

两会热点

代表委员给教育公平支招

记者 蒋炜宁

【核心提示】

教育作为“最大的民生”，群众关注程度持续升温，对更高质量、更公平、更具个性的教育期盼越来越强烈。这些年，优质教育资源在不断扩充，但扩张速度赶不上城市高质量发展步伐，与群众期盼有一定差距。在今年两会上，“教育公平”引发了代表委员的热议。

【人物名片】

杨云生 市人大代表、宁波市惠贞书院院长
李雅芳 市人大代表、北仑区岷山学校校长
许颖 市政协委员、郑州华泰小学教育集团总校长

教育公平的核心是什么？在

杨云生代表和许颖委员眼里，教育机会均等是教育公平的关键。这包括教育起点机会的实质平等、教育过程中机会的形式平等以及教育结果上有差异的机会平等。许颖委员、李雅芳代表告诉记者，这些年，宁波全面推进城乡教育一体化发展，实现义务教育公共服务全覆盖，率先在全省实现了教育基本现代化“满堂红”。宁波教育公平水平在15个副省级城市中位列第一。各区县（市）通过一系列教育政策和硬化的办学举措，努力办好家门口的每一所学校。

李雅芳代表坦言，在教育机会、教育资源和教育结果这三个公平上，群众最期待的是教育结果公平，即期待在家门口学校上学也能取得与中心城区上学一样的成绩。教育是一项系统工程，给了好政策、好设备甚至好老师，未必能跟中心城区一样。因

为它的对象是有主观能动性的人，还有学校管理、师资稳定、生源结构及家校配合度等都将影响结果。许颖委员直言差异的存在是教育公平提出的前提。需要改变其不合理部分，同时充分开发有特质的部分并使之成为公共资源，这才是做好教育公平优质的关键所在。

教育公平是个热门话题，不同历史时期有不同内涵，需要与时俱进寻找平衡点，努力实践。

杨云生代表建议，由政府统筹建设一个高质量的课外线上学习平台，统筹整合从中央到省到市再到各区县（市）的各类由教育行政部门提供的优质学习资源，聘请区县（市）级及以上的骨干、名师等力量，构建一体化的内容资源，作为公共产品来满足家长和个性化课外学习需求。绝大部分（或全部）内容的学习应为免费。同时，加强对营利性校外培训机构的监管。此外，在教

育起点上，保证弱势群体同其他人处于同样的起跑线上；在教育过程中，根据人的能力差异，为其提供与其才能相适应的教育，保证每个人都能得到与其发展相匹配的教育。

李雅芳代表认为可从两方面着手。一是切实办好每一所学校，尤其要保证偏远地区有稳定的优秀师资。通过政策导向诸如师资流动、构建教学联盟和城乡教育共同体、集团化办学等举措，让偏远学校始终拥有好师资；也可将偏远小规模学校办学成果考核与城区结对学校挂钩。二是继续规范各类招生政策，使每个区域每所学校生源相对均衡。

许颖委员认为进一步推进集团化办学，扩大优质资源覆盖面；实施“互联网+义务教育”中小学校结对帮扶，逐渐将城区优质资源向相对薄弱的偏远地区输送，让乡村学生共享优质教育资源。

解码宁波文化基因推动文化强市建设

崔小明 杨磊 张落雁

【核心提示】

宁波市“十四五”规划建议提出，提升城市文化软实力，建设更具魅力的文化强市，促进满足人民文化需求和增强人民精神力量相统一，促进文化软实力与经济硬实力相适应。站在新的历史起点，如何建设文化强市，成为代表委员热议的话题。

【人物名片】

王力波 市人大代表、鄞州区文化和广电旅游体育局局长
林红 市政协委员、市演艺集团有限公司总经理
郑思 市人大代表、宁波童声合唱团创始人

市人大代表王力波说，当前我国各城市之间的竞争逐步走向

了“以文化论输赢、以文明比高低、以精神定成败”的竞争格局。文化强市建设要注重顶层设计，推进体制机制协同优化，以全球视野审视宁波城市文化定位，以规划引领文化工作指向。

