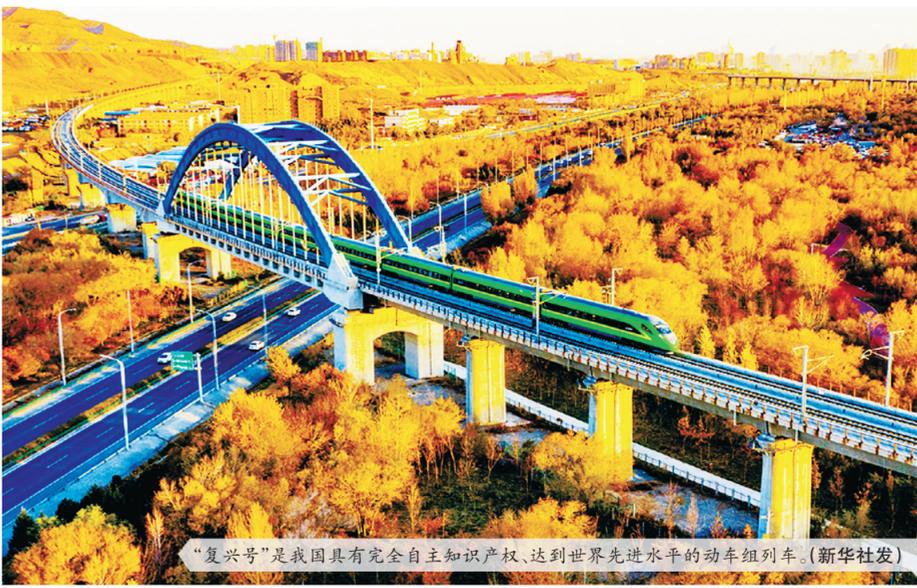


观点提示

党的十九届五中全会《建议》，是以习近平同志为核心的党中央总揽中华民族伟大复兴的战略全局、洞察当今世界正面临的百年未有之大变局，对我国进入新发展阶段、开启新奋斗征程所面临的时与势、竞与合、危与机等重大问题的战略研判和重大部署，为第二个百年奋斗目标新征程开好局、起好步提供了根本遵循。在《建议》中，“新”是一个高频字，新征程、新提高、新水平、新提升……其中，新发展阶段、新发展理念、新发展格局这三个“新”尤其重要。



“复兴号”是我国具有完全自主知识产权、达到世界先进水平的动车组列车。(新华社发)

# 把握好三个“新”逻辑主线 坚定不移走高质量发展之路

秦强

## 科学把握新发展阶段的历史方位

习近平总书记指出：“新发展阶段，就是全面建设社会主义现代化国家向第二个百年奋斗目标进军阶段。这在我国发展进程中具有里程碑意义。”新发展阶段是一个“危机并存、危中有机、危可转机”的时期，不仅是开启全面建设社会主义现代化国家新征程的新阶段，而且也是我国经济社会发展中承前启后、继往开来的新阶段。科学把握新发展阶段的新方位和新特点，是推进新时代中国特色社会主义事业，顺利实现第二个百年奋斗目标的理论前提和实践依据。

新发展阶段的定向，为我们

应对百年未有之大变局的不确定性指明了前进道路，指引中华民族伟大复兴的航船乘风破浪、勇往直前。进入新发展阶段是中华民族伟大复兴历史进程的一个大跨越，在新发展阶段必须要确立全面建设社会主义现代化国家在“四个全面”战略布局中的引领地位，紧紧抓住我国社会主要矛盾，始终坚持以人民为中心的发展思想，切实推动经济社会实现高质量发展。我们党之所以能够领导中国革命、建设、改革事业从胜利走向胜利，一个重要原因就是及时对党和人民事业所处的历史方位和时代使命作出科学判断。

