



# 围绕中心服务大局 关注民生聚焦发展

## ——市政协委员大会发言摘登

### 编者按

市政协十五届五次会议共收到市政协各界别、专委会、委员个人提交的大会发言材料40篇。8位委员在大会上作了发言，32份发言材料作书面交流。这些富有见地的意见建议，涉及经济发展、社会治理、民生改善等方方面面，体现了广大委员围绕中心服务大局的担当和关注民生聚焦发展的情怀。本报摘要刊发8位委员的发言，以飨读者。

### 民革宁波市委会建议： 做大做强甬优种业

#### 现象

近年来，我市甬优系列杂交水稻研究水平始终稳居全国前列，但甬优种业在发展过程中，仍存在一些突出问题，亟须引起重视。

一是侵权现象较严重。很多育种科研机构和种业公司通过各种“途径”获取宁波杂交水稻科研成果，“模仿”育种，挫伤了创新积极性，影响了商业化育种的可持续发展。

二是制种基地不稳定。近年来，种子育、繁基地不断扩大，但这些基地流转期限短、稳定性低，农户不愿追加投入完善基础设施。

三是收储体制有制约。据农业农部持续多年的检测，杂交水稻米质与我省常规晚粳稻品种相仿甚至更好，但粮食收储部门收储的价格并不高，客观上影响了优质、超高产杂交水稻新组合的推广速度。

#### 对策

一要加强种业创新保护，规范种子产业发展。通过制订相关配套的地方种子法规、加大对种子公司和科研单位集体知识产权的保护力度、强化种业市场监管等方式。

二要保障种源生产基地，促进生产要素集聚。如加强政策导向；充分保障公益型、基础性种源研究用地，支持种源企业在市内外建立稳定的种源生产基地；加强种企之间市场合作，创新合作方式等。

三要完善粮食收储标准，提高优质品种价格。加快出台我市优粮收购相关政策，将质量导向体现在政策性收购和市场化收购之中，鼓励多元化粮食经营主体入市收购，支持粮农与粮食收储企业签订订单合同。

### 宁波市工商联建议： 支持民营企业拓展国内市场

#### 现象

当前，民营企业在拓展国内市场中存在几个突出困难和问题：

一是品牌建设任重道远。我市民营企业多为外向型，产品以贴牌代工为主，缺乏自主品牌，国内消费市场认可度低。此外，品牌培育投入大、时间长、见效慢。

二是创新支持力度不够。目前我市专利预审工作人员仅有8人，与地市级城市平均20人的数量相比，明显偏少。如在知识产权质押融资方面，2020年宁波仅37亿元，只覆盖30多家大型企业。

三是交易成本高企难下。国内贸易公平透明不足、信用保险欠缺、渠道资金成本较高。同时，缺乏类似外贸发展的出口信保、退税优惠、展会补贴“三大法宝”的支持，总体交易成本偏高。

#### 对策

一是走出熟悉路径“舒适区”，加快品牌建设。包括培育产业“链主”，让更多中小企业紧紧围绕龙头企业，合力建设品牌，加快市场拓展；推动实施“同线同标同质”工程，解决拓展国内市场的标准衔接问题等。

二是抢占知识产权“制高点”，激发创新动能。加强快速通道建设，如增配专业人员等；加快知识产权质押融资发展，将知识产权质押贷款额度分解到各金融机构、各区县（市）；监管部门适当提升中小企业知识产权融资质押不良率容忍度。

