



政府工作报告

——二〇二一年三月五日在第十三届全国人民代表大会第四次会议上

国务院总理 李克强

各位代表：

现在，我代表国务院，向大会报告政府工作，请予审议，并请全国政协委员提出意见。

一、2020年工作回顾

过去一年，在新中国历史上极不平凡。面对突如其来的新冠肺炎疫情、世界经济深度衰退等多重严重冲击，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，全国各族人民顽强拼搏，疫情防控取得重大战略成果，在全球主要经济体中唯一实现经济正增长，脱贫攻坚取得全面胜利，决胜全面建成小康社会取得决定性成就，交出一份人民满

意、世界瞩目、可以载入史册的答卷。全年发展主要目标任务较好完成，我国改革开放和社会主义现代化建设又取得新的重大进展。

在艰辛的抗疫历程中，党中央始终坚持人民至上、生命至上，习近平总书记亲自指挥、亲自部署，各方面持续努力，不断巩固防控成果。我们针对疫情形势变化，及时调整防控策略，健全常态化防控机制，有效处置局部地区聚集性疫情，最大限度保护了人民生命安全和身体健康，为恢复生产生活秩序创造必要条件。

一年来，我们贯彻党中央决策部署，统筹推进疫情防控和经济社会发展，主要做了以下工作。

一是围绕市场主体的急需制定和实施宏观政策，稳住了经济基本盘。面对历史罕见的冲击，我们在“六稳”工作基础上，明确提出“六保”任务，特别是保就业保民生保市场主体，以保促稳、稳中求进。立足国情实际，既及时果断又保持定力，坚持不搞“大水漫灌”，科学把握规模性政策的平衡点。注重用改革和创新办法，助企纾困和激发活力并举，帮助受冲击最直接且量大面广的中小微企业和个体工商户渡难关。实施阶段性大规模减税降费，与制度性安排相结合，全年为市场主体减负超过2.6万亿元，其中减免社保费1.7万亿元。创新宏观政策实施方式，对新增2万亿元中央财政资金建立直达机制，省级财政加大资金下沉力度，共同为市县基层落实惠企利民政策及时补充财力。支持银行定向增加贷款并降低利率水平，对中小微企业贷款延期还本付息，大型商业银行普惠小微企业贷款增长50%以上，金融系统向实体经济让利1.5万亿元。对大企业复工复产加强“点对点”服务。经过艰苦努力，我们率先实现复工复产，经济恢复好于预期，全年国内生产总值增长2.3%，宏观调控积累了新的经验，以合理代价取得较大成效。

二是优先稳就业保民生，人民生活得到切实保障。就业是最大的民生，保市场主体也是为稳就业保民生。各地加大稳岗扩岗激励力度，企业和员工共同克服困难。多渠道做好重点群体就业工作，支持大众创业万众创新带动就业。新增市场主体恢复快速增长，创造了大量就业岗位。城镇新增就业1186万人，年末全国城镇调查失业率降到5.2%。作为最大发展中国家，在巨大冲击下能够保持就业大局稳定，尤为难能可贵。加强生活必需品保供稳价，居民消费价格上涨2.5%。线上办公、网络购物、无接触配送等广泛开展。大幅度扩大失业保险保障范围。对因疫情遇到困难群众及时给予救助，新纳入低保、特困供养近600万人，实施临时救

济援助，保障基本生活。三是坚决打好三大攻坚战，主要目标任务如期完成。较大幅度增加财政扶贫资金投入。对工作难度大的贫困县和贫困村挂牌督战，精准落实各项帮扶措施。优先支持贫困劳动力稳岗就业，帮助返乡贫困劳动力再就业，努力稳住务工收入。加大产业扶贫力度，深入开展消费扶贫。加强易地扶贫搬迁后续帮扶和帮扶。年初剩余的551万农村贫困人口全部脱贫、52个贫困县全部摘帽。继续打好蓝天、碧水、净土保卫战，完成污染防治攻坚战阶段性目标任务。长江、黄河、海岸带等重要生态系统保护和修复重大工程深入实施，生态建设得到加强。稳妥化解地方政府债务风险，及时处置一批重大金融风险隐患。

