

【上接第4版】综合考虑各方面因素，建议今年经济社会发展主要预期目标为：地区生产总值增长7%；研发投入强度达到3%；常住人口城镇化率达到76%；一般公共预算收入、城乡居民收入增长与经济增长基本同步。基本公共服务均等化实现度持续提高；居民消费价格涨幅3%左右；城镇新增就业16万人，城镇登记失业率控制在3.5%以内；能源和环境指标完成省下达的计划任务。

围绕上述要求和目标，奋力抓好十个方面工作：

#### （一）奋力抓好常态化疫情防控，保障人民群众生命安全和身体健康

完善常态化防控机制。慎终如始，平战结合，强化依法防控、科学防控、精准防控，迭代升级“源头查控+硬核隔离+精密智控”机制，严格落实“四早”要求，压紧压实“四方”责任，努力实现“四个确保一个力争”总目标。

深化“外防输入、内防反弹”。坚持人防、物防、技防并重，加强口岸联防联控，严格落实入境人员健康管理措施，抓好进口物品全流程闭环式管理，坚决防范疫情输入风险。完善国内重点人群排查排摸和健康管理，抓实商场超市、农贸市场、医院、学校、隔离场所等防控措施，守牢各类“小门”，强化农村地区疫情防控，稳妥开展新冠疫苗接种工作，坚决防止疫情反弹。

加强公共卫生体系建设。完善疫情预警监测和医疗救治体系，强化定点医院和发热门诊标准化建设，实施疾病预防控制中心标准化工程。提升核酸检测、流调溯源能力，加强应急物资和生产能力储备，科学精准开展应急处置工作。深入开展爱国卫生运动，积极引导市民做好个人防护，自觉养成健康生活习惯。

#### （二）奋力打造科技创新高地，提升创新发展优势

加快壮大创新主体。实施新一轮科技企业“双倍增”计划，新增高新技术企业800家，新入库国家科技型中小企业3500家。支持领军企业牵头组建创新联合体，带动中小企业创新，新增一批省级制造业创新中心、技术创新中心、重点企业研究院。实施关键核心技术登峰、前沿引领技术2035计划，开展重大科研项目攻关100项以上。推动科研成果转化，实现技术交易额280亿元。

加快打造创新平台。全域推进国家自主创新示范区建设，强化国家高新区核心区功能，深化“一区多园”提质扩容，加速建设甬江科创大走廊，组建运行甬江实验室，健全重大科研基础设施，支持宁波大学建设国家重点实验室。推动产业技术研究院提升发展，培育省级新型研发机构5家。

加快引育创新人才。推进开放揽才、产业聚智，实施顶尖人才集聚行动和甬江引才工程，加强浙江创新中心、院士之家等高能级人才平台建设，提升“与宁波·共成长”和青年友好城品牌。新培育省领军型创新创业团队3个，新引进顶尖人才项目5个，新增就业大学生16万人、高技能人才5万人。

加快优化创新生态。完善科研攻关组织管理模式，构建绩效导向的科技资源配置机制，争创省“科技创新鼎”。鼓励应用首台套首批次首版次和重点自主创新产品，新推广应用“三首”产品130个、重点自主创新产品100个。强化科技金融服务，新增科创板上市储备库企业15家。深化知识产权国家示范城市建设，推动成立宁波知识产权法院，新增有效发明专利3000件。

#### （三）奋力建设先进制造业基地，增强现代产业竞争力

打好产业基础高级化、产业链现代化攻坚战。协同推进“246”制造业集群培育和标志性产业链打造，推动高端模具等产业争创第二批国家先进制造业集群，实施产业链协同创新项目10个，创建产业链上下游企业共同体10家，推进工业强基项目20个。支持企业做优做强，新增国家级制造业单项冠军10个、专精特新“小巨人”企业30家。实施传统制造业改造提升2.0版，开展制造业全域产业治理，完成改造低效工业区块30个，新建改建小微企业园25个。推进品牌建设和质量提升，新增“品字标浙江制造”企业50家，争创中国质量奖。

