

随着村(社区)党组织换届工作的顺利完成,如何做好换届后的“后半篇”文章,推动村(社区)组织健康、高效履职,成了头等大事。

我市各级纪检监察机关立足村(社区)换届后的新情况、新问题,紧盯村(社区)“一把手”这个基层治理的“关键少数”,不断压实主体责任、做实末端监督,助推换届后的村(社区)组织“清”装上阵,以政治生态清风促进新任班子迈好第一步、干出新气象。

记者 董小芳 通讯员 甬纪轩 文/图



1月18日至20日,镇海区新一届村(社区)主职干部培训班开班,87名新任村(社区)党组织书记(村(居)委会主任、经济合作社社长)首次接受履新培训。

### 抓好“领头雁”

“老林,今天我原原本本地把你存在的问题给你交个底,‘丑话’说在前头,你可要引起重视。”甬江街道河西村党支部书记、村委员会主任林继军刚刚履新,街道党工委副书记林波就找到他,开展了一次面对面的“三交底”谈话,并将新任主要负责人主体责任履责清单、河西村勤廉状况问题清单、河西村重要廉政风险清单等“三张清单”交到了老林手上。

据悉,自村(社区)换届结束后,江北区纪委监委就研究出台了相关细则,将村(社区)新任主要负责人作为主谈重点对象,通过规范流程、细化内容、制定范本,确保谈话有据可依、有序开展。目前,全区已对47名村(社区)“一把手”开展“三交底”廉政谈话,交底问题125个、廉政风险点141处。

“三交底”廉政谈话,是江北区纪委监委率先探索,并于2018年4月在全市推行的一项制度。旨在通过与新任党委(党组)主要负责人面对面谈话交底,真正起到警示警醒、压实主体责任的效果。面对新一轮村(社区)组织换届后的新情况,市纪委监委指导各基层纪检监察机关,将“三交底”廉政谈话制度向村(社区)新任主要负责人延伸,通过直指廉政问题、提醒廉政风险,为村(社区)“一把手”的履职指明方向、划出“跑道”,警示其清廉履责、高效履责。

对于“三交底”清单所列问题,市纪委监委要求基层纪检监察机关督促村(社区)组织主要负责人限期提交整改方案,并

对整改情况进行跟踪落实,确保“三交底”廉政谈话起实效。

在鄞州,区纪委监委结合“三交底”廉政谈话制度,打造了闭环式压责机制。结合村(社区)巡察、日常监督检查,个性化梳理村(社区)主体责任履责清单,定好履责“起点环”;针对村(社区)重点问题、重要风险,有针对性地分析“病因”,开出“处方”,明确整改方向和要求,扣好“重点环”;严肃清单整改的跟踪对账,避免“一谈了之”,切实收好“落脚点”,从而确保新上任的村(社区)书记责任清、“家底”清、路径清,牢牢压实“领头雁”主体责任。

“这次谈话让我对肩上的‘担子’有了更清晰的认识,履职方向也更加明确,今后会严格按照清单来履职。”横溪镇梅福村新任党支部书记在被谈话后坚定地表示。

海曙区纪委监委结合村(社区)实际,创新“三交底”形式,“送廉上门”,为新上任村(社区)干部敲响纪律警钟。

“你们冒雪进山对我开展廉政谈话,讲的注意事项都是我们平时不太注意的、容易犯的错误,谢谢组织对我们这些新任村(社区)干部书记的关心!”前不久,海曙区纪委监委冒着严寒,走村入社,对新上任的村(社区)班子量身“送廉”。

据介绍,结合此次换届后的新情况、新特点,海曙区把开展各级干部任前廉政谈话作为强化党内监督、前移监督关口的重要手段,紧扣对象特点,分层、分类有的放矢,既压实政治责任,也严明纪律要求,督促新任的村(社区)“一把手”在新岗位上起好步、尽好责,着力在基层营造廉洁自律守底线、凝心聚力谋发展的良好氛围。



