政服务便捷优质

过去5年，我市民政系统深入推进社会事务改革和专项行政管理，为社会提供更为便捷、高效、优质的社会服务，广大服务对象有了更多认同感。

婚丧嫁娶皆民生。在全省率先实施惠民殡葬，累计减免殡葬费用2.8亿元。深入实施全国殡葬改革试点，全市节地生态安葬率达到62%。编制《宁波市殡仪服务技术规范》，推动殡仪服务机构管理规范化。着眼移风易俗，推进婚俗改革，探索实施婚姻家庭辅导服务长效机制。婚姻、收养登记合格率多年保持100%。

行政区划管理与地名公共服务持续加强。积极稳妥、规范有序实

施县级和乡镇级行政区划调整。国务院批复撤销江东区，调整鄞州区和海曙区区域管辖范围，奉化撤县设区；开展撤镇建街和街道层面行政区划调整工作。在全省率先出台市级地名管理条例，服务城市发展，优化区划地名服务。做实做细行政区划界线联检，深化平安边界创建。

提升城市温度，维护群众利益。完成钦寸水库移民安置，全市72个镇乡（街道）170个安置点安置移民4585人，实现“愿迁尽迁”。扎实推进大中型水库移民后扶和小型水库移民解困等工作，帮助移民解决一系列困难问题，加快融入当地生产生活。

“十三五”期间

在全省率先以政府规章形式将支出型贫困家庭纳入低保范围，率先出台重病重残对象以单人户纳入低保的救助政策，率先实现市、区县（市）未成年人救助保护机构全覆盖。

修订社会救助家庭经济状况认定办法，进一步降低准入门槛，扩大救助覆盖面。截至2020年11月底，全市低保对象59337人、低边对象16520人。

建立广覆盖、可持续的高龄津贴制度，惠及全市22万老年人。

在全省率先实现居家养老服务中心乡镇（街道）全覆盖，全市居家养老服务中心全部达到AA级以上。

全市养老床位8.7万张，平均每百名老人拥有5.57张。

2019年起，连续两年将“爱心车轮”老年助餐服务列入民生实事工作，目前实现全市乡镇（街道）全覆盖。

在全省率先实施惠民殡葬，累计减免殡葬费用2.8亿元。

全市依法登记法人社会组织9910家、备案社会组织4万多个。

全市注册志愿者214万余人，志愿服务指数位居全国第四。

稳步提升 让老年人安享幸福晚年

如何切实把老年人照顾好，让他们健康幸福地安度晚年？五年来，民政系统完善政策制度，内容涵盖养老服务体系的方方面面，交出了一份沉甸甸的成绩单。

2018年，我市出台了全省首部居家养老服务地方性法规——《宁波市居家养老服务条例》。先后推出助餐配送服务、老年人意外伤害保险、居家养老服务补助等一揽子惠老举措。建立广覆盖、可持续的高龄津贴制度，惠及全市22万老年人。

紧跟顶层设计的步伐，我市持续加大资金投入，加强养老设施建设，这为养老服务提供了良好的硬件支持。在全省率先实现居家养老服务中心乡镇（街道）全覆盖，全市居家养老服务中心全部达到AA级以上。全市养老床位达8.7万张，平均每百名老人拥有5.57张。

“这里环境舒适，护理员服务周到，爸爸跟我说，住得舒服。”在海曙区高桥镇居家养老服务中心陪伴父亲的潘女士说。今年7月，她把独居在家的90岁父亲送到院里，院里给予24小时照顾，每日会有健康方面的监测和指导，“现在我安心多了。”

五年来，我市养老事业步履坚

实，养老服务稳步提升。

民以食为天。我市通过村社老年食堂、中心食堂+社区助餐点、养老机构辐射、餐饮机构协作、中央厨房配送等模式，推进老年人助餐服务有效覆盖。2019年起，连续两年将“爱心车轮”老年助餐服务列入民生实事工作，目前实现全市乡镇（街道）全覆盖。

“填好肚子”，还要“养好身子”“找到乐子”。我市融合“医康养”，推广海曙区、镇海区、宁波市民康医院全省康养试点经验，新建18个康养联合体。全市95%以上的居家养老服务机构与基层医疗卫生机构签约，为老年人提供慢性病管理等服务。为每个居家养老服务中心（站）配置一定数量的文体娱乐设施，并以社区（村）为单位，培育组建了2000多个老年文体组织，推进老年大学或社区老年大学在居家养老服务中心设立教学点。

我市聚焦养老行业风险保障，建立健全安全风险管控体系，明确75项风险管控处置细则。养老机构综合责任保险覆盖全市39万老年人和3172家养老服务机构。已为符合条件的老年人投入老年人意外伤害保费986万元，投保人数25万人。

创新驱动 基层治理更显活力

“十三五”期间，我市民政部门全面贯彻落实中央和省、市决策部署，推进社会治理改革，创新社会治理体制，转变社会治理方式，激发基层社会活力。

统筹推进城乡社区建设，成功创建一批省级社区治理和服务创新实验区，涌现了“村民说事”“小微权力36条”“开放空间”“小区自治”等一批基层自治创新性实践。2017年村（社区）换届选举的直选率、参选率均创历史新高。在全国率先建立群众评议社区、社区评议部门的“双评议”制度，推行“全能社工”“一门受理、后台协同办理”等服务模式。目前，新一届2803个村（社区）换届选举工作正在全面推进。

积极引导推动社会组织深度参

与扶贫攻坚、公共服务、市域治理现代化、平安宁波建设等，在“四个服务”中强化自身发展能力。激发社会组织活力，目前全市依法登记法人社会组织9910家、备案社会组织4万多个。

扎实推进社会工作专业人才培养，全市社会工作专业队伍达7578人。积极拓展社会工作应用空间，创建全国社会工作服务示范点6个、省级社会工作专业人才培养及实训基地4家。大力倡导志愿服务，全市注册志愿者214万余人，志愿服务指数位居全国第四。

积极培育慈善组织，认定和登记慈善组织66家，获得公开募捐资格的有15家，连续五届入选“中国城市公益慈善指数百强榜”。