实施数字经济“一号工程”2.0版。深入实施数字经济五年倍增计划，加快推进数字化产业、产业数字化，大力发展数字产业集群，推进北仑芯港小镇、高新区鲲鹏产业园、鄞州微电子创新产业园等平台项目建设，集成电路产业产值增长15%，软件业务收入增长25%，数字经济核心产业增加值增长15%。实施工业互联网发展三年行动，推进制造业数字化智能化、新建数字化车间、智能工厂、未来工厂30个，新增工业机器人3000台，培育

# 政府工作报告

工业互联网示范平台3个以上，打造“5G+工业互联网”试点示范项目30个。新建5G基站6000个，加快实现5G信号乡镇（街道）全覆盖。

大力发展现代服务业。推进服务业育主体、强载体，鼓励发展总部经济，新增规模以上服务企业500家以上、总部企业100家以上，确保服务业增加值增长快于经济增长。加快补齐港航服务业、生产性服务业、专业服务业短板，着力培育服务业新业态。推进现代服务业和先进制造业深度融合，抓好融合试点示范。

#### （四）奋力扩内需、畅通双循环，加快构建新发展格局

促进消费扩容提质。加快建设国际消费中心城市，大力发展消费新业态新模式，提振提升传统消费，社会消费品零售总额增长8%以上。推进地标商圈、步行街品质化改造，推动老外滩步行街创建全国示范步行街，繁荣发展夜间经济，打造15分钟便民生活服务圈。全面完成农贸市场三年改造提升任务，新建省放心农贸市场40家、“五化”示范市场35家。

持续扩大有效投资。实施新一轮扩大有效投资行动，固定资产投资增长8%。加强新型基础设施、新型城镇化以及交通、水利投资，狠抓产业投资，加快推进30个以上百亿重大项目。完善重大项目全过程推进、全要素保障机制，深化投融资体制改革，积极争取政府专项债券。更好发挥政府产业基金导向作用，充分调动民间投资积极性。

加快构筑开放新优势。高起点建设浙江自贸试验区宁波片区，加强政策制度创新和重大项目招引，着力打造油气全产业链、国际供应链特色产业集群。深化17+1经贸合作示范区建设，提升中东欧博览会影响力，加快中意（宁波）园区、中东欧国际产业合作园等园别园建设。扎实推进开发园区整合提升。深入实施外贸双万亿行动，优化外贸产品和贸易结构，大力发展跨境电商、公共海外仓、外贸综合服务平台等新业态新模式，积极扩大优质产品进口，进出口总额突破1万亿元，服务贸易增长10%。多渠道支持出口企业开拓国内市场，全面实施“同线同标同质”行动，推进内外贸一体化发展。加强重点产业链招商，提升利用外资质量，促进利用外资稳步增长。

构建双向开放通道和物流体系。深入推进“四港”联动，积极开辟航线和陆路通道，大力发展多式联运。加强货运站场、物流园区、配送中心建设，实施航空流量提升行动、快递业“两进一出”工程，构建畅通高效的物流网络。加快培育现代物流企业，实施智能物流发展专项行动，创建国家绿色货运配送示范工程，积极推动物流降本增效。

#### （五）奋力提升城市发展能级，加快推进新型城镇化

推动宁波都市区建设。主动接轨上海，深化落实沪甬专项合作协议，参与打造沪杭甬湾区经济创新区，高水平建设前湾沪浙合作发展区。全面唱好“双城记”，推进落实杭甬合作框架协议。加快甬舟合作区、甬绍一体化合作先行区建设，推进甬台一体化发展。

建设世界一流强港和交通强市。深化港口型国家物流枢纽建设，加快完善港口集疏运网络和综合服务功能，强化港产城融合和港区土地集约高效利用，积极参与义甬舟开放大通道建设，大力提升航运金融、保险、海事法律等服务能力。推进交通强国试点建设，全面开工建设通苏嘉甬铁路、甬舟铁路和杭甬高速复线二期西段，加快建设金甬铁路、杭甬高速复线一期、六横公路大桥一期等工程，扎实做好沪甬跨海通道、甬台温福高铁、宁波综合交通枢纽等前期工作。