三是营造市场交易“好环境”，降低企业成本。完善内贸结算，大力支持产业互联网平台建设，充实市场主体信用记录，帮助企业更好识别、筛选交易对象。

### 九三学社宁波市委会建议： 打造宁波科创策源地

#### 现象

针对目前全市产业转型升级的迫切需求，产业技术研究院（以下简称“研究院”）的发展、运营仍有待提升：

一是建设进度有待加快。有的研究院受场地等因素影响，建设相对较慢，入驻人才团队速度不够快，一定程度上制约了研究院的成效产出。

二是支撑作用有待提升。一些研究院建院时间较短，产出的突破性技术和产品数量还不足；有些研究院与本地企业对接面有待进一步拓宽，服务企业数量需要增加。

三是服务保障有待加强。如在空间场地、中试基

地等要素保障方面有待跟进，在人才安居、人才培养、成果转化等方面的政策扶持力度有待加强。

#### 对策

一要提能级，培育“领头羊”。抢抓新一轮国家级创新平台布局契机，组织研究院和本地企业打造创新联合体；探索研发、孵化、转化全链条可持续发展的创新路径，打造一批标杆性新型研发机构。

二要促转化，广撒“英雄帖”。探索施行“政府搭台、企业出题、研究院解题”的模式；推动研究院深入对接本部资源；加强专业技术转移机构和人员的培育。

三要强保障，优化“生态圈”。加强研究院建设场地、财政资金、金融支持、人才安居等综合要素保障；加快推进甬江科创大走廊研究院集聚区的布局建设；统筹建设微纳加工平台、绿色化工中试基地等重大科研基础设施；加快破解资产处置、人才评聘、绩效激励等体制机制障碍。

### 民进宁波市委会建议： 加快形成模具产业新发展格局

#### 现象

去年以来，我市模具产业面临前所未有的挑战：

首先，国际市场“外循环”遭遇“冰点”。疫情期间国际原材料、技术等流通不畅，不少模具企业的关键材料和零部件遭遇断供风险；美国对中国加征关税的模具产品税号共14个，占到出口模具商品类别的80%以上，对我市模具产业出口造成重大影响。

其次，国内市场“内循环”出现“堵点”。国内汽车、电子、家电等行业纷纷调低产能，模具需求萎缩明显，中低端模具配套企业产能过剩，中小企业的利润空间越来越薄；在高端模具市场，模具行业难以在5G基础设施、未来汽车、医疗器械、航空航天等新兴产业领域实现规模化应用。

#### 对策

一是加快产业集聚。支持龙头企业联合科研院所，搭建“产学研用”相结合的技术创新联盟；以宁波模具产业园为核心，建设省级模具综合体，探索“云共享+智制造+新要素”服务模式；以北仑大碇高端汽配模具园为主体，培育宁波高端压铸模具综合体。

二是强化要素支撑。鼓励引进和培育一批服务重点领域、攻克核心技术的高层次、高技能人才；加快推进现代学徒制试点；开发适合模具产业发展的金融和保险创新产品等。

三是打造一站式“云供应链”。在国内外模具市场需求集聚地区布局建设全产业链、全流程服务基地，推动模具产业网络化协同、服务化延伸、个性化生产、智能化供应，打造模具产业“5G+工业互联网”融合创新应用新高地。

### 农工党宁波市委会建议： 加速生物医药产业发展

#### 现象

与先进地区比，我市生物医药产业短板较为明显：

一是企业规模不大。生物医药企业户产值规模仅1.55亿元，缺乏龙头企业（项目），3家上市公司2019年总市值还比不上杭州、绍兴、湖州等地1家生物医药上市公司市值。

二是创新能力较弱。创新药尚未实现零突破，化学药以原料药和仿制药生产为主。创新平台少，目前仅有宁波生物产业园、慈溪医工所2个创新研发平台。

三是专业人才不足。《2020宁波人才开发指引》显示，生物医药产业15个紧缺岗位中“非常紧缺”的多达11个，且主要为医药研发人员、生物工程、药品研发、化学研究员等技术类岗位。