要进一步解码宁波文化基因，从众多文化脉络中梳理头绪、突出重点、彰显个性、系统谋划、统筹推进。在此基础上，从全国站位充分考量城市文化综合实力与经济社会发展水平的适配度，加大资金投入、土地供给等方面的政策倾斜和保障配套力度，将建设城乡一体的公共文化服务体系纳入我市经济社会发展统一规划，进一步强调文化效益，从政策指引、体系规划、资源配置、品牌目标、内容供给、社会参与、科技赋能等各方面缩小城乡公共文化服务差距，形成全市“一盘棋”。要推动人才汇聚、项目支撑，促进公共文化服务资源

充分涌流。特别要以项目为支撑，集中有限财力办大事，制定“文化发展路线图”。

市政协委员林红认为，要以文化强市战略为引领，以文化供给激发文化消费，不断扩大文化消费在居民消费中的占比，让文化消费成为扩大内需的新引擎。她建议完善政策体系，尽快研究出台文化消费试点城市的顶层设计，充分整合各部门政策资源，扶持壮大以国有文化企业为引领的文化市场主体，建立适度竞争、消费挂钩、择优扶持的新机制，形成高品质文化供给的工作合力和长效机制。有效整合艺术场馆和空间，如市、区剧场组成新型演艺经纪剧场联盟，降低运营成本。加快现代文化设施建设，增加高端文化消费场所。推进新型多元文化消费供给，引进落地一系列具有国际影响、都市特色的文化艺术品牌项目，把发放文旅消费券作为文

化消费试点城市的常态化措施，加大投放力度。

市人大代表郑思认为，文化强市建设需要整体规划数量丰富、均衡分布、形式多样的城市公共音乐空间，重点打造具有代表性和辨识度的城市音乐空间地标，将音乐融入人们的日常生活。她建议进一步统筹音乐演艺资源，系统策划，做好“音乐+”的文章，依托中国—中东欧国家博览会等重大活动平台，进一步扩大“海丝音乐”“新乡村音乐”等品牌影响，办好海上丝绸之路国际音乐节，打造宁波与世界文化交流的重要窗口。培育扶持音乐消费产业发展，出台音乐产业政策，激发创作活力，扶持本土音乐人和音乐厂牌发展。加大对演艺经纪产业的支持力度，鼓励引进世界知名的音乐剧、歌剧剧目，大型音乐节等，大力培育本土音乐消费品牌，打造音乐消费之都。

自贸区发展要紧扣“制度创新”“技术创新”

记者 单玉紫枫
江北区委报道组 张落雁

【核心提示】

作为一线开放大市和全国重要的先进制造业基地，开放与制造历来是宁波重要的城市名片。宁波自贸片区的落地，让两者的融合有了新的解法。去年9月24日，中国（浙江）自贸试验区宁波片区正式揭牌，宁波进入“自贸时代”。但当前，全国范围内自由贸易区的数量不断增加，宁波片区要想在新时代肩负起开放新使命，仍需要加大马力。

【人物名片】

吴杰 市人大代表，宁波中策动力机电集团有限公司总经理、党委书记、教授级高级工程师
徐立勋 市政协委员、华茂集团总裁

横空出世的中国（浙江）自贸试验区宁波片区，将如何探索

适合自己的发展道路？吴杰代表建议，要抓住制度创新这个自贸区建设的题眼，立足市情，持续做好成熟制度经验复制推广。具体而言，应从科创平台搭建入手，在现有产业技术研究院基础上，进一步完善共性基础技术供给体系，加强共性技术平台建设。

“着眼基础性、前沿性研究，面向产业化，谋划建设5-10家创新平台，包括重点实验室、创新中心以及共性产业技术研究院，争取5-10年时间，着力打造全国一流的制造业创新高地。”吴杰代表指出，要加快企业研发机构建设，以企业共性产业研究院建设为抓手，产学研政深度融合，推动产业转型升级。

从企业主体的角度看，要鼓励企业增加发展信心，加大研发投入，提升企业技术创新能力。吴杰代表认为，要围绕产业链部署创新链、依托创新链布局产业链，支持企业牵头组建创新联合体，推动产业链建设，融通创新

链，加快以企业为主体、市场为导向、产学研用深度融合的技术创新体系建设。

同时，要打好关键核心技术攻坚战。从引育创新人才、建设创新主体、搭建创新平台、突破关键核心技术等方面入手，梳理确立关键核心技术和基础零部件研究，加强重点技术和产品创新生态体系建设，强化关键环节、关键领域、关键产品的保障能力。开展关键核心技术攻关，促进产业链创新链深度融合，着力突破重点领域“卡脖子”关键核心技术，让一批“卡脖子”的领域实现自主可控，提升科创和产业的竞争力，以推动我市经济高质量发展快速发展。

