



一个春天里的约定，一张新征程的蓝图

——权威解读“十四五”规划纲要草案

新华社北京3月8日电
记者 刘夏村 戴小河

目前，“十四五”规划纲要草案正在提请十三届全国人大四次会议审查。这个春天，一张新征程的蓝图正在徐徐展开，一个事关更加美好生活的约定正渐行渐近。在3月8日国新办举行的新闻发布会上，国家发展改革委有关负责人就纲要草案进行了详细解读。

首次设立安全发展专篇

记者了解到，纲要草案共19篇、65章、192节，约7.4万字。国家发展改革委副主任胡祖才说，纲要草案重点体现了“四个突出”：第一，突出体现“三个新”的核心要义，体现了对“三个新”要求的整体把握、系统贯彻和一体落实。

第二，突出做好“两个一百年”奋斗目标的有机衔接，设置经济发展、创新驱动、民生福祉、绿色生态、安全保障5大类20个主要指标。

第三，突出统筹办好发展和安全两件大事的要求，首次设立安全发展专篇，对加强国家安全和人民所盼，共设置20个专栏，提出102项重大工程项目。

第四，突出强化重大战略任务落实的项目支撑，围绕国家所需和人民所盼，共设置20个专栏，提出102项重大工程项目。

多项指标系“首次”或“历次最高”

记者了解到，纲要草案里有多项重要指标系“首次”或“历次最高”，这又意味着什么呢？

——不设GDP具体量化目标。胡祖才介绍，纲要草案将GDP作为主要指标予以保留，同时将指标值设定为年均增长“保持在合理区间、各年度视情提出”，这种表述方式在五年规划史上还是首次，实际上是以定性表述为主，隐含定量表述。

对此，他分析，这并不意味着不要GDP增速。纲要草案当中其他主要指标，比如失业率、能耗强度、碳排放强度等，和GDP是相关联的，这些指标给出了具体数字，隐含了我们要努力使经济增速与潜在经济增长率保持一致。

“我们通过多方面衔接测算，GDP增速保持在一定速度是有把握的。”胡祖才说，但考虑到这五年内外部环境仍有较大不确定性，不设定一个具体的量化增速目标，有利于更积极、主动、从容地应对各类风险挑战，增强发展的灵活性，为应对不确定性留有空间，也有利于引导各方面把工作重点放在提高发展质量和效益上。

——基础研究经费投入占研发经费投入比重，系首次设置指标。对此，胡祖才介绍，这一比重2020年是6.16%，和发达国家相比有较大差距。纲要草案提出，“十

四五”期间，这一比重到2025年要达到8%以上。这是一个非常鲜明的导向，即更加重视基础研究。

——民生福祉类指标占比为历次五年规划中最高。五年规划既是“国事”，也是“家事”。胡祖才介绍，纲要草案在主要指标设置上，民生福祉类指标数量最多。20个主要指标中有7个是民生福祉类的，占比超过三分之一，是历次五年规划中最高，覆盖了就业、收入、教育、医疗、养老、托育等各民生领域。

推动稳定就业居住的农业转移人口有序落户

农业转移人口在城市落户，是很多人关心的话题。据了解，我国目前仍有2亿多农业转移人口没有在城市落户，部分已经落户的还存在市民化质量不高的问题，推进农业转移人口市民化仍是新型城镇化的首要任务。

胡祖才表示，“十四五”时期继续降低落户门槛，实现“愿落尽落”。放开放宽除个别超大城市外的城市落户限制，试行以经常居住地登记户口制度，推动稳定就业居住的农业转移人口有序落户。

此外，胡祖才还介绍，预计“十四五”我国将进入中度老龄化阶段，纲要草案回应社会关切，积极应对人口老龄化上升为国家战略。大力发展普惠型养老服务，构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，完善社区

居家养老服务网络，推进公共设施适老化改造，多措并举扩大养老机构床位供给，提升服务能力和水平，护理型床位占比提高到55%。

从四方面理解“共同富裕”

