

下拨“两直”资金的“宁波做法”值得总结

易其洋

去年5月，财政部向各地下达2万亿元新增赤字和抗疫特别国债，通过建立特殊转移支付机制，直达市县基层、直接惠企利民，被称为“两直”资金。当时，宁波获得“两直”资金65.81亿元，下拨进度位居全国第一，受到财政部等部门肯定推介。3月12日,《人民日报》以整版篇幅，报道了宁波下拨“两直”资金的做法：资金下拨快、投向准，过程监管严。

快，是因为“心急如焚”。受新冠肺炎疫情冲击更大更明显的，是中小微企业、个体工商户和困难群众，许多连“活下去”都成了问题。救急如救火，刻不容缓。“两直”资金是雪中送炭，“送炭”者如果不是对服务对象的难处“感同身受”，能不拖着不办就不不错了，哪里会“从财政部开完会返回宁波，一下飞机就到单位，临时通知开会下达任务”。

去年7月下旬起，宁波各区县

(市)的“两直”资金陆续分拨到户。到12月末，宁波市“两直”资金完成支出，支出进度位居全国前列。这体现的是效率，彰显的是执行力，基础和支撑则是“把方便留给企业和群众，把麻烦留给自己”的服务理念。

准，是因为发挥了“数字化”治理的优势。中央下拨的资金，要直接惠企利民，最难的是怎么尽快识别出谁是符合条件的受惠者。像面对105万家市场主体，宁波工作专班利用大数据系统，整合13个部门的1200余万条数据，设定甄别条件后，筛选出“不补”和“宜补”两份名单，确定了146408家宜补的小微企业。同时，把线上筛选与线下核实结合起来——上千万条数据并非完全准确，宜补小微企业清单可能存在疏漏，还须实地核查。宁波市市场监督管理局各基层管理所工作人员全部到一线，逐户开展实地核查，并同步指导企业完成申报。4天，宁波市完成所有区县核查，原名单中5%的数据得

到订正。

这些年，我们收集“大数据”，推动“数字化”治理，可谓投入巨大，目的是推动政府职能部门数字化转型，确保政府工作明确定位、服务到位，尽可能减少缺位、越位、错位。也就是说，要以提高政府施政的针对性、准确性和实效性，让企业和群众办事更便捷、更高效、更舒心。宁波下拨“两直”资金，发挥了“数字化”治理的优势，也标明了“数字化”运用和提升的方向。

严，是因为审计双线核查、监督协同联动。比如，宁波市财政国库收付中心红黄灯监控系统连通中央、省、市、县各级政府，对“两直”资金“亮灯即留痕，闭环处理好，灯才会灭”。又如，去年8月起，宁波市审计局组建了10个审计小组，对中央财政直达资金开展为期5个月的专项审计，审计人员分两组复核分配清单：一组比对线上大数据，另一组负责线下走访。再如，在

宁波，所有区县（市）的中央财政直达资金拟补助名单，在网上公开。

有专家说，中央下拨资金，从中央部门一直流到村庄，渠道很长，这个水渠是要“渗水”和被“截流”的，有时候水流到村里面就没了。中央下拨“两直”资金，就是为了防止遭遇“层层盘剥”。作为市级财政来说，扮演的是“过路财神”，要求是既要中央资金一分不少地下拨，也不能一拨了之，做“甩手掌柜”，而是要确保每一分钱用得其所。这是对地方赋权，也是一大考验。“两直”资金下拨过程监管严，能有效避免“渗漏梗阻”“张冠李戴”，确保“精准滴灌”“不折不扣”，更快地发挥资金应有的效益，实现“好事办好、实事办事”的目的。



瘦肉精背后的“演戏严查”是共同犯罪

盛翔

瘦肉精问题羊肉被央视“3·15”晚会曝光后，河北青县县委、县政府连夜开展封控排查处置工作。青县公安等部门对被曝光的涉事企业河北天一肉业有限公司法人代表代洪茹、负责人代峰以及养殖户回成杰进行控制，连夜追查瘦肉精来源和问题羊肉流出情况。