优化市域发展格局。实施新一轮国土空间总体规划，完善市域功能区块、产业、交通等布局，推动市域一体化发展。高标准打造前湾新区、临空经济示范区、南湾新区，增强三江口板块发展活力，启动甬江两岸改造提升，推进创智钱湖、东部新城东片区、姚江新城、滨江新城、奉化宁南等重点片区开发建设。基本建成国际会议中心，争取开工建设国际博览中心。编制海洋中心城市建设方案，深化海洋经济示范区建设，协同建设甬台温临港产业带和生态海岸带。加快四明山区域生态发展，做优做大绿色产业，打造四明山国家森林公园。

提升中心城区功能品质。构建“双快”交通体系，建成世纪大道快速路（东明路至永乐路）和新典桥工程，加快西洪大桥和环城南路西延、鄞州大道快速路建

设，推进南外环东延及梅山快速路、甬江北岸滨江大道项目前期。建成轨道交通5号线一期，加快轨道交通在建工程进度，争取开工6、7、8号线，新增运营里程28公里。优化新增公交线路20条。统筹推进城市有机更新，实施城中村改造103个，完成镇区老旧小区改造400万平方米，加快未来社区试点建设。全域建设海绵城市，建成区5%以上的面积新达到海绵城市要求。启动六塘河滨水空间绿带建设，新建绿道140公里以上。推进城市地下管网、污水处理设施改造，实施清水环通工程。深化生活垃圾分类治理，60%以上的小区成为垃圾分类示范小区。

加强县城和小城镇建设。提升县城综合服务能力，做好县城新型城镇化建设示范工作，推进小城市试点建设和特色小镇2.0版打造，实施慈城、鄞江“千年古城”复兴计划，促进中心城市、县城和小城镇协调发展。加快美丽城镇建设，建成10个省级和10个市级美丽城镇样板村。

#### （六）奋力推进乡村振兴，加快农业农村现代化

抓实抓好农业生产。落实最严格的耕地保护制度，整治耕地“非农化”“非粮化”，推进高标准农田建设。加强粮食和重要农产品生产供给，大力发展“双季稻”，确保粮食播种面积169万亩、蔬菜种植面积130万亩、生猪存栏提高到77万头。加快发展现代渔业。深入打造种业强市，发展地方特色优势种业，壮大“育繁推一体化”的现代种业集团。深化农业供给侧结构性改革，推动品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产，增加优质绿色农产品供给。加强现代农业园区建设，培育新型农业经营主体。

深入推进美丽乡村建设。持续抓好“千万工程”，建成美丽乡村示范乡镇11个、乡村振兴示范带10条、小集镇镇中心村10个、梳理式改造村400个，建设农房改建示范村40个。深化农村人居环境整治提升，抓好公厕和污水、垃圾处理。保护传统村落和乡村特点风貌，推进村庄有机更新，鼓励艺术赋能振兴乡村。加快补齐农村基础设施短板，抓好防洪排涝工程建设，新开工海塘安澜工程40公里，新建成“四好农村路”90公里。

增强农村发展活力。健全城乡融合发展体制机制和政策体系，深化“两进两回”行动。推进数字乡村建设，建立数字乡村协同平台。发展农村现代物流，加强公共型农产品冷链物流体系和仓储保鲜设施建设，农产品电商销售额达到90亿元。梯度推动乡村集成改革试点，抓好农村集体产权制度改革，深化供销社综合改革，逐步提高土地出让收入用于农业农村比例。提升滕头乡村振兴学院品牌。

#### （七）奋力推进重点领域改革，充分激发市场活力

推进数字化改革。持续提升“互联网+”政务服务、监管、督查成效，政务服务办件线上受理率达到85%以上，掌上执法率达到90%以上，“浙里办”日活跃用户达到20万，部门间非涉密事项100%线上办理，实施100个智能审批事项。建设新型智慧城市，统筹数字化应用项目，基本建成城市大脑一期工程，打造场景化多业务协同应用项目20个。

建设一流营商环境。出台优化营商环境4.0版政策，深化企业办事“五减”改革，推进水电气网报装、多证联办等“一件事”集成改革。提升“单一窗口”功能，实施新一轮跨境贸易便利化行动，推动进出口整体通关时间在长三角地区保持领先、海港口岸收费在全国处于较低水平。持续推进“证照分离”改革。落实反垄断和防止资本无序扩张要求，维护公平竞争市场秩序，促进平台经济规范健康创新发展，开展国家级网络监管与服务示范区创建。做好金融风险防范化解工作，优化金融生态。深化信用宁波建设，加强信用信息归集共享，完善信用评价、监管和惩戒体系。