纲要草案提出“全体人民共同富裕迈出坚实步伐”的目标和“更加积极有为地促进共同富裕”的要求。那么，该如何理解“共同富裕”？对此，胡祖才表示，至少要从四方面来进行整体把握：

第一，共同富裕是“全民共享”，不是一部分人和一部分地区的富裕，是全体人民的共同富裕，是全体人民共享发展成果，过上幸福美好的生活。

第二，共同富裕是“全面富裕”，既包括物质上的富裕，也包括精神上的富裕，还包括环境的宜居宜业，社会的和谐和睦，公共服务的普及普惠。总之，是实现人的全面发展和社会文明进步。

第三，共同富裕是“共建共享”，实现共同富裕需要全体人民辛勤劳动和相互帮助，人人参与，人人尽力，人人享有，共建美好家园，共享美好生活。

第四，共同富裕是“逐步共富”，促进全体人民共同富裕是一项长期艰巨的任务，是一个逐步推进的过程，既要遵循规律、积极有为，又不能脱离实际，要脚踏实地、久久为功，在实现现代化过程中不断地、逐步地解决这个问题。

怎样保持制造业比重基本稳定？中小企业将得到哪些帮扶？

——工信部部长肖亚庆回应热点话题

据新华社北京3月8日电
记者 张辛欣 何宗渝 孙奕

怎样保持制造业比重基本稳定？中小企业将得到哪些帮扶？如何打造数字经济新优势？8日举行的全国两会“部长通道”上，面对记者关心的工业和信息化领域热点问题，工信部部长肖亚庆给予回应。

保持制造业比重基本稳定对经济发展全局至关重要。

“我国制造业比重在2006年达到32.5%以后，逐渐下降。但是有个大背景，就是我们的经济总量在不断提升。”肖亚庆认为，保持制造业比重基本稳定，不仅要把制造业的总量进一步提升，更要实现高质量发展。

首先就是保持产业链完整，把弱项和短板补齐，使得在任何时候，制造业都是支撑，都不能“掉链子”。

其次，要在高端化、智能化、绿色化方面进一步提升，要对传统产业实施技术改造，发展战略性新兴产业，但新兴产业的发展不能盲目重复建设，要防止“一哄而

起”。同时要鼓励产业集群发展，鼓励发展龙头企业。

“保持制造业比重基本稳定是久久为功的过程。这个过程中，要进一步扩大开放，深化和各方合作，实现更加国际化的发展。”他说。

中小企业是我国数量最大的市场主体，在吸纳就业、促进经济发展方面做出很大贡献。

去年以来，为应对突如其来的疫情冲击，各方面密集出台了诸多帮扶中小企业的政策，要继续为市场主体纾困，引导更多的中小企业聚焦主业、做精主业。

肖亚庆说，工信部将把已有的各项政策落实落地，见到实效。他还强调，目前中小企业发展还面临很多不确定因素。“作为中小企业主管部门，我们将根据企业发展过程中遇到的实际困难，有针对性地提供各方面服务。”他说。

数字经济在推动经济发展中的作用越来越重要。肖亚庆说，当前工业经济正向着数字化大踏步迈进，发展数字经济，要将基础进一步夯实。

如何提升基础创新能力？科技体制改革怎样深化？

——科技部部长王志刚为科技创新“划重点”

据新华社北京3月8日电
记者 胡喆

如何提升基础创新能力？科技体制改革怎样深化？科技如何支撑抗疫？8日举行的全国两会“部长通道”上，科技部部长王志刚围绕记者关心的基础研究、科技体制改革、完善区域创新布局、科技支撑抗疫等方面的问题，回答了提问。

基础研究是科研的总开关，实现科技自立自强必须提升基础创新能力。王志刚表示：“我们经常讲到产业链、供应链有短板弱项，如果追溯溯源，就是我们在基础研究方面存在薄弱环节。”