在央视今年“3·15”晚会曝光的所有黑幕中，瘦肉精羊肉最为让人忧心，因为这是要给人吃的。当地喂养瘦肉精羊已经超过十年，没人知道有多少问题羊肉，已经被消费者吃进了肚子，更没人知道已经有多少人因此留下健康隐患。

明知使用盐酸克伦特罗饲喂的畜禽被人食用后，可能对人体生命安全造成严重危害后果的情况下，仍旧秘密使用饲喂畜禽，根据犯罪情节的不同，可能构成生产、销售有毒、有害食品罪或以危险方法危害公共安全罪。事实上，曾有生产、销售瘦肉精的商贩，被法院以危险方法危害公共安全罪判处死缓。

为了自身经济利益，以瘦肉精喂羊，是典型的犯罪行为。在央视曝光的视频中，相关人员讳莫如深，足可以看出这些人对此心知肚明。知道是犯罪，为何还敢干？一个重要的原因就是，监管的缺位。虽然被查到的后果很严重，但是被查到的风险很低，违法成本与违法收益完全不成比

例，当然就铤而走险。

在“3·15”晚会曝光后，青县相关部门很快行动起来，速度快固然值得肯定。但是，当地养殖户这么干了十年，当地相关部门等到央视曝光，才如梦初醒、恍然大悟，又让人感觉不可思议。据悉，青县相关部门一直在严查违规添加瘦肉精行为，在青县许多养殖场的门上，醒目地张贴着“禁止使用瘦肉精”的告示。

可惜，这些只是表面文章。虽然查得严，但是养殖户们有各种渠道得到消息，提前应对，锁门走人。奥秘就是：来查了，村支书通知。“如果是市里来，他先给县通知，一级一级都有通知”。让人费解的是，既然检查瘦肉精，为何还要提前通知？通知也就罢了，养殖户门一锁，可以不查了吗？如此检查，还怎么开展工作？

如此所谓严查，不过演戏罢了。正因为“演戏严查”惯了，无良商人生产瘦肉精、养殖户使用瘦肉精喂羊、问题羊肉流入市场，才会全链条有恃无恐。村支书在检查前通知养殖户，各级检查层层通知，不仅是简单的弄虚作假、通风报信，而是和使用瘦肉精喂羊的养殖户、加工企业、涉嫌共同犯罪，是无良商人生产、销售有毒、有害食品犯罪的帮凶。

打击瘦肉精犯罪，首先要打击“演戏严查”；而要打击“演戏严查”，则必须以法律的手段，在党纪政纪处罚之外，构成犯罪的，应以共同犯罪，严肃追究检查前通风报信的基层官员的刑事责任。

这样的“数字英雄”多多益善

毛矛

据报道，最近，宁波女刑警洪素蓉获全国公安二级英模称号。这位女刑警的破案故事里并没有惊险悬疑的情节，她的战场不是在现实中，而是在另一个由数据构成的世界里，她是一位名副其实的“数字英雄”。

洪素蓉现任宁波市公安局大数据侦查实战中心政委。资料显示，大数据侦查实战中心，是公安机关数字赋能的“隐形哨位”，已经成为公安机关打击犯罪、参与社会治理的主战力量。近4年来，该团队通过研判发现各类有效线索500余条，并牵头组织集中收网15次，打掉各类犯罪团伙200余个，有的打击战法还在全国推广。这样的成就，让人又一次领略到大数据技术的优势，更为洪素蓉的模范事迹所感动。

从某种意义上说，科技问题就是人才问题。大数据技术是一门大学问，学好、用好大数据技术，人才是关键。那么，人才从何而来呢？洪素蓉1995年从警校毕业，进入市公安局刑侦支队工作。她并不是信息科技科班出身，之所以能成为行家里手，有所建树、有所创新，就在于日复一日潜心钻研。