优化资源要素配置。调整完善惠企政策，推出“甬易办”2.0版，提升涉企服务精准化水平，促进民营经济健康发展。推进普惠金融改革试验区建设，加大对科技创新、小微企业、绿色发展的金融支持，提高首贷户比重和信用贷款比重，新增民营企业贷款500亿元、普惠小微贷款400亿元，制造业贷款增长10%以上。实施“凤凰行动”宁波计划升级版，新增上市及过会企业12家，开展区域性股权市场创新试点。推进土地二级市场建设，探索推广多种供地方式，加强重大产业用地保障，工业用地出让让土地总量比例达到35%以上，强化“亩均论英雄”评价结果运用，争创国家要素市场化配置改革试点。推进电力直接交易和油气体制改革。实施国企改革三年行动，优化调整国

有资本结构布局。

#### （八）奋力推进生态文明先行示范，推动绿色转型发展

启动实施碳达峰行动。编制碳达峰行动方案，开展近零碳排放示范区建设。强化能源“双控”，调整优化产业结构、能源结构、运输结构，严控高耗能行业产能规模，淘汰落后产能企业250家。发展清洁能源，开展氢能示范应用，推动特高压交直流电入甬，可再生能源装机规模占电力装机比例提高到17.5%。

加强生态治理修复。开展“清新空气示范区”建设，深入实施PM<sub>2.5</sub>、臭氧“双控双减”行动，空气质量优良率稳定在90%以上。深化碧水行动，实施姚江流域水环境综合治理，完成“千吨万人”以上饮用水水源保护区环境整治，强化近岸海域污染防治，提升城镇污水治理成效，确保市控以上断面水质优良率85%以上。加强土壤污染、塑料污染治理，推进“无废城市”创建，开展危险废物专项整治，完善一般工业固废收运体系和废旧物资循环利用体系，新增年危废处置能力20万吨。全力抓好生态环保督察反馈问题和长江经济带生态环境问题整改。实施土地综合整治和生态修复工程，开展“蓝色海湾”整治行动，全域推进国家森林城市创建，新增绿化造林2.8万亩。拓宽“两山”转化通道，探索生态产品价值实现机制，完善多元化、市场化生态补偿机制。深化生态文明创建，新创建国家生态文明建设示范县（区）1个以上。

#### （九）奋力打造文化强市，增强城市文化软实力

深化文明城市创建。坚持以社会主义核心价值观为引领，加快打造新时代文明高地。巩固提升文明城市创建成果，推进全市域常态化高水平创建，持续实施“十大文明好习惯”全国行动和文明宁波系列行动，启动创建全国文明城市。拓展深化新时代文明实践中心建设。深入开展高速公路清爽行动。

繁荣发展文化事业。开工建设天一阁新馆、河海博物馆等重大文化设施。做好井头山、河姆渡等遗址考古发掘和研究工作，创建河姆渡国家考古遗址公园、浙东大运河国家文化公园和大运河诗路、浙东唐诗之路文化带建设。开展宁波建成1200年系列文化活动，推进历史街区保护利用，启动药行街一城陆庙中医药特色街区建设。实施高品质文化供给计划，大力扶持文艺新精品优品精品，深化“一人一艺”全民艺术普及，提升农村文化礼堂整体功能。举办第七届浙江书展。出版第一辑《四明文库》。

大力发展文化旅游产业。推进文化产业数字化发展，培育新型文化企业、文化业态和文化消费模式，加快推进文创港、象山影视城等文化产业平台建设，争创国家和省级文化产业园区、创意街区、文化及相关产业增加值增长8%。推进文旅深度融合，大力发展红色旅游、乡村旅游、海滨海岛旅游，开展公园景区年票惠民行动。

