发展策论

编者按：习近平总书记在中国—中东欧国家领导人峰会上的主旨讲话中指出，要坚持务实导向，扩大互惠互利的合作成果。加强地方经贸合作，继续推进宁波、沧州等地中国—中东欧国家经贸合作示范区、产业园建设。为此，宁波要提高站位、找准定位，服务大局、主动作为，为谱写中国—中东欧国家“17+1合作”新篇章作出示范性贡献。

资料图（新华社发）

为“17+1合作”作出宁波的示范性贡献

殷军杰　徐侠民　龙力见

A 系统梳理当前深化“17+1合作”的制度性、政策性等方面障碍，加强顶层设计，构建新的国际跨区域合作制度，形成新的“17+1合作”制度红利

一是要建立市级主管领导带头的工作领导小组，统筹推进全市“17+1合作”的各项建设工作；二是要积极争取国家级层面对宁波“17+1合作”给予先行先试的相关政策，在投资贸易便利化措施、税收优惠、金融支持、人才引进等领域大胆改革和尝试，构建与国际规则相衔接的制度体系，形成新的“17+1合作”制度红利；三是要争取在更大范围、更深层次设计和建立宁波与中东欧国家现代化经贸合作的生态、标准、联盟和制度，实现商品、资金、技术、服务和人员等方面的自由流动；四是要积极推动“中国—中东欧国家经贸合作示范区”与浙江自贸区、长三角一体化等重大战略在制度层面的联动改革与创新。

B 对标对表国家级涉外机制性展会标准，高水平办好中国—中东欧国家博览会

一要对标、对表国家级涉外机制性展会标准，加强沟通对接，整合资源力量，全面落实提档升级扩容的措施，进一步丰富展会内容、提升展会影响力，联动推进常年展改造提升，打造中国进口中东欧商品第一城；二要加快建设中东欧国际会议中心和国际会展中心，充分做好中东欧博览会承接中国—中东欧国家首脑外交的软硬件准备工作；三要充分发挥中东欧博览会提升中国经济外交综合能力的作用，将中东欧博览会培育成为经贸活动、政策对接和人文交流等相融并促的国际盛会，打造中国—中东欧经贸论坛，使之成为世界级国际贸易投资论坛。

C 统筹国际国内两大市场要素资源，高水平建设17+1经贸合作示范区

一是要加快建设“17+1合作”双向贸易网络体系，支持我市企业在中东欧国家建设国际营销公共服务平台，探索组建大型国有控股进出口贸易公司，建设中东欧农产品、食品、化妆品等特色进口消费品专业市场及能源原材料大宗商品交易平台，扩大中东欧高品质的消费品进口，打通中东欧高质量终端品供给与我市高质量消费市场的内外双循环通道；二是要进一步加快中东欧农产品准入进程、简化通关手续、缩短通关时间等方面赋予浙江口岸更大的先行先试权，下放中东欧国家商品准入、检测等权限；三是要充分借助中欧投资协定完成谈判的东风，把我市的优势产能同中东欧国家的发展需求、西欧发达国家的关键技术结合起来，构建“17+1+N”的多方合作开发第三方市场模式。

D 以国际科技创新引领、数字经济和绿色低碳等新经济发展为重点，高水平打造我市“17+1合作”金字招牌

一是要搭建“17+1合作”国际科技创新合作平台，加快推进海外孵化器、科技飞地等研发创新中心合作试点，鼓励在中东欧国家设立海外研发中心，支持与中东欧企业、机构共建中外合作研究机构或实验室，引进转化中东欧优质创新资源，嵌入我市创新网络体系中，推动一批技术转移项目在宁波落地转化；二是要培育面向中东欧国家“高、精、新、特”产业合作集群，加强与中东欧国家在高端装备、生物医药、通用航空、金融科技、互联网科技、创意设计等领域的技术合作、产能合作、市场合作，探索“全球供应商”模式，打造境内外联动、上下游衔接的跨境产业集群；三是要开展数字贸易跨境数据试点、国际网络的接入试点等工作，满足不断深化的更高水平的与中东欧等国家对外开放合作的需求，促进离岸研发、跨境贸易、跨境云等新业态的产业集聚；四是要积极培育数字贸易新业态，高标准建设数字贸易港，争取尽快设立eWTP中东欧合作中心，在中东欧国家设立eHub站点。