信息技术的应用，需要具备两方面的知识。一是技术本身，如大

数据的原理；二是应用领域的专业知识，例如公安业务知识等。也就是说，推广运用大数据技术，需要的是复合型人才。而这正是人才建设的“瓶颈”，是当务之急。洪素蓉成为“数字英雄”，说明了一个道理，人才的培养与使用至关重要。人才建设，包括引进、培养、使用等，是一个完整的系统，相辅相成，缺一不可。有些领导对人才建设理想化，以为引进几个专家就万事大吉了，这种急功近利的想法显然不切实际。试想，洪素蓉“26年磨一剑”是多么不易啊，这样的“数字英雄”多多益善。

其实，宁波的数字化改革还有很多成功范例。如我市研发运行的“阿拉警察”App和电子证明共享平台，打造“无证件办事之城”，为群众带来更好的政务服务体验。去年，象山县自主开发数字化考核平台，将所有县级考核事项和被考核对象统一整合纳入，做到全县考核无纸质台账和汇报材料。

数字化改革是当前全省的重要工作，当好模范生，必然要让“数字”说话。在此，我们不能只讲成绩，忽略“短板”。据说，有的政府部门多年来产生的数据资料，有相当一部分“躺在档案室”里，被束之高阁。这是“把黄金当废铁”，万万使不得。

垃圾分类“撤桶并点”理应好事办好

朱泽军

根据《宁波市高标准推进生活垃圾治理攻坚行动方案》要求，垃圾处理“撤桶并点”工作推行已有时日，得到了市民的广泛支持。

但是从实践看，“撤桶并点”工作在一些地方存在一些不足，居民意见较大。比如，有人觉得，“撤桶并点”后垃圾桶离家太远，自己倾倒垃圾不方便了；也有人认为，垃圾投放点离自己家太近，影响身心健康，破坏周边环境，等等。这些虽属个别情况，但应当引起重视。

“撤桶并点”是为了提高生活垃圾分类质量和成效，是以法治为基础的，在有的地方不被居民“领情”和认可，没有得到应有的支持，甚至遭遇困难与阻力，导致纠纷，原因并不复杂。

有的社区“撤桶设点”，事前不作调查研究，不充分了解实际情况，不积极收集居民的意见建议，或者对居民反映的不同意见充耳不闻。

本来，一夜间在楼前或店前突然冒出一座垃圾亭，如此“先斩后

奏”，居民心里有点不舒服，加上有的社区对垃圾投放点管理不善，致使有人在非规定时间投放垃圾，“点”周围往往污水横流、臭气熏天，居民意见就更大。

这些现象至少说明，“撤桶并点”的宣传推广工作做得还不够，对为什么要“撤桶并点”、“撤桶并点”有哪些好处等，没有向居民说清楚透，对“撤桶并点”后可能出现的居民不配合情况，也没有相应预案。

往深了说，这是因为，推进垃圾分类“撤桶并点”，有的是为了应付上级布置的任务，或者只是为了自己的“政绩”。这样一种极不认真的态度，是做不好“撤桶并点”工作的。

通过“撤桶并点”，改变居民随意丢弃垃圾旧习惯，重塑垃圾处理新观念，十分不易。但是，“撤桶并点”终究是一件利国利民的好事情。是好事情，就要办好。它需要职能部门工作人员换位思考，多把耳朵侧向群众，多总结经验教训，也需要政府职能部门、社区、物业公司、居民等心往一处想，劲往一处使，共同把工作做细做好。

常青树

保险产品计划
卓越版

就医有绿通 无忧找专家
特药有保障 重疾安心治
百万医疗险 看病不用愁
住院有津贴 孝心给付
周期广覆盖 九点九倍保
重疾分六组 每组赔一次
癌症多次赔 最多赔三次

热烈祝贺贺岁新品
常青树（卓越版）隆重上市

卓越常青树
抗癌持久战

1. 癌症生存时代的重疾险！

重要提示：本保险产品计划由《华夏常青树（卓越版）重大疾病保险》、《华夏附加投保人豁免保费（3.0版）重大疾病保险》、《华夏附加医保通（旗舰增强版）医疗保险》、《华夏附加住院费用补偿医疗保险（2014）》组成，具体保险责任、责任免除事项等以保险条款和生效合同为准。

全国统一客户服务热线：95300 www.hualife.cc 地址：宁波市鄞州区和邦大厦A座9楼、10楼、11楼