#### （十）奋力改善人民生活品质，加强社会治理创新

扎实推进共同富裕。积极推动共同富裕先行先试，探索先富帮后富有效路径。全力帮扶重点群体就业，鼓励灵活就业和创业带动就业，实施新时代工匠培育工程，完成职业技能培训18万人次，培育企业新型学徒5000名以上。促进低收入群体稳定增收，确保零就业家庭动态清零，低收入农户收入增长10%以上，所有行政村集体经济经营性收入达到15万元以上。帮助对口地区巩固拓展脱贫攻坚成果，高标准做好对口支援、对口合作，提升山海协作成效。

提高社会保障水平。完善社保公共服务平台，落实企业职工基本养老保险省级统筹制度，加快低保标准全市统一，社会专项救助逐步扩大到常住人口。全面推进基本医疗保险市级统筹，深化长期护理险国家试点，大病保险合规费用支付比例提高到70%、医疗救助对象支付比例提高到80%。大力发展普惠型养老、居家养老，深化医康养融合，抓好智能应用和老年人家庭适老化改造。在现有171个区域型居家养老服务中心基础上，新建5A级居家养老服务中心10个。在“爱心车轮”送餐服务乡镇（街道）全覆盖基础上，新建改建标准化老年食堂100个。发展婴幼儿照护服务，新增托育机构40家。全面推行退役军人全生命周期服务保障新模式，建设四级“退役军人之家”，支持国防和军队改革建设，推动军民融合深度发展。

着力解决城市住房问题。落实城市主体责任，实施精准调控，完善房地产市场平稳健康发展长效机制，确保房地产核心指标保持平稳。全面推进国家住房租赁试点，对租赁住房实行单独供地，注重解决新市民、青年人等群体的阶段性住房困难，新建改建和盘

活租赁住房各2万套（间）。

推进教育公平和质量提升。坚持教育公益性原则，努力办好家门口的每一所学校，扎实推进幼儿园改造提升、中小学扩容建设，新改扩建中小学校、幼儿园50所；推动初中学校均衡发展和普通高中学校质量提升，积极发展城乡义务教育共同体。重视青少年身体素质和心理健康教育，提升教师教书育人能力素质。深化产教融合、校企合作，实施职业教育提质培优行动。促进高等教育内涵式发展，加快高水平大学建设。支持和规范民办教育，推动校外培训机构健康有序发展。完善终身教育体系，建设学习型社会。

深化健康宁波建设。加大公共卫生事业投入，加快推进市公共卫生临床中心、疾控中心迁建、县级定点医院配建独立感染楼等项目建设。加快中医院优质资源扩容提质，健全中医药健康服务体系。深化医药卫生体制综合改革，让群众获得更优惠更优质的医疗服务。实施重点人群健康关爱工程、重点慢性病干预计划，争创全国健康城市建设示范市。全面启动“医学高峰”计划，积极创建省区域医疗中心，启动建设中国自然人群生物样本库东部中心。积极备战全运会，做好亚运会宁波赛区筹备工作。新建改建体育公园12个、百姓健身房和社区多功能运动场110个，推进“一人一技”全民健身公益培训。

深入打造平安宁波。抓好全市域社会治理现代化试点工作，迭代完善“一中心四平台一网格”，推进“平安小区”“平安乡村”创建，夯实基层治理基础。畅通网上信访渠道，大力化解信访积案。推进第二轮安全生产综合治理三年行动，把风险隐患当事故故来对待，聚焦危化品、道路运输、涉海涉渔、消防等重点领域，深入开展遏制重大安全事故攻坚战，确保生产安全事故起数、死亡人数比前两年平均数下降20%。提升食品药品质量安全保障水平，争创国家食品安全示范城市。抓好打击电信网络诈骗、跨境赌博等新型涉网犯罪，努力压降发案率、提升破案率，最大程度为群众追赃挽损。

各位代表！民生连着民心。我们将坚持把群众“盼的事”变成政府“干的事”，全心全意办好顺民心、解民忧、惠民生的实事，努力让人民群众有更多更切实的获得感幸福感安全感。

## 四、全面提高政府治理水平

加强政治建设。学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，确保党中央决策部署一贯到底、高效落地。增强政治自觉，高标准做好巡视巡察、审计、督察等反映反馈问题的整改落实。