王志刚表示，国家创新体系中基础创新的比重和位置越来越重要、顶层设计和系统布局更加合理，我们坚持问题导向、目标导向与自由探索的基础研究格局也正在形成。

“同时，近年来我国在基础研究领域也取得一系列成果，包括铁基超导、干细胞、量子信息、类脑芯片等领域以及数学、物理、化学等基础学科。”王志刚说。

制定基础研究十年行动方案、继续加大基础研究投入、更加强调

国家战略目标导向和自由探索、更加注重青年科技人员投身基础研究、建立基础研究中心和平台……此次“部长通道”上，王志刚用五项具体措施，向大家概括了继续加强基础研究的着力点。

面对科技体制改革等方面的问题，王志刚说：“我们主要是围绕国家战略目标的实现，围绕如何调动科技人员的积极性，如何能够构建法律、政策、社会环境，以及如何能把国家的科技投入、全社会的科技投入用出更好的绩效等方面来展开。”

“下一步，我们的科技体制改革一是要以关键核心技术攻关为重点来推进科技管理体制的改革，二是要以科研评价为抓手来持续推进，要让科技创新和体制机制创新两个轮子一起转。”王志刚说。

越是欠发达地区，越要走创新驱动发展的路子。面对有关完善区域创新布局的提问，王志刚表示，区域创新、地方创新是国家整个创新体系和创新力量的重要组成部分，科技部的工作主要是围绕国家发展战略来开展科技创新活动，发挥高新区辐射带动作用，解决区域发展不平衡等问题，在基层推动科技创新工作。

解放军和武警部队代表团新闻发言人就军队建设“十四五”总体规划编制等答记者问

据新华社北京3月8日电（记者梅世雄）十三届全国人大四次会议解放军和武警部队代表团新闻发言人吴谦7日就军队建设“十四五”总体规划编制、军事政策制度改革、台湾问题等回答记者提问。

吴谦说，总体规划深入贯彻习近平强军思想，深入贯彻新时代军事战略方针，立足中华民族伟大复兴的战略全局和世界百年未有之大变局，把握国防和军队现代化进入新时代、迈上新征程的历史方位，深入研判国际战略形势和国家安全环境，鲜明立起聚焦实战的高质量发展这一重大主题，全面加强军队建设战略任务和重大工程，布局战略力量和新域新质作战力量建设，统筹机械化信息化智能化融合发展，打造高水平战略威慑和联合作战体系，聚力提高捍卫国家主权、安全、发展利益的战略能力，确保2027年实现建军百年奋斗目标。

吴谦说，截至目前，军事政策制度改革已取得重要阶段性成果，国防法、军队党的建设条例、人民武装警察法、海警法、《现役军官管理暂行条例》及相关配套法规已经印发，联合作战、军事训练、政治工作和后勤、装备等领域主干政策相继出台实施，逐步构建起中国特色社会主義军事政策制度体系基本框架。下一步，按计划推动后续

兵兵法、军人地位和权益保障法等军事法律和重大法规出台，完成各军兵种主干政策制度制定工作，抓好已出台政策制度落地落实。

吴谦说，台湾是中国不可分割的一部分。台湾问题纯属中国内政，不容任何外来干涉。我们愿以最大诚意、尽最大努力争取两岸和平统一的前景，但绝不容忍“台独”分裂势力分裂祖国。我们承诺放弃使用武力，保留采取一切必要措施的选项，针对的是外部势力干涉和极少数“台独”分裂分子及其分裂活动，绝非针对台湾同胞。

吴谦说，当前，两岸关系形势复杂严峻，民进党当局挟洋自重，妄图“以武谋独”。这种行径有悖民族大义，严重损害两岸同胞共同利益，严重危害台海和平稳定，是十分危险的，也是没有出路的。历史证明，那些妄图分裂祖国的坏分子，绝不会有好下场。

吴谦说，中国必定实现完全统一，中华民族必定实现伟大复兴。这一历史大势是任何人任何势力都无法阻挡的。我们愿意与和平统一创造广阔空间，但绝不为各种形式的“台独”分裂活动留下任何空间。维护国家主权和领土完整是中国人民解放军的神圣职责，我们的能力始终都在、意志坚如磐石。

聚焦“代表通道”