E 以港航服务合作为重点，高水平打造我市“17+1合作”链接全球互联互通的硬核力量

一是要对标、对表《国家综合立体交通网规划纲要》提出的陆海内外联动、东西双向互济的开放格局，着力形成功能完备、立体互联、陆海空统筹运输网络的要求，加强中国东海（港口）与欧洲地中海、波罗的海等联动互通；二是要继续支持中欧班列等陆上运输通道建设，有效整合长三角区域等货运资源，拓展货物回运业务，进一步做大做强集装箱海铁联运业务，打造国际多式联运物流枢纽；三是要强化空港与海港、铁路一体化发展的衔接功能和制度安排，拓展航空枢纽作用，争取并逐步增加至中东欧及欧洲其他国家间的客货运航线；四是要深化数字17+1经贸促进中心建设，打造集门户网站、数据中心、项目发布于一体的线上综合服务平台。

F 以国际商旅文融合为重点，高水平打造我市“17+1合作”人文交流的重要窗口

一是要打造“17+1合作”人文交流特色品牌。以索非亚中国文化中心为样板，进一步拓展在中东欧国家的中国文化中心建设。加强与中东欧国家文博机构联动合作，谋划建立中东欧国家博物馆、文化馆和现代艺术馆等空间载体，提升中东欧文化在中国的知晓度和影响力。积极开展与中东欧国家竞技体育赛事、城市形象大使、地方特色餐饮、民间传统文化、影视文化艺术等领域的交流合作；二是要推进“17+1合作”双向优质教育合作。鼓励我市与中东欧院校共建多边教育合作机制，开展合作办学、师生互访、学分互认、艺术交流、高端引智等合作项目，创建一批独具浙江特色的教育合作平台和品牌项目。支持两地院校共建中东欧国家语言文化中心，加快建设中东欧语言翻译中心、打造专业化国别区域研究中心；三是要拓展与中东欧旅游合作。继续深化打造宁波与中东欧合作的旅游品牌，支持企业在中东欧国家设立旅游合作中心，鼓励各大旅行社谋划推出一批中东欧—宁波“线上+线下”深度融合的精品旅游线路，开展互为旅游目的地的推广活动。

【本文为宁波市“一带一路”建设基地课题“高水平打造宁波—中东欧经济循环圈的对策研究”(JD5-FZ09)阶段性成果】

【作者单位：浙江万里学院宁波海上丝绸之路研究院（宁波中东欧国家合作研究院）】

坚持用大历史观认识和推进艺术振兴乡村

学有所思

刘秉印

习近平总书记在中央农村工作会议上强调，我们要坚持用大历史观来看待农业、农村、农民问题。所谓“大历史观”，就是坚持以整体的、长远的眼光来看待问题的思维方法，以立足当下、着眼未来、贯通古今的视野来认识和思考我国发展过程中的重大历史事件。近年来，全国各地开展了形式多样的艺术赋能乡村活动。高校因具有学科、专业、人才、文化等方面的优势，在艺术振兴乡村中将会扮演重要角色，发挥更大作用，要树立大历史观，从更高的站位、更宽的视野来进一步认识和推进艺术振兴乡村。

一、从实现民族复兴的高度来认识和推进

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央始终把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重，把实施乡村振兴战略作为新时代“三农”工作的总抓手。去年12月，习近平总书记在中央农村工作会议上强调：从中华民族伟大复兴的战略全局看，民族要复兴，乡村必振兴。为此，高校要提高政治站位，立足中华民族伟大复兴战略全局，心怀“国之大者”，坚决贯彻党中央重大决策部署，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，主动担当起服务乡村振兴的历史使命。要充分认识新发展阶段做好乡村振兴工作的重要性和紧迫性，准确把握乡村振兴的科学内涵，遵循乡村自身发展规律、产业发展规律和乡村美学规律，树立和践行“绿水青山就是金山银山”的理念。要做好顶层设计，加强乡村振兴的战略研究，重点支持农业、艺术等相关学科的发展，汇聚优秀人才，切实提升乡村政策与实践相关领域的研究能力，积累一批具有乡村特色的研究成果，为实施乡村振兴战略提供强有力的智力支持。如宁波大学成立中国乡村政策与实践研究院，该研究院将在全国不同区域选择1000个村设立“千村观察点”，重点调研各类产业、民生、文化、生态、公共服务等政策下到乡村后的实施状态，为乡村振兴提供决策咨询服务。