四是坚定不移推进改革开放，发展活力和内生动力进一步增强。完善要素市场化配置体制机制。加强产权保护。深入推进“放管服”改革，实施优化营商环境条例。出台国企改革三年行动方案。支持民营企业发展。完善资本市场基础制度。扎实推进农业农村、社会事业等领域改革。共建“一带一路”稳步推进。

【下转第2版】

历史交汇期的宏伟擘画

——从党的十九届五中全会到2021年全国两会

第4版

市委召开全市领导干部会议传达学习全国两会精神 奋力推动宁波走在高质量发展前列

彭佳学主持并讲话

本报讯（记者徐展新）昨天下午，市委召开全市领导干部会议，传达学习全国两会精神，对我市学习贯彻工作作出部署。

省委常委、市委书记彭佳学主持会议并讲话。袁东耀传达习近平总书记在全国两会期间的重要讲话精神和全国人大会议精神，杨成标传达全国政协会议精神，余红艺、徐宇宁、宋越舜等市领导出席会议。

彭佳学指出，今年全国两会是在中国共产党成立100周年、“十四五”规划开局之年、全面建设社会主义现代化国家新征程起步之年召开的一次重要会议。大会期间，习近平总书记发表了一系列重要讲话，为我们奋进新时代、奋斗新征程提供了理论指导和实践指南。要把学习贯彻全国两会精神与

学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想紧密结合起来，与学习贯彻党的十九届五中全会精神紧密结合起来，与开展党史学习教育紧密结合起来，引导广大党员、干部、群众深刻认识“十三五”我国经济社会发展取得的历史性成就，深刻认识社会主义现代化建设的光明前景，坚定信心、勇担使命、守正创新、勇争一流，汇聚起团结奋进、共创辉煌的强大合力，以优异成绩庆祝建党100周年。

彭佳学强调，要完整、准确、全面贯彻新发展理念，聚焦忠实践行“八八战略”、奋力打造“重要窗口”，坚决扛起锻造硬核力量、唱好“双城记”、建好示范区、当好模范生、加快建设现代化滨海大都市的历史使命，奋力推动宁波走在高质量发展前列。要坚定不移推

进创新发展，聚焦“大、优、强”的目标，扎实推进系列产业工程和国家自主创新示范区建设，高水平打造三大科创高地，优化人才政策和人才生态，实施企业“上规、上市、上云、上榜”行动计划，使创新第一动力充分释放、企业主体作用充分发挥。要坚定不移推进协调发展，因地制宜研究确定各区县（市）的功能定位、发展方向、国土空间安排和产业布局，完善促进城乡融合发展、区域协调发展的体制机制，确保城乡发展相得益彰、区域发展各扬所长。要坚定不移推进绿色发展，全面开展生态环境问题“举一反三”大排查大整改，全域推进“无废城市”建设，深化“清新空气示范区”、美丽河湖、美丽海湾建设，加快推动经济社会发展全面绿色转型。要坚定不移推

进开放发展，高标准高效率推进世界一流强港、17+1经贸合作示范区、浙江自贸区宁波片区等建设，以数字化改革为牵引抓好重点领域和关键环节改革，加快锻造服务国家战略的硬核力量，取得一批优化政务服务、营商环境的标志性成果。要坚定不移推进共享发展，认真践行以人民为中心的发展思想，创新建立高质量发展中扎实推动共同富裕的体制机制以及目标指标体系、工作体系、政策体系、评价体系，加快建设共同富裕先行地。

彭佳学强调，要坚持稳中求进工作总基调，切实增强前列意识、发展意识、创新意识、责任意识，严格落实绩效考核机制、问题及时发现有效解决机制，全力以赴争先创优，确保交出经济社会发展的高分答卷。