3月8日，第十三届全国人民代表大会第四次会议举行第二场“代表通道”采访活动。这是记者在分会场通过网络视频方式采访。

求解乡村振兴五问

——从全国两会看全面推进乡村振兴

新华社北京3月8日电
新华社记者

民族要复兴，乡村必振兴。“十四五”规划纲要草案对全面实施乡村振兴战略做出全面部署，政府工作报告也提出一系列新举措。

进入新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，农业、农村、农民将面临哪些新课题，呈现哪些新变化？

脱贫之后怎么干？

当前，我国所有贫困县实现脱贫摘帽。如何巩固拓展脱贫成果，不发生规模性返贫，广受关注。

规划纲要草案提出，严格落实“摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管”要求，建立健全巩固拓展脱贫攻坚成果长效机制。政府工作报告强调，对脱贫县从脱贫之日起设立5年过渡期，保持主要帮扶政策总体稳定。

“一些地区虽然已经脱贫，但发展基础和自我发展能力还不强。要健全动态监测和帮扶机制，对易返贫致贫人口早发现、早干预、早帮扶。”全国人大代表、安徽省六安市副市长孙学龙说，要变“人找救助”为“救助找人”。

产业是根本。“这几年脱贫地区特色产业普遍搞起来了，但技术、资金、市场还不强。要发展加工、延长产业链，提升发展质量。”甘肃兰州牛肉拉面行业协会会长马利民代表说，今年他们将开发预包装食品，夯实产业基础。

粮食安全怎么保？

“解决好吃饭问题始终是头等大事，我们一定要下力气也完全有能力保障好14亿人的粮食安全。”政府工作报告中的这句话，引起代表委员强烈共鸣。

种子和耕地，是两个关键。规划纲要草案提出，加强种质资源保护利用和种子库建设，加强农业良种技术攻关，有序推进生物育种产业化应用，培育具有国际竞争力的种业龙头企业。

农业农村部部长唐仁健表示，正会同有关部门研究制定打好种业翻身仗的行动方案，力求10年左右时间实现重大突破。海洋渔业种质资源库已开建，新的农作物种质资源库今年将建好，在关键核心技术方面要尽可能突破，加快培育有支撑一体化种子企业。

“加强知识产权保护势在必行。”全国政协常委、中化集团董事长兼中国化工集团董事长李永宁说，加强种业知识产权立法，加大对违法侵权的执法力度，营造鼓励创新和公平竞争的环境，才能彻底改善种业发展环境。

粮食产量保持在1.3万亿斤以上，是今年我国发展主要预期目标之一。

乡村产业怎么兴？

从大路货到新奇特，从“路边卖”到“网上卖”，从卖产品到卖风景……乡村产业日渐红火。规划纲要草案提出，发展县域经济，推进农村一二三产业融合发展，延长农业产业链条，发展各具特色的现代乡村富民产业。

代表委员们认为，既要注重产品“调优”，也要生产方式“调绿”。

“推动种养加结合和产业链再造，提高农产品加工业和农业生产性服务业发展水平，壮大休闲农业、乡村旅游、民宿经济等特色产业，都是重要抓手。”东北财经大学教授武献华委员说。

“要多措并举推广以‘减肥、减药、节水’和‘耕地质量提升、作物产量提升和农产品品质提升’的生态种植模式。”全国人大代表、金正大集团董事长万连步建议。

农村环境怎么建？

望得见山、看得见水、记得住乡愁……规划纲要草案强调，实施乡村建设行动，优化生产生活生态空间，持续改善村容村貌和人居环境，建设美丽宜居乡村。

“开展农村人居环境整治提升行动，因地制宜建设好卫生厕所，加快与之配套的污水处理设施等建设，都是农民期待解决的问题。”甘肃省临夏州广河县庄窠集镇西坪村党支部书记马天龙代表说。

“乡村建设是为农民建的，要尊重农民的意见，遵循乡村发展规律，保留乡村特色风貌，不搞小版的城市。”安徽省潜山市黄铺镇黄铺村党委书记王绍南代表说，实施乡村建设行动，关键是规划先行，基础设施和公共服务也要“两手抓”。

