

营商环境就是生产力，优化营商环境就是解放生产力、提升竞争力。我市各级纪检监察机关充分发挥监督保障执行、促进完善发展作用，探索“三式”监督护航营商环境。协同式监督，让主体责任、监督责任同向发力；嵌入式监督，延伸监察监督触角，寓服务于监督之中；根据负面清单，探索清单式监督，让监督有的放矢。

董小芳 甬纪轩 文/图

春节期间，我市各经济园区、企业园区通过政策激励、用工保障、防疫稳控等政策“组合拳”，鼓励支持企业留工优工、稳增促投。全市各级纪检监察机关深入园区走访，督促职能部门强化监管、优化服务，保障企业生产生活秩序稳定。

在全球新冠肺炎疫情疫情影响下，我市民营经济依然交出一份亮眼的成绩单：2020年，民营企业出口额4896.16亿元，同比增长10.9%；民营企业进口额2085.74亿元，同比增长17.4%。

良好的经济发展态势，离不开健康的营商环境。宁波是副省级城市，也是浙江民营经济发展最活跃的城市之一。近年来，我市各级纪检监察机关以监督护航营商环境，推动厘清政商交往边界，规范政商交往行为。特别是在统筹推进疫情防控和经济社会发展的大背景下，我市各级纪检监察机关进一步强化政治监督，寓监督于服务之中，规范权力运行，坚决破除权钱交易的关系网，推动构建亲而有度、清而有为的亲清新型政商关系。



江北区纪委区监委工作人员走访外贸企业，了解企业清廉文化建设及疫情常态化背景下减税降费政策落地情况。

协同式监督 各司其职同向发力

把党委主体责任、纪委监督责任、部门工作责任的横向协同协作与纵向压力传导结合起来，出台推进清廉民企建设意见，推动我市营商环境持续净化优化。

“接受关联方审查部门副职以上管理人员已近万人次，重要岗位贪腐案件数量保持为零；清廉制度实施1年以来为企业节约费用数千万元……”这是总部位于余姚市的舜宇集团的清廉民企建设成绩单。

舜宇集团是2020年我市授牌的8家清廉示范民营企业之一。去年以来，在余姚市纪委监委和工商联指导下，舜宇集团加大清廉企业建设力度，在集团党委下设纪委，负责对企业党员干部开展警示教育、监督检查和审查调查工作，管辖范围覆盖12家子公司。同时，出台一系列清廉建设制度，助推企业健康发展。

建设健康的营商环境需要多方合力，既需要统战部、工商联等部门推动落实，也需要企业内部清廉意识的培养和根植，同时也离不开纪检监察机关的监督保障。

近年来，市纪委监委积极督促、推动市委统战部、市工商联等部门出台推进清廉民企建设的意见，在全省率先制定发布清廉民企创建评价标准，遴选了一批民企、商会创建示范单位，推进企业党

建、组织建设、制度建设、文化建设和诚信建设等“五大建设”，为民营经济发展营造良好环境。

宁波大学附近区域最近有了新的名字——“青·廉小镇”，一些商户还挂上了“亲青商户”的牌子。这是江北区纪委区监委推动辖区内的孔浦街道，基于学校周边区域服务青年生活、吸引青年创业的特点而打造的亲清政商品牌。营商环境好不好，在此创业的大学生最有发言权，与商户接触最多的消费者感受最直观。因此，街道组织宁波大学学生、社区居民评比“十大亲青商户”。当选的商户，都具有来自青年、服务青年，践行亲清政商关系、获得广泛认可的特点。“浙商不送礼，我们不收礼，来‘青·廉小镇’创业营业，我们会给你最清廉的服务。”活动现场，社区相关负责人面对所有商户作出清廉承诺。

为避免“亲而不纯”，优化营商环境，我市各级纪检监察机关充分发挥自身职能优势，通过强化政治监督，推动清廉思想、清廉理念、清廉制度、清廉文化等融入企业发展，把清廉建设经验推广到民营经济和企业管理领域，推动构建不敢腐、不能腐、不想腐的护航民营经济健康发展的制度体系。



奉化区纪委区监委干部到江口街道工业园区走访检查疫情防控、员工留奉过年、亲清政商关系等政策落实情况。



余姚市纪委监委干部在中意宁波生态园走访企业，了解优化营商环境决策部署落实情况和新年员工“就地过年”情况。

创新监督护航营商环境优化 让清廉成为一种生产力

嵌入式监督 及时精准发现问题

通过在经济园区设立“亲清家园”、聘请廉情信息员、推行纪检监察干部联系重点企业制度等，开展嵌入式贴身监督。

“区里有留工优工政策补助，真的很好。但领取补助有个条件，需要第一季度的营业额不低于去年第三、四季度平均值。这对我们小微企业来说有点难。”海曙区企业廉情信息员近日在走访企业过程中得知，部分小微企业因疫情影响面临“用工荒”，产能上不去、订单做不完，无法达到享受政策补助条件，企业主积极性不高。海曙区纪委监委将这一问题及时反馈给经信局、统计局、财政局等职能部门，督促他们为小微企业纾困解难。目前，该区已从协助招工、技术指导等方面着手，下派干部深入企业帮助解决难题，推动政策落地。