从历史方位来看，新中国成立后，以党的十八大为分界点，党的十八大以前是完成从站起来到富起来的历史任务，党的十八大以后是完成从富起来到强起来的历史任务。进入新发展阶段，意味着中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，表明我国即将胜利完成全面建成小康社会发展阶段的历史任务，进入基本实现社会主义现代化和建设社会主义现代化强国新阶段。从时代使命来看，随着中国特色社会主义进入新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。进入新

## 深入贯彻新发展理念的实践要求

习近平总书记指出：“必须强调的是，新时代新阶段的发展必须贯彻新发展理念，必须是高质量发展。”从相互关系看，“创新、协调、绿色、开放、共享”的这五大发展理念是一个相互联系、相互促进的统一整体，具有内在的逻辑结构。其中，创新发展处于核心地位，具有本体论的意义，解决的是何为发展的问题。协调发展、绿色发展、开放发展本质上是指导整个经济社会发展的方法论，解决的是怎样发展的问题。共享发展具有价值论的意蕴，解决的是为谁发展的问题。

从历史发展来看，新发展理念最早提出于2015年党的十八届五中全会，也是引领“十三五”发展成就的主题主线。在“十四五”规划中，我们继续以深入贯彻新发展理念为主

题主线，系统回答了在中国特色社会主义进入新时代后，在坚持和发展中国特色社会主义的宏大主题下，中国的未来到底要实现一个什么样的发展、如何实现发展的问题。党的十九届五中全会提出，要始终坚持以新发展理念引领高质量发展，以深化供给侧结构性改革为主线，坚持质量第一、效益优先，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，使发展成果更好惠及全体人民。《建议》的主体部分就是按照新发展理念的内涵组织展开，分12个领域系统阐述了“十四五”时期经济社会发展和改革开放的重点任务。

新发展阶段的根本任务是深入贯彻新发展理念，解决发展不平衡不充分问题，努力实现高质量发展。

## 加快构建新发展格局的关键举措

党的十九届五中全会《建议》提出，“加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局”。近年来，随着外部环境与市场资源两头在外的国际大循环动能明显减弱，外贸的拉动力已经不足以支撑中国经济发展的态势。因此，我们应当在进一步构建高水平开放格局的情况下，把主要精力放在释放内需潜力上，让国内大循环不断增强活力，成为更高水平开放的牢固基础。

我国有14亿人口，人均国内生产总值已经突破1万美元，是全球最大和最具潜力的消费市场，具有巨大增长空间。改革开放以来，我们遭遇过很多外部风险冲击，特别是2008年的金融危机给我们经济发展带来巨大的影响，但我们最终都能化险为夷、转危为安，靠的就是办好自己的事、把发展立足点放在国内。2012年后，我们在新发展理念特别是共享发展理念的指引下，在发展中保障和改善民生，大力解决群众普遍关注的就业、教育、医疗、社保、住房、养老、食品安全、生态环境、社会治安等问题，让人民群众的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障，这就为扩大内需发挥内需潜力、强化国内经济大循环、构建双循环新发展格局奠定了坚实基础。

因此，构建新发展格局是主动调整的先行棋，不是被迫的权宜之计；是开放的国际国内双循

新发展理念贯穿于经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设全过程和各领域，坚持创新驱动，坚持统筹协调，坚持绿色优先，坚持扩大开放，坚持共建共享，坚定不移地在践行新发展理念中闯出新路。新发展理念的践行不是一蹴而就的，需要我们加大宣传力度，让新发展理念落地生根、开花结果。我国经济社会发展要以推动高质量发展为主题，必须要努力提高全党贯彻新发展理念的能力和水平，对不适应、不适合甚至违背新发展理念的认识要立即调整，对不适应、不适合甚至违背新发展理念的行为要坚决纠正，对不适应、不适合甚至违背新发展理念的做法要彻底摒弃，把新发展理念贯彻发展全过程和各领域。