二、从培养时代新人的高度来认识和推进

党的十九大报告提出“培养担当民族复兴大任的时代新人”。去年9月，习近平总书记在教育文化卫生体育领域专家代表座谈会上，再次强调培养担当民族复兴大任的时代新人的重大意义。教育是国之大计、党之大计，高校要把立德树人作为根本任务，“育新人”就要教育引导学生树立全心全意为人民服务的宗旨意识，坚决贯彻党的群众路线，站稳人民立场，永葆对人民的赤子之心。高校开展的艺术振兴乡村活动，让广大青年学生深入基层、深入农村，与人民群众一起劳动、一起吃住、一起创作，增进了与人民群众的感情，提高了服务人民群众的本领，砥砺了艰苦奋斗的意志。如，宁波大学潘天寿建筑与艺术设计学院通过在乡村建立“潘艺·工坊”“潘艺名师驻村工作室”“潘天寿建筑与艺术设计学院创新创业基地”“潘天寿建筑与艺术设计学院艺术振兴乡村实习实践基地”等载体和平台，积极组织学生开展“美育下乡”活动，让学生充分认识到只有到群众中去、把自身前途命运同国家民族前途命运紧紧联系在一起，才能成为一名合格的时代新人。

三、从建设教育强国的高度来认识和推进

“十四五”规划和2035年远景目标纲要明确提出，2035年建成教育强国。在建设教育强国的征程中，农村教育是我国整个教育事业发展中的薄弱环节，而农村美育又是整个农村教育的一大短板。主要表现在学校对美育的重要意义认识还不到位，广大农民对美育的育人功能特别是美育教化功能认识不够，学校美术课程匮乏，乡村美术教师还存在一定的不足等。中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《关于全面加强和改进新时代学校美育工作的意见》，提出建立美育基础薄弱学校帮扶机制，要重点解决农村学校艺术教育存在的突出问题，缩小城乡差距和校际差距，让每个学生都享有接受美育的机会。艺术振兴乡村活动，要让更多的艺术家、懂艺术的高校师生走进农村，来到农村学校、田间地头，与当地学生和农民一起创作，共同开展艺术振兴乡村活动。这势必能有效缓解农村美育不足的问题，既让广大农民认识到美育的重要意义，也在一定程度上提升农村孩子的思想素质、人文修养和审美能力。

四、从加强精神文明建设的高度来认识和推进

社会主义精神文明是社会主义社会的重要特征。农村精神文明建设是社会主义精神文明建设的重要组成部分，也是全面推进乡村振兴的重要内容。习近平总书记指出：农村精神文明建设很重要，物质变精神、精神变物质是辩证法的观点。实施乡村振兴战略要物质文明和精神文明一起抓，特别要注重提升农民精神风貌。艺术振兴乡村活动，把乡村人文资源和自然资源的美挖掘出来，让艺术设计之美与农村的原生态之美发生“化学反应”，让村民感受艺术、体验艺术，从中发现艺术之美，改变村民过去喝酒划拳打麻将等生活陋习，帮助村民培养积极乐观的生活理念和健康向上的生活方式，让村民在美的熏陶下激发对美好生活的热爱和追求，极大提升了农民精神风貌，进而形成文明乡风、良好家风、淳朴民风。艺术振兴乡村之举改变的是村貌，更是民心，现在村里上下齐心协力办一件事，凝聚力更强了。

（作者为宁波大学潘天寿建筑与艺术设计学院党委副书记）

推进居家养老服务供给侧改革

卢　虹

老龄化是当前社会普遍关注的一个重大问题。近些年来，宁波把发展居家养老服务摆上重要位置，在政策创制、设施建设、机制创新、规范提升等方面给予持续有力推动，积累了一定的实践经验，初步建立起了以服务站点为基础、以城乡社区为依托、以专业服务为依靠、以社会参与为补充的居家养老服务体系。然而，随着人口老龄化程度的不断加深，面对日益严峻的人口老龄化形势，宁波居家养老服务供给侧的诸多短板也日渐凸显，亟须改革。

宁波居家养老服务供给存在的短板

据统计，我市65岁及以上的老年人口占总人口比重已由1990年的6.81%上升到2019年的17.8%，按照国际通用标准，65岁及以上老年人口的比重超过15%视为进入超老龄化社会。宁波已迈入“超老龄化社会”，呈现人口老龄化速度显著加快、高龄化特征明显、空巢化现象突出、区域间差异较大等特征，相对老年人口对养老服务提出的新要求，在居家养老服务供给方面存在较明显的结构性困境。

1、供给总量：供需缺口扩大。随着我市高龄化、空巢化、纯老户和独居老人数量的急剧增加，机构养老所体现的福利兜底性质，已经难以适应日渐旺盛的购买服务需求。

2、供给内容：有效供给不足。随着经济社会的快速发展，老年人服务需求日益多样化，尤其是对医疗、心理方面的需求日趋上升。相关调查表明，托老所、长期照料、社区小型养老机构、健康与医疗卫生、心理咨询等是我市亟须开展的居家养老服务。