播撒一片新绿 造福一方人民 市领导参加义务植树活动

本报讯（记者徐展新）阳春三月，生机勃勃。昨日下午，省委常委、市委书记彭佳学与干部群众一道，赴奉化江东南岸滨江休闲绿带义务植树。

余红艺、徐宇宁、宋越舜等市领导参加。

彭佳学简要了解“三江六岸”城市滨水公共空间、鄞州欢乐海岸生态体育公园规划建设情况，并沿

着滨江步道考察周边生态保护和项目开发情况。

走进江堤植树区，彭佳学挥动铁锹、铲土入坑，踏实新泥，不时与干部群众交流植树知识。他说，植树是一门有讲究的学问，要虚心请教专业人士，坚持因地制宜，精准选择树种，精细种植养护，让绿地更加美丽多彩，让树木更加旺盛繁茂。现场劳动氛围火热，彭佳学等

市领导干劲十足。“每种一棵树，就是为城市美起来、绿起来多作贡献！”彭佳学说，各级领导干部要以身作则、率先示范，主动当好义务植树的带头人和倡导者，带动广大市民持之以恒、积极参与国土绿化行动。同时，要鼓励市民认种认养树木、绿地，形成共建共享绿色生态空间的有效机制和浓厚氛围。彭佳学还要求有关部门把国土绿化

与土地空间整治、城乡环境整治以及美丽宁波建设、健康宁波建设等结合起来，加强科学规划、统筹建设，串珠成链，连线成片，聚点成景，打造一批有规模、高水平的城乡绿道和生态休闲带，为老百姓营造绿色、优美、舒适的人居环境。

辛勤劳动之后，数百株樱花、四季桂、山茶花昂然挺立、迎风摇曳，奉化江畔绿意更浓。

团队结合客户需求，边生产边摸索，连续奋战在车间一线。经过三轮试制，攻关团队逐一突破了薄带穿带卷取难、轧制易抽筋、板型控制敏感等技术瓶颈，实现了一系列关键工艺的突破，成功生产出0.049毫米宽幅超薄精密不锈钢带。

“这并非技术研发的终点，而是新突破的起点。”该负责人透露，宁波宝新的目标是在6月底前，把宽幅超薄精密不锈钢带的厚度再压减0.019毫米，达到0.03毫米，逼近同等宽幅下此类钢板厚度的极限。

宁波0.049毫米厚“手撕钢”实现量产

本报讯（记者易鹤 通讯员陈丽君）全球高端不锈钢精密产品生产线在甬投产不到三个月，便结下了第一个硕果。记者11日从有关部门获悉，由宁波宝新制造的0.049毫米宽幅超薄精密不锈钢带正式量产。

业内人士表示，厚度在0.05毫米以下的钢带就被称为“手撕钢”，广泛应用于航空航天、新能

源、精密仪器、高端汽车装饰、电子通讯等领域，对厚度、精度、板型、表面、性能要求极高，工艺技术复杂，生产控制难度大，长期以来，该产品只有极少数国家和少数企业能够生产。目前，少数企业生产的“手撕钢”宽幅均在650毫米左右，宁波宝新生产的这款“手撕钢”宽幅达到了1000毫米。目前国内能在厚度和宽幅上同时满足这

两个条件的产品可谓“凤毛麟角”，在国际上也属于领先水平。

据了解，制造这款宽幅超薄精密不锈钢带的生产线，是去年12月17日投产的宁波宝新年产3万吨汽车用钢项目。

“生产线投产前，我们几乎一天也没有耽误，一直在忙着研制新产品。”宁波宝新相关负责人介绍，从今年3月1日起，相关攻关



植树正当时

这几天，在海曙区段塘街道南塘社区党委的邀请下，30余位志愿者参加了社区环境整治后的首次植树活动，用实际行动为社区增添一片生机勃勃的绿色。（徐能 张昊桦 摄）

中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要

目录

- 第一篇 开启全面建设社会主义现代化国家新征程
- 第一章 发展环境
- 第二章 指导方针
- 第三章 主要目标
- 第二篇 坚持创新驱动发展 全面塑造发展新优势
- 第四章 强化国家战略科技力量
- 第五章 提升企业技术创新能力
- 第六章 激发人才创新活力
- 第七章 完善科技创新体制机制
- 第三篇 加快发展新产业 巩固壮大实体经济根基
- 第八章 深入实施制造强国战略
- 第九章 发展壮大战略性新兴产业
- 第十章 促进服务业繁荣发展
- 第十一章 建设现代化基础设施体系
- 第四篇 形成强大国内市场 构建新发展格局
- 第十二章 畅通国内大循环
- 第十三章 促进国内国际双循环
- 第十四章 加快培育完整内需体系
- 第五篇 加快数字化发展 建设数字中国
- 第十五章 打造数字经济新优势