我市探索在经济园区、商圈楼宇设立“亲清家园”工作站，聘请廉情信息员深入企业走访，及时发现企业发展面临的痛点难点以及政商交往中的苗头性问题，反馈给联系的纪检监察干部，将监督触角延伸至企业一线。特别是统筹推进疫情防控和经济社会发展工作期间，各级纪检监察机关针对廉情信息员上报的问题线索强化监督执纪，督促各相关部门不断建立健全与纾困惠企工作体系、政策体系落实相匹配的监督机制，并加强对降、减、免等一系列纾困惠企政策贯彻执行情况的监督。

北仑区是我市较早设立“亲清家园”平台的地区。近年来，北仑

区在辖区企业党员和新阶层人士中发展了3000多名廉情监督员，充分发挥他们身在企业的优势，充分了解政策落实和政商交往情况。去年，廉情监督员反映该区戚家山街道向企业提供的“第三方”培训偏少。北仑区纪委监委根据这一线索立即开展核查，查明该街道原经济发展服务办公室主任周冠群以虚报培训费等手段，套取公共资金50余万元。目前，周冠群因犯贪污罪被判处有期徒刑三年三个月，并处罚金三十五万元，追缴全部违法所得。

只有下沉一线，才能发现问题。

奉化区建立百名纪检监察干部联系重点企业制度，要求定期走访调研排摸廉情信息；慈溪市探索在工业园区建立临时监察联络站，在园区内企业聘任监察信息员，常态化搜集影响民企发展的不正之风问题线索……为斩断伸向企业“吃拿卡要”的黑手，我市各级纪检监察机关纷纷开展嵌入式监督，发现问题更及时、更精准。



象山县纪委监委聚焦优化营商环境，深入一线走访企业，开通投诉专线，发放监督卡，着力查处损害亲清政商关系问题，助力打造一流营商环境。

清单式监督 靶向整治突出问题

晒出政商交往的正负面清单，畅通监督举报渠道，有针对性地开展专项监督，整治亲而不清、清而不亲等问题。

近日，奉化区的近千家规模以上企业纷纷收到一张印有二维码的“亲清”服务卡，卡上详细列出了政商交往的正负面清单。

“你们可以对照清单对政府工作人员进行评价，政府人员一旦出现违规问题，我们会第一时间介入，及时处理。”该区锦屏街道纪工委书记童其尤对某企业负责人说。

只有晒在阳光下，才能方便群众监督，更有效地约束政府工作人员的行为。奉化区将政商交往正负面清单面向社会公开，同时对企业开通亲清问题举报平台，企业主只要简单扫码，就能向纪检监察机关反映政府部门或党员干部的涉企廉洁问题。奉化区纪委区监委对政商交往中违规违纪问题坚决“亮剑”，2020年以来，共收到涉企廉洁问题6条，查处干部7名，其中1人被党内警告并撤职，6名被诫勉谈话。

近年来，在市纪委监委督促推动下，立足当地实际的政商交往行为正负面清单进一步健全完善。

正面清单包括经贸交流、外出考察、纾困解难等“七个参加”，鼓励党政干部与企业家正常接触、阳光交往；负面清单则严格要求在政商交往中必须遵守中央八项规定及其实施细则精神等，做到“六个杜绝”。

正面清单不仅推动政商交往紧密且有分寸，还成为各级纪检监察组织对政商交往开展清单式监督的依据。我市各级纪检监察机关不断探索完善日常监督、集中监督、专项检查有机融合、相互促进的工作机制，完善纪律监督、监察监督、派驻监督、巡察监督统筹衔接。搭建各类监督平台，象山县的“象廉通”、北仑区的“民企亲清热线”、镇海区的“清风连心卡”、宁海县的“亲清服务卡App”等，及时发现负面清单上列出的问题，对苗头性、倾向性问题及早提醒纠正，对违规违纪行为严肃处理。

按照“三个区分开来”要求，把严格管理和热情关心干部结合起来，依据正面清单，为在政商交往中受到诬告的党员干部澄清正名，最大限度保护党员干部服务企业的积极性、主动性和创造性，推动“亲不逾矩、清不远疏”的亲清新

型政商关系形成。

“听了‘亲而不清’案例的剖析，我彻夜难眠。案例中的初始情节正在我身上发生，想到他们一步步走偏后为此付出的代价，我心里真的是害怕啊，不能再错下去了！”慈溪市白沙路街道河角村党总支书记郑某某向街道纪工委监察室主动投案，交代了他收受“包工头”价值人民币7.88万元的烟票、酒票等严重违纪违法事实。最终，郑某某因违反国家法律法规，利用职务便利为他人工程上提供帮助，非法收受他人财物，被开除党籍，免去村党总支书记职务。因犯非国家工作人员受贿罪被慈溪市人民法院判处有期徒刑六个月，缓刑一年。

2020年以来，我市各级纪检监察机关聚焦政商交往中存在的作风问题隐患，开展私人会所“回头看”、“烟票”背后的“四风”问题等多项专项整治，坚决查处党员干部、公职人员以权谋私、利益输送等问题，共排查历史建筑、公园等公共资源场所1689处，国有产权楼宇5967处，查处党员干部违规收受“烟票”等问题33个，处理34人，为打造良好的营商环境高地提供了坚强纪律保障。