## 我市纪检监察机关着力做好村(社区)换届选举“后半篇”文章

江北区慈城镇洪村村村监会、监察工作联络站成员,与镇纪委、监察办同志一起走访村民,实地监督新一届村两委班子工作开展情况。

### 织密“监督网”

“这个项目建成以后,预计咱们村全年可吸引游客20万人次,带动农家乐、民宿、农特产收入超200万元。”宁海县桥头胡街道岔马村新任党支部书记竺海莲热情洋溢地向村民们介绍着“小样花园”项目,这是新班子上任后的第一件大事,也是岔马村第一个投资达千万元的大项目。

项目能这么快落地,还要从宁海县纪委监委实行的“村(社区)干部监督12条”说起。为有效预防和遏制“头雁”干部任性用权,宁海县纪委监委探索村(社区)干部监督12条,重点针对村(社区)干部履职用权、“头雁”干部权力约束等方面,尝试“头雁”干部“四不直接分管”和“末位表态”等制度,切实加大对村级事务的监督力度。

制度的实施很快取得了成效,宁海县新一届村(社区)两委班子履新赋能,领衔挂帅,精准调度,迅速进入了“创业期”。如在力洋镇海头村,新班子一上任就展开“金菊凌寒”攻坚行动,全力解决疫情之年菊花产品滞销等现实难题。

“换届后,村(社区)主职干部是基层治理的‘关键少数’。只有着力完善‘头雁’监督机制,给权力运行划上‘红线’,把权力暴露在阳光下,加强日常监督,才能有效助推‘头雁’挑出新担当、新形象、新作为、新活力。”市纪委监委相关负责人介绍,于是,为加强对“关键少数”的有效监督,市纪委监委进一步厘清村(社区)监察工作联络站职能,聚焦议事决策、信息公开、行权规范、为民作风等方面,列出监督要点,明晰监督路径,着力用好监督“前哨站”。

同时,不断增强监督合力,发挥监察联络站作用、吸纳基层监督

人才等,构建起全方位的升级版监督体系,让“头雁效应”充分转化为治理优势。

“对村监会的监督职责、监督对象、监督事项进行全面整合,为村监会赋权增能,这相当于为村监会奉上了一把‘尚方宝剑’,实现村级各项权力的全领域全过程监督。”在了解新出台的“四职一体”基层纪检监察体系后,余姚梁弄镇纪委工作人员不禁感慨。

“四职一体”基层纪检监察体系,是余姚市纪委监委适应新形势,加强对村(社区)换届后新上任“一把手”的权力监督,探索试点的一项制度。即村监会主任同时兼任村纪检组组长、村级监察工作联络站站长、董事会监事长,形成村监会主任“一肩四挑”的基层监督新架构,推动村级监察力量同向发力,全面提升监督成效。

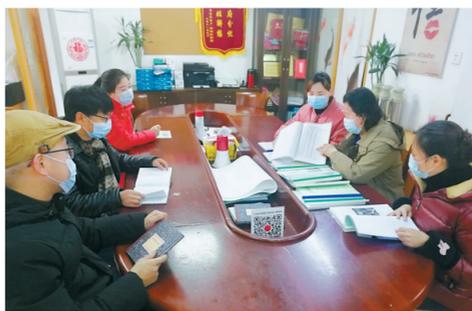
同时,该市积极探索制定村监会履职评价体系。在梁弄试点,“一述两考两测评一追责”考评机制,创设村监会履职“金哨子奖”,不断督促村监会规范履职,激发基层权力监督新成效。

在镇海,为充分发挥村(社区)监

监察工作联络站作用,区纪委监委建立监督检查对账机制,由镇(街道)纪(工)委、监察办在综合分析巡察监督、日常监督、信访举报、审查调查等情况的基础上,制作监督责任履责清单,方便村监会、监察工作联络站“按图索骥”、精准监督,并通过“月例会、季检查、年考评”的方式,督促村监会、监察工作联络站真正发挥监督作用,避免监督沦为“一张纸”。