自贸区宁波片区获批，进一步拓展宁波对外开放的“深度”和“广度”，也为宁波发展带来了重要战略机遇。

对此，徐立勋委员深有感触：“从过往自贸区的实践上看，自贸区就是政策制度的先行先试，核心是制度创新，通过适当的体制机制和规则设计，为经济主体的贸易和投资活动提供便利条件，降低交易

成本，从而优化资源配置，推动技术创新。”

在徐立勋委员看来，自贸区恰好给我们争当模范生提供了强有力的开放与创新抓手。根据《中国（浙江）自由贸易试验区扩展区域方案》，我市将承担“一枢纽、三中心、一示范区”的战略功能定位，即建设链接内外、多式联运、辐射力强、成链集群的国际航运枢纽，打造具有国际影响力的油气资源配置中心、国际供应链创新中心、全球新材料科创中心、智能制造高质量发展示范区。

徐立勋委员认为，宁波具有国际大港和制造产业优势，应充分发挥政策、环境和区位优势，加快培育具有“宁波特色”的竞合合作新优势。“一枢纽、三中心、一示范区”的定位符合宁波发展方向，要在复制推广前期自贸区创新成果的基础上，不断对接国际先进规则，围绕贸易便利化、投资便利化、信息开放共享、人员进出便利化等方面，加快建立高水平的规则、规制、管理、标准等制度体系。

会场同期声

推进城乡深度融合发展



市人大代表 傅洪光

记者 王晓峰
海曙区委报道组 孙勇

【关键词】乡村振兴

在今年的两会上，来自海曙的傅洪光代表提交了《关于推进城乡深度融合发展的建议》。傅洪光代表认为，目前城乡发展不平衡、不协调的问题主要集中在几个方面：产业绿色转型和一二三产融合有待深化，产业融合发展层次仍然不高，美丽乡村建设与农业农村转型发展结合

还不够紧密；区域整体发展尚不平衡，城乡之间的基础设施建设水平尚有一定差距，城市生态环境公共基础设施和服务向村延展的力度仍需加大；公众生态文明理念有待进一步培育，公共资源共建共享的体制机制有待进一步完善，智慧高效的城乡数字化管理范围需要进一步延伸。

因此，他建议，将“绿水青山就是金山银山”理念融入统筹城乡建设全过程，以“大都市、大花园”建设要求，全力推进城乡深度融合发展。首先，要优化城乡空间布局，这是高质量城乡融合发展的前提；其次要在体制机制和政策体系上谋创新，在人、地、物上下功夫，引导这些要素“上山下乡”；再次要紧扣以城带乡发展主线，紧扣提质增效发展链条，激发乡村产业活力。

傅洪光代表还认为，城乡深度融合发展，不能忽视“提升镇村生活品质”这一点。他建议，要不断缩小城乡基础设施、公共服务、社会治理水平差距。这方面可以充分利用大数据、人工智能等新技术，扩大服务覆盖的广度和深度。

提升畜禽粪污利用水平



市政协委员 章玲芬

记者 王佳

【关键词】畜禽粪污资源化

近年来，我市坚定不移推进畜牧业绿色发展，全面提升畜禽粪污资源化利用水平，初步构建起种养结合、农牧循环发展的新格局，但仍面临不少实际困难。

“特别是运行机制、补贴政策、科技支撑等领域存在瓶颈。”市政协委员章玲芬在调研中发现，随着规模化养殖加快发

展，目前我市畜牧业规模化程度远高于种植业，要实现种养结合的紧密融合还需要不断努力；生物天然气、有机肥等产品的生产和使用虽有扶持措施，但相比使用化肥的亩均成本依然居高，加上配套设施还不完善，相关技术还不是很成熟，制约了养殖粪污资源化、能源化利用效率。

章玲芬建议，要进一步明确种养结合的总体规划、测算标准、主要路径及保障措施，按照就地利用为先、异地利用兜底，资源化利用为先、无害化处理兜底的要求，统筹推进主体小循环、区域中循环、县域大循环农牧对接体系，全面建立种养点对点、量对量的对接接纳模式。

同时，培育服务主体，加强政策保障和科技力量支撑，加大对畜禽粪污处理设施和资源化利用的投入，狠抓粪污处理设施配套，统筹解决用地用电等问题，健全沼液配送和有机肥推广体系，充分借助第三方技术力量，有效降低有机肥生产成本，全面提高畜禽粪污资源化利用程度和效率。