深化法治建设。自觉运用法治思维和法治方式开展工作，依法接受人大监督，自觉接受政协民主监督，加强审计监督、司法监督、监察监督、统计监督、群众监督、舆论监督。严格落实重大行政决策程序规定，推进科学民主决策。深化“大综合一体化”行政执法改革，抓好乡镇（街道）、村（社区）等基层法治建设示范创建。推动民法典在宁波全面有效实施。制定实施“八五”普法规划。全面提升公共法律服务质量。

推进廉政建设。压实主体责任，严格落实中央八项规定精神及其实施细则，坚决惩治腐败行为，推动廉洁政治建设取得新成效。坚持政府过“紧日子”，进一步压缩一般性支出。强化资金绩效管理，严格执行经费开支标准，严控“三公”经费。

重视能力建设。着力提高专业化能力，坚持在干中学、学中干，努力成为抓工作的行家里手，以高质量的工作推进高质量的发展。强化整体智治、唯实惟先，综合运用数字赋能、改革破题、创新制胜等办法提高协同治理能力，以专班化、项目化、清单化推进工作快落实、真落实，奋力打造争先创优的最佳实践。

狠抓作风建设。牢记人民政府植根于人民、服务于人民，牢记“人民”二字重于泰山。带着感情、带着责任深入开展“三服务”，多做化解民忧之事、多行便民暖心之举，做到企业遇事不插手、企业有难不撒手。强化调查研究，大力倡导雷厉风行、真抓实干的工作作风，力戒形式主义、官僚主义，形成比学赶超干事业、凝心聚力促发展的浓厚氛围。

各位代表！时代赋予重任、奋斗铸就辉煌。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在中共宁波市委的坚强领导下，党在实处、走在前列、勇立潮头，开启新征程、当好模范生，为打造现代化滨海大都市、争创社会主义现代化先行市而努力奋斗！

## 省政协调研组来甬调研政协协商向基层延伸

【紧接第1版①】扩大覆盖面，发挥专门协商机构优势，推动政协协商与基层治理相结合。

孙景森对我市推进政协协商向基层延伸的经验做法给予充分肯定。他同时指出，要进一步实现政协协商与基层协商的融合，并通过基层协商的实效，让老百姓了解政协；要发挥政协参加单位

和政协委员的积极性，在基层协商中彰显政协的组织功能和委员的作用；更要多聚焦民生关键小事，选择切口小、意义大、具有普惠性的选题进行协商；要进一步落实组织依托等必要的保障，确保基层协商顺利高效进行；要推动基层协商向镇（街道）、村（社区）延伸和拓展，不断完善总结经验，力争取得更大实效。

## 宁波都市区建设行动方案印发

【紧接第1版②】打造全球综合枢纽、国际港航贸易中心、国家智造创新中心、亚太文化交往中心、幸福宜居美丽家园，在推进新型城镇化、构建对外开放新格局和长三角一体化发展方面发挥示范引领作用。

“一主一副四片两带”的空间结构中，“一主”指的是甬舟主中心，“一副”指的是台州副中心，“四片”指的是象象三门片、岱嵎片、天仙临片、玉盪片，“两带”指的是义甬舟开放发展带和东部海洋海岛发展

带。

方案明确，都市区建设将重点建设现代化产业创新、开放、交通、文旅、城市品质等五大体系，谋划建设甬舟、甬台、甬绍等三个区域一体化合作先行区。到2022年，宁波都市区综合发展能级将全面跃升，地区生产总值占全省比重在24%以上，服务业增加值占地区生产总值比重达到52.5%，人均生产总值达到16.5万元。国际门户功能更加突出，港口货物吞吐量力争达到12.5亿吨，

跨境电商网络零售出口额突破200亿元。制造创新能力显著增强，高新技术产业占规上工业增加值比重提高到57%，R&D经费支出占GDP比重达到3%。城乡区域统筹协调发展，基本形成都市区1小时通达交通网络，面向常住人口的公共服务一体化基本实现全覆盖。美丽家园建设成效显著，中心城区公园绿地服务半径覆盖率在80%以上，PM<sub>2.5</sub>年均浓度降低至28微克/立方米，水（环境）功能区达标率达到90%。