换届以来,镇海区监察工作联络站共报送各类问题信息38条次,提出整改意见46条,成为群众身边名副其实的“监督哨”。

织密监督网,象山县纪委监委一方面同步推进对新任职村(社区)干部的廉政教育,通过“送课下乡”,告诫新任村干部远离红线、警惕底线,打好廉洁履职“预防针”;另一方面,理顺制度流程,重新梳理农村基层小微权力制度汇编,为村(社区)干部履职提供指导,并不断强化对制度制订、执行和维护各环节全流程监督检查,确保权力运行的笼子扎紧扎牢。



海曙区南门街道迎春社区“监察对账日”,让末端监督不走过场。

### 借力“云平台”

“我承诺,严格按照小微权力清单制度规范履职,严格遵守各项制度规定,做到廉洁自律、公私分明、干净干事、清白做人……”1月19日上午,北仑区郭巨街道谢家岙村,新一届的村(社区)干部通过“村务直播”云平台集中亮相,向村民宣读廉洁履职承诺,接受村民的监督。

借助新媒体技术,通过“村务直播”云平台等规范基层权力运行,提升乡村治理能力,是北仑区纪委监委着力做好换届选举“后半篇”文章的一项重要举措。

“村务直播间”将村务决策全过程搬到网上,突破了时空局限。在当前疫情防控常态化的背景下,意义更为重要。”北仑区纪委监委相关负责人介绍,目前北仑区依托“村务直播间”,已建立起了“事前了解民意、事中全程直播、事后反馈总结”的村务处理流程,把群众参与、社会治理与群众监督三者有效融合,着力助推换届后的新班子规范、高效履职。

村(社区)组织换届后,对规范新一届村(社区)干部权力运行、强化村

干部日常监督有了更高的要求。于是,我市各级纪检监察机关积极探索,借力互联网技术做好换届选举“后半篇”文章,开创乡村治理新模式。

前段时间,奉化区江口街道三进桥村部分村民对一笔公路建设经费热议不断,有说几百万元,还有说上千万元的,一时间谣言四起。在街道纪检干部引导下,村民们登上村级监察微平台,发现公路建设每一笔费用都公布得明明白白。谣言不攻自灭,村民们也满意称快。

村级监察微平台,是奉化区纪委监委联合区民政局、大数据服务中心等部门,打造推出的村级云平台,它通过“村事问廉”、要闻公告、三务公开、小微权利清单等7个大板块,将村情村事向村民全面公开。群众只要拿出手机扫一扫,就能随时了解和掌握全村的信息动态,不再像以往在村委会公示栏上才能看到。

目前,奉化全区285个行政村“两委”干部、联村干部信息都在该平台“清廉印象”窗口亮相,在

拓宽村民监督反馈渠道的同时,更促进了基层干部规范履职。

在慈溪,匡堰镇倡隆村村民胡培春正通过“慈晓”APP,详细查看着村里的每一笔支出。“购入档案柜1套支出1040元,办公用品、印油120元……”一笔一笔,清清楚楚。

“之前看公开的财务报表太专业,群众大多是雾里看花,现在这样,外行人也能看明白。”慈溪市纪委监委相关负责人说,通过“慈晓”APP,村务公开从“墙上”到“掌上”,村务信息从被动知晓转向主动推送,村务公开实现了“零门槛”。

不仅如此,慈溪市桥头镇还自行开发了“桥头分”乡村数字自治平台,通过平台关注村务公开内容、发起村务监督活动等,还可以获得积分奖励。在平台签约的早餐店、食品店、茶食铺、超市、理发店等兑换点,积分可以当钱花,并最终由该镇进行统一补助。截至目前,该镇通过村务公开、自主监督栏目共发放积分580分。



换届后,慈溪市纪委监委进一步探索在片区中心村这一区域化发展联合体设立临时监察联络站。图为长河镇大云片区中心村联络站开展惠农政策落实情况检查。