促进社会组织持续健康发展



市政协委员 陈海英

记者 王佳

【关键词】社会组织

截至2020年底，全市依法登记法人社会组织9900余家。按每个机构平均8名专职人员计算，至少有近8万名的从业人员。除公益慈善类组织按相关规定可以减免所得税外，多数社会组织参照中小微企业纳税和

承担相关责任，为城市建设、社会治理、公共服务等作出积极贡献。

疫情发生以来，宁波出台了众多支持中小微企业的政策措施。市政协委员陈海英在调研中发现，作为与企业同等法人主体的社会组织，因众多政策中未明确社会组织而没能享受这些政策。

陈海英委员建议，相关部门在下一步出台支持性政策时，应意识到现代社会还有一个业态——社会组织，他们也在为社会稳定、发展、进步作出重要贡献，希望支持中小微企业发展的相关文件政策中明确社会组织参照执行，实行同等条件下同等待遇，比如社会组织接受职业院校在校学生顶岗实习、新招用毕业2年内首次来甬就业高校毕业生，与小微企业同等享受各类奖励和补贴，支持符合相应条件的社会组织从业人员在职攻读研究生等，促进我市社会组织健康发展。

建设标准轮滑场地 推广轮滑和滑板运动

记者 张昊

【关键词】轮滑 滑板 全民健身

滑板被列为奥运会正式比赛项目后，将首次亮相2021年东京奥运会。市人大代表、宁波至诚学校董事长陈辉说，这将让更多人感受到轮滑、滑板运动的魅力。

陈辉代表说，轮滑运动2000年左右进入宁波，因其对人的力量、速度、灵敏、协调等各种素质的发展有益处，而且可以促进心理健康的发展，已成为青少年所推崇、青睐和积极参与的体育项目。有别于冰雪运动需要特殊温度和场地设施，轮滑运动在陆地上就可以

进行，非常便利，降低了人们享受“畅快滑行”的门槛，所以在南方无冰雪地区，很适宜开展轮滑运动。

我国在正式成为2022年冬奥会主办国后，提出了“三亿人上冰雪”的战略目标，轮滑亦在其中发挥着重要的作用——通过“轮转冰”，许多轮滑人口能转变为冰上人口。

“我们学校很早就推进这一相对‘小众’的体育运动项目。滑板是学校的必修课之一，由多名专业外籍滑板教练授课。通过一段时间的实践，我们明显感觉到孩子们上这堂体育课的积极性很高，身体协调性不太好的孩子通过训练也得到了很好的改善。”陈辉代表说。

她在调研中发现，宁波学习轮滑的青少年有上万人，拥有正式培训资格的轮滑俱乐部有50多家，职业资格认证的教练员、指导员有数百名，宁波也已举行了多场全国性的轮滑、滑板比赛。虽然宁波在轮滑运动中拥有先发优势和条件，但在普及方面仍然不足。

陈辉代表建议，规划建设宁波标准轮滑场地，为众多的轮滑健儿提供标准的世界级训练场地，引导社会力量积极参与，推进轮滑、滑板运动的普及发展。大力推进轮滑、滑板运动进校园，把轮滑、滑板运动知识纳入体育课教学内容，促进更多的青少年爱上轮滑，为国家“轮转冰”储备人才，助力宁波体育强市创建。



市人大代表 陈辉

市政协委员潘建亮建议 重建少年军校 强健少年体魄

记者 孔锡成

青少年在成长过程中除了学业以外，哪些方面还需要引起社会重视？长期从事青少年校外教育工作的市政协委员潘建亮认为还须强健其体魄，健康其心理。

市政协委员潘建亮说，宁波在1988年成立了全国第一所少年军校，由于某些原因在2014年撤出了营地，日常管理和办学迁移到市青少年宫。6年多来，市青少年宫全

力推进少年军校多样化的集军事训练和学生实践体验为一体的青少年校外活动。但由于开展青少年军事实践活动需要一定的硬件和配套设施，现有的流动性活动场所和设施无法满足活动需要，对常态化开展青少年国防教育造成了一定困难。

潘建亮建议，重建少年军校，把这块金字招牌擦得更亮，为全市青少年健康成长服务。同时，可以更好地为爱国主义教育、国防教育服务。