新发展理念贯穿于经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设全过程和各领域，坚持创新驱动，坚持统筹协调，坚持绿色优先，坚持扩大开放，坚持共建共享，坚定不移地在践行新发展理念中闯出新路。新发展理念的践行不是一蹴而就的，需要我们加大宣传力度，让新发展理念落地生根、开花结果。我国经济社会发展要以推动高质量发展为主题，必须要努力提高全党贯彻新发展理念的能力和水平，对不适应、不适合甚至违背新发展理念的认识要立即调整，对不适应、不适合甚至违背新发展理念的行为要坚决纠正，对不适应、不适合甚至违背新发展理念的做法要彻底摒弃，把新发展理念贯彻发展全过程和各领域。

环，不是封闭的国内单循环；是全国统一大市场基础上的国内大循环，不是各地搞的小循环。构建新发展格局的关键环节是把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求，充分发挥我国超大规模市场优势，让内需更好成为经济发展的基本动力，让扩大内需更好满足人民美好生活需要，为高质量发展注入强劲动力。

全面建设社会主义现代化国家的新征程中。学习贯彻党的十九届五中全会精神，其核心就是要牢牢把握“新发展阶段、新发展理念、新发展格局”的内在关系和实践要求，坚定不移走高质量发展之路。

(作者为全国宣传干部学院教授、研部副主任、研究员)

## 名家发声

### 实现供给与需求的 更高水平动态平衡

中央经济工作会议提出，要紧紧扭住供给侧结构性改革这条主线，注重需求侧管理，打通堵点，补齐短板，贯通生产、分配、流通、消费各环节，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡，提升国民经济体系整体效能。

一、实现供给与需求更高水平动态平衡，关键是要坚持深化供给侧结构性改革这条主线，以高质量供给引领和创造新需求

党的十八大以来，基于国内外形势发展变化，党中央及时作出我国经济发展进入新常态的判断，提出推进供给侧结构性改革的重大战略性部署，有效改善了供求关系。

专家指出，当前和今后一个时期，我国经济运行面临的主要矛盾依然在供给侧，要坚持供给侧结构性改革战略方向，提升供给体系对国内需求的适配性。交通银行金融研究中心首席研究员唐建伟表示，要以高质量供给引领和创造新需求，通过将产业升级与居民对美好生活向往的需求相结合，不断满足国内居民对高品质产品与服务的需求。

商务部副部长钱克明表示，当前我国供给结构还不能完全满足需求结构变化，要加强供需匹配，让居民愿意消费。增加优质产品和服务供给，推进产业创新升级，加快发展文旅休闲、体育健康、养老和生活服务业，完善商贸流通网络，补齐城乡区域流通设施短板，健全供需循环机制。

二、实现供给与需求更高水平动态平衡，要高度重视需求侧管理，坚持扩大内需这个战略基点，完善相关政策支撑体系

我国是全球最大最有潜力的消费市场，居民消费优化升级与现代科技和生产方式相结合，蕴含着巨大增长空间。中国民生银行首席研究员温彬认为，面对疫情对全球经济造成的深远影响，

单纯依靠“三去一降一补”，已经难以满足国民经济体系整体效能提升的需求。在紧紧扭住供给侧结构性改革这条主线的同时，注重需求侧管理，打通堵点，补齐短板，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。

温彬表示，及时启动中长期、涉及制度优化的需求侧管理工作，有利于缓解当前需求和供给之间的长短错配问题，形成牵一发而动全身的效果，也有助于提升供给体系质量和效率，推动我国社会生产力水平实现整体跃升。

三、形成强大国内市场是构建新发展格局的重要支撑，必须在合理引导消费、储蓄、投资等方面进行有效制度安排

中央经济工作会议明确要求，要把扩大消费同改善人民生活品质结合起来。有序取消一些行政性限制消费购买的规定，充分挖掘县乡消费潜力。要增强投资增长后劲，继续发挥关键作用。

中国人民大学副校长刘元春表示，短期需求管理政策具有其局限性，难以成为持续扩大市场需求的有效动力。比如，消费价格补贴政策可能使未来将要消费的一些产品在当期支付，导致消费转移和消费替代。因此，要超越短期需求管理，将扩大内需作为战略基点，进行深层次关键环节的改革。这就要求处理好储蓄、投资、消费三者的平衡关系，而不是将其理解为此起彼伏的简单替代关系。