#### 对策

一要抢抓机遇，加快统筹规划。如加快推进已落地项目建设，加快产业集聚协同发展，支持社会资本、国有企业、龙头企业建设生物医药特色产业园或园中园等。

二要引育结合，发展龙头企业。建立产业招商联动机制，引进龙头企业和产业化项目；做好现有重点企业跟踪监测，健全服务机制；支持本市优质产品优先纳入医保目录。

三要科技引领，推动协同创新。加大科研攻关，持续推进一批重大关键技术突破；加强与上海药物所和张江“药谷”战略合作。

四要夯实基础，优化人才政策。加强外引，加大海外留学高层次人才、实用型技术人才引进奖励力度。重视内培，依托在甬高校培养急需的基础人才和技能人才，完善高校毕业生留甬就业激励机制。

### 民建宁波市委会建议：

### 助推宁波国内国际双循环枢纽城市建设

#### 现象

宁波舟山港是国家战略的“硬核”力量，国际大港辐射全球、贸易网络链接内外、开放平台支撑有力、先进制造基础雄厚，具有建设国内国际双循环枢纽城市得天独厚的区位优势、港口优势和开放优势。

依托其链接“两个市场”的比较优势，将宁波建设成为国内国际双循环枢纽城市，有助于更好畅通产品和服务双向流动，稳定全球产业链和供应链体系，推动构建更加均衡、更高层次的开放格局。

#### 对策

一要高质量建设浙江自贸试验区宁波片区，构建制度创新枢纽。在片区内探索实施最高经贸规则，积极推动启运港退税、国际中转集拼等政策落地，深化与上海、舟山自贸区等开放平台的联动发展。

二要高标准建设多式联运体系，构建综合运输枢纽。如加快建设以宁波舟山港为中心的综合运输枢纽，加快建设沪嘉甬高铁、杭绍甬智慧高速公路等重大交通基础设施，大力发展海铁联运、江海直达运输等。

三要高水平建设“一带一路”综试区，构建全球资源配置枢纽。包括加快建设中意（宁波）园区，深化与“一带一路”沿线国家产业项目合作布局，创新推动“跨境电商+海外仓”模式，构建面向全球的供应链服务体系。

四要高层次融入长三角一体化，构建区域协同发展枢纽。如畅通环杭州湾综合运输通道，加快建设沪杭甬湾区经济创新区、前湾沪浙合作发展区等高能级平台等。

### 致公党宁波市委会建议： 提升宁波空港辐射能级

#### 现象

宁波空港作为国家级临空经济示范区的核心支撑，其资源优势未能充分发挥，主要问题表现在：

一是综合能级相对较低，旅客吞吐量、货邮吞吐量、起降架次均仅为杭州的1/4左右，且区域竞争日益加剧。

二是临空指向性产业薄弱，区域产业与航空关联性弱，没有形成如航空装备制造等临空指向明显的产业体系。

三是要素资源制约逐步凸显，空港与周边协同发展的实际可利用空间和空间利用效率都相当有限。

#### 对策

一是注重差异化定位，提升空港运输总量。坚持

“以货为主”的发展定位，建设专业性货运枢纽空港，加快航空货运仓储、货运转运中心建设，培育发展好航空物流企业；突出培育“海空联运”特色功能，加强海空两港货物联运需求的信息共享。

二是锚定协同化发展，提升空港发展能级。加强同长三角机场群的协同合作，共同拓展市场；加快交通一体化协同进程，逐步建立空港与市区及宁波都市圈主要城市的快速通道或便捷换乘通道；推进临空产业协同共兴，发展空港商贸、空港会展、总部办公等服务业态，将“流量增量”变为“经济增量”。

三是加强制度创新和政策保障，凝聚空港发展新动力。注重向上衔接，积极参与民航领域改革，推动自贸区与临空经济示范区联动发展；加强要素保障，探索研究有效的空间引导和管控政策，破解示范区建设的要素瓶颈。

### 民盟宁波市委会建议： 护航青少年心理健康

#### 现象

认真面对并解决青少年心理健康问题极为紧迫，当前亟须解决三个问题：

一是家庭问题导致危机，家长不懂化解危机。家庭关系不和睦、家长过分溺爱、过度施加压力等严重影响青少年心理健康，而许多家长不具备预防、识别、干预青少年心理危机的相关知识。