3、供给水平：专业程度不高。目前，我市从事居家养老服务业的人员专业化程度低、工资报酬低，导致专业人士不愿进入，从事养老服务行业的人员普遍缺乏系统化和标准化的培训，这在一定程度上限制了社区居家养老服务的发展。

4、供给布局：区域配置不均。中心城区实际设施需求较大，但可用于建设为老年人服务设施的土地资源紧张，无法满足需求；郊区土地资源较为充足，但受制于财力因素，养老服务设施建设难以达到标准，郊区大型居住社区和农村地区表现尤其突出。

推进居家养老服务供给侧改革的对策

1、供给主体：推动嵌入式养老模式发展

嵌入式养老模式是指以社区为载体，以资源、功能和多元的运作方式嵌入为理念，在社区内嵌入一个可为老年人提供专业化、个性化、便利化的养老服务、市场化运营的养老模式。借鉴国内外的相关经验及实践探索，可在以下三个方面进行探索：一是降低嵌入式养老机构的准入门槛，加大财政补贴力度，鼓励镇乡（街道）、社区开办嵌入式养老服务中心；二是制定优惠政策，通过招投标方式将运营能力较弱、分散的养老服务机构，让渡给社会养老企业统一运营；三是鼓励社会资本进入、扩大运营规模，促进连锁经营，提高专业化和标准化水平，提升服务质量。

2、供给内容：拓宽居家养老服务范围

面对有效供给不足，需重点做好以下三方面工作:一是通过调查，摸清家庭结构、经济现状、居住状况、服务需求等内容，归类建档形成动态数据库；二是根据辖区内老年人的年龄结构、家庭结构等，合理配置服务项目，如对于年龄较高且收入较低的老年人主要提供健康医疗等医养结合服务，对于独居老年人主要提供日常生活照料和精神慰藉服务；三是引导树立居家养老服务的消费观念，将有效需求与社会组织的引导性消费有机结合，实现社会化运作和市场化服务。

3、供给标准：推动养老服务人才队伍建设

推动养老服务队伍人才建设，可从以下三方面进行：一是建立养老服务从业资格制度，提升养老服务人员队伍的专业性；二是加快对养老服务人员医疗保健、护理康复、心理咨询、助洁助浴等方面的培训工作，提升从业人员的服务技能；三是建立合理富有弹性的工资调整机制，为人才队伍建设提供资金保障。

4、供给质量：健全养老服务评估机制

可从以下三个环节建立评估机制:一是建立以第三方评估为主体，服务机构、政府主管部门、服务对象共同参与的评估运行机制，保证评估的信度和效度；二是持续跟踪老年人家庭、生理和需求的变动情况，建立服务需求跟踪评估机制；三是制定对包括服务效率、服务种类、数量与质量等统一的服务质量评估机制，用标准化、规范化的评估保障居家养老服务的效率和质量。

【本文为2020年度省软科学研究项目（2020C35096）】

（作者单位：宁波财经学院）

社科动态

“宁波如何参与打造全球数字贸易中心”研讨会召开

近日，省社科联“加快打造全球数字贸易中心研究”课题组在宁波开展调研活动，此课题是今年启动的省社科联“三服务”2.0版六项任务之一，由浙江大学中国数字贸易研究院院长马述忠教授担任项目负责人。

“加快打造全球数字贸易中心研究”课题组以“推动探索构建新发展格局实现新突破”和“推动共同富裕先行示范取得新进展”为指引，将课题组的工作任务进一步分解为杭州、宁波、义乌如何参与打造全球数字贸易中心三个子课题，并以此为线索陆续开展了一系列研究工作。在宁波调研期间，课题组在浙大宁波理工学院商学院召开了“宁波如何参与打造全球数字贸易中心”研讨会，同宁波市商务局、宁波海关、宁波保税区等部门、高校专家学者及企业代表进行了座谈交流。

与会专家分别就跨境电商智能化转型升级、数字贸易统计和监管体系建设、数字贸易信用体系建设、服务贸易发展、跨境电商供应链管理、金融支撑数字贸易发展、数字贸易人才培养等议题进行了深度研讨，认为宁波应当通过与杭州等地市的战略协同、生态联动，积极参与打造与国际接轨、具有浙江特色的数字贸易发展机制、监管模式和营商环境，实现更高水平的数字贸易自由化便利化，协助建成全球数字贸易中心。

（李磊明　柴宇曦）