国务院发展研究中心原副主任王一鸣表示，要更多依托国内市场，尤其要打通制约经济增长的消费堵点，有四个方面迫切需要推进。一是要加大收入分配制度改革力度，完善社会保障制度；二是要扩大中等收入群体；三是要坚持“房住不炒”政策，降低高房价和居民高杠杆对消费的挤出效应；四是要加快农业转移人口市民化，释放消费潜力。(熊丽)

(来源：经济日报)

## 用好高质量发展的 政绩考核“指挥棒”

### 理论观察

沈小平

“指挥棒”指向哪儿，人们就会朝哪儿使劲用力；有什么样的政绩考核导向，就会有什么样的政绩观。高质量发展是一场深刻变革，党的十九届五中全会要求，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平。高质量发展，靠口号喊不出来，靠摊子铺不出来，最终要靠踏踏实实干出来。贯彻新发展理念，推动高质量发展，迫切需要用好政绩考核的“指挥棒”作用，鲜明确立推动高质量发展的政绩考核导向。

干部考核不同于业务考核，其本质是政治考核。用好干部政绩考核“指挥棒”，首要的一条就是把政治标准摆在首位，坚持党中央倡导什么、强调什么就考核什么。这就把贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想重要指示精神、党中央决策部署、贯彻新发展理念、推动高质量发展的实际表现和工作实绩，作为评价领导干部和领导干部政绩的基本依据，作为检验是否增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的重要尺度，督促激励干部从政高度深刻理解政绩内涵，对国之大者做到心中有数，牢记初心使命，把握发展规律，不断提高贯彻新发展理念能力和水平，在推动高质量发展中扛重活、打硬仗、创实绩。

坚持以习近平同志为核心的党中央作出的一项重大决策部署，是关系我国发展全局的一场深刻变革。党的十九届五中全会要求，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平。高质量发展，靠口号喊不出来，靠摊子铺不出来，最终要靠踏踏实实干出来。贯彻新发展理念，推动高质量发展，迫切需要用好政绩考核的“指挥棒”作用，鲜明确立推动高质量发展的政绩考核导向。

坚持以习近平同志为核心的党中央作出的一项重大决策部署，是关系我国发展全局的一场深刻变革。党的十九届五中全会要求，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平。高质量发展，靠口号喊不出来，靠摊子铺不出来，最终要靠踏踏实实干出来。贯彻新发展理念，推动高质量发展，迫切需要用好政绩考核的“指挥棒”作用，鲜明确立推动高质量发展的政绩考核导向。

用好政绩考核“指挥棒”，用好考核结果是关键。实践证明，只有强化考核结果运用，鼓励先进、鞭策落后，考核才能让人口服心服，起到正向激励作用。一方面，对在推动高质量发展中有作为、有成绩、有贡献的领导班子和领导干部，给予精神和物质奖励，同等条件下优先使用或者优先晋升职级。另一方面，对推动高质量发展不担当不作为的领导班子和领导干部，依规依纪给予相应处理。同时，针对领导班子和领导干部在推动高质量发展中反映出来的不足，强化教育培训，补齐能力素质短板。

## 深刻认识“新发展阶段、新发展理念、新发展格局”的内在统一关系

学习贯彻党的十九届五中全会精神，就是要牢牢把握“新发展阶段、新发展理念、新发展格局”要求，坚定不移走高质量发展之路。新阶段是“两个一百年”历史交汇期，是一个承前启后、继往开来的阶段，既要收好开局，又要起好步。新理念的关键在于转变发展方式，创新是魂、协调是根、绿色是基、开放是源、共享是本。新格局的关键在于改革，要大刀阔斧扫除一切阻碍国内大循环和国内国际双循环畅通的制度、观念和利益羁绊，构建高水平社会主义市场经济体



深入学习贯彻十九届五中全会精神