- 第十六章 加快数字社会建设步伐
- 第十七章 提高数字政府建设水平
- 第十八章 营造良好数字生态
- 第六篇 全面深化改革 构建高水平社会主义市场经济体制
- 第十九章 激发各类市场主体活力
- 第二十章 建设高标准市场体系
- 第二十一章 建立现代财税金融体制
- 第二十二章 提升政府经济治理能力
- 第七篇 坚持农业农村优先发展 全面推进乡村振兴
- 第二十三章 提高农业质量效益和竞争力
- 第二十四章 实施乡村建设行动
- 第二十五章 健全城乡融合发展体制机制
- 第二十六章 实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接
- 第八篇 完善新型城镇化战略 提升城镇化发展质量
- 第二十七章 加快农业转移人口市民化
- 第二十八章 完善城镇化空间布局
- 第二十九章 全面提升城市品质
- 第九篇 优化区域经济布局 促进区域协调发展
- 第三十章 优化国土空间开发保护格局
- 第三十一章 深入实施区域重大战略
- 第三十二章 深入实施区域协调发展战略

- 第三十三章 积极拓展海洋经济发展空间
- 第十篇 发展社会主义先进文化 提升国家文化软实力
- 第三十四章 提高社会文明程度
- 第三十五章 提升公共文化服务水平
- 第三十六章 健全现代文化产业体系
- 第十一篇 推动绿色发展 促进人与自然和谐共生
- 第三十七章 提升生态系统质量和稳定性
- 第三十八章 持续改善环境质量
- 第三十九章 加快形成绿色发展方式
- 第十二篇 实行高水平对外开放 开拓合作共赢新局面
- 第四十章 建设更高水平开放型经济新体制
- 第四十一章 推动共建“一带一路”高质量发展
- 第四十二章 积极参与全球治理体系改革和建设
- 第十三篇 提升国民素质 促进人的全面发展
- 第四十三章 建设高质量教育体系
- 第四十四章 全面推进健康中国建设
- 第四十五章 实施积极应对人口老龄化国家战略
- 第十四篇 增进民生福祉 提升共建共治共享水平
- 第四十六章 健全国家公共服务制度体系
- 第四十七章 实施就业优先战略
- 第四十八章 优化收入分配结构
- 第四十九章 健全多层次社会保障体系
- 第五十章 保障妇女未成年人和残疾人基本权益

- 第五十一章 构建基层社会治理新格局
- 第十五篇 统筹发展和安全 建设更高水平的平安中国
- 第五十二章 加强国家安全体系和能力建设
- 第五十三章 强化国家经济安全保障
- 第五十四章 全面提高公共安全保障能力
- 第五十五章 维护社会稳定和安全
- 第十六篇 加快国防和军队现代化 实现富国和强军相统一
- 第五十六章 提高国防和军队现代化质量效益
- 第五十七章 促进国防实力和经济实力同步提升
- 第十七篇 加强社会主义民主法治建设 健全党和国家监督制度
- 第五十八章 发展社会主义民主
- 第五十九章 全面推进依法治国
- 第六十章 完善党和国家监督体系
- 第十八篇 坚持“一国两制” 推进祖国统一
- 第六十一章 保持香港、澳门长期繁荣稳定
- 第六十二章 推进两岸关系和平发展和祖国统一
- 第十九篇 加强规划实施保障
- 第六十三章 加强党中央集中统一领导
- 第六十四章 健全统一规划体系
- 第六十五章 完善规划实施机制

【下转第5版】