二是教学环境易生危机，防治手段不够难阻危机。包括青少年心理健康科普教育基地匮乏，专职心理教师工作开展不深，普通教师心理教育专业化水平不高等。

三是医卫资源不足难解危机，人才缺乏难治危机。近年来我市青少年心理健康就医需求明显增加，但青少年心理医生缺口较大，无法填补需求鸿沟。

#### 对策

一要在家庭环节阻断危机。大力开展针对家长的青少年心理健康教育培训和宣传，让家长重视孩子的心理需求，明白如何预防、怎么识别、怎样干预、在必要时寻求谁的帮助。

二要在学校环节防治危机。建议设立青少年心理健康科普教育基地和市级学生心理体验与辅导中心；加强专职心理教师培训，提升普通教师心理教育水平；建立市级层面心理危机学生转介“绿色通道”，第一时间为学生提供帮助。

三要在医卫环节治疗危机。建议指定康宁医院的一个院区作为青少年心理健康问题专门就诊机构；设立学生心理治疗与研究，培训在校心理教师；大力培养或引进青少年心理健康专业医生和心理治疗师等。

### 新闻附件

## 32份其他发言材料目录

经济界：建立政保银机制，加速我市汽车产业由“集聚”迈向“集群”	民进宁波市委会：挖掘我市传统文化精髓，提高各类产业文化赋能水平
特邀界：加快东部新城东片区规划建设落地	农工党宁波市委会：立足新发展格局，提升产业链现代化水平
科技界：提高再生水利用率，发挥污水资源化利用生态效益	农工党宁波市委会：关于切实加强防范和打击电信网络诈骗犯罪的建议
总工会界：全面提升产业工人安全素养，护航经济社会高质量发展	农工党宁波市委会：关于强化学生心理健康服务体系建设的建议
民革宁波市委会：进一步加强互联互通，深化政府数字化转型	农工党宁波市委会：关于进一步提高我市城镇住宅小区物业管理水平的建议
民革宁波市委会：提升船舶交通流组织，助航世界一流强港建设	农工党宁波市委会：关于打造青年友好型城市的对策建议
民盟宁波市委会：关于发展现代农业新零售的建议	致公党宁波市委会：关于“十四五”时期加快推动康养融合发展的建议
民盟宁波市委会：关于加强基层应急管理体系和能力建设的建议	致公党宁波市委会：关于以“标准化+”推进宁波城市治理现代化的建议
民盟宁波市委会：关于进一步加强宁波与中东欧国家科创合作的建议	九三学社宁波市委会：关于打造现代化口岸疾控体系，建设“宁波样板”的建议
民盟宁波市委会：关于深入推进我市基层网格化管理的建议	九三学社宁波市委会：关于加快我市医疗器械产业集群培育的建议
民建宁波市委会：加快建设我市涉农大数据平台的建议	九三学社宁波市委会：加快人才体制机制政策创新，努力建设人才强市“重要窗口”
民建宁波市委会：关于加快推进我市集成电路产业发展的建议	无党派人士界别：当前背景下促进宁波航运金融发展的对策建议
民进宁波市委会：重视青少年身心健康问题，推进我市中小学校“健康校园”建设	共青团、青联界：高度重视大龄青年婚恋问题，健全青年婚恋的社会支持体系
民进宁波市委会：有效解决公共收益管理问题，促进住宅小区物业服务高品质供给	农业和农村界：做精“农业芯片”，促进特色优势种业高质量发展
民进宁波市委会：提高我市口腔健康水平，扎实推进健康宁波疾病预防	医卫界：关于进一步完善重大疫情防控体系建设的建议
民进宁波市委会：加强智能动态监测，有效开展我市农业“净土防治战”	陈勇：关于支持和引导高校校友组织建设，搭建人才汇聚平台的建议