

新时代的伟大变革

——党的十八届三中全会以来以习近平同志为核心的党中央推进全面深化改革纪实

新华社北京3月18日电
新华社记者

2020年12月30日，正是岁末年初、辞旧迎新之际，中南海里依然政务繁忙。

当天下午，习近平总书记主持召开中央全面深化改革委员会第十七次会议，在即将跨越2020年的重要时间节点，全面总结回顾全面深化改革这场历时7年多的伟大变革。

“我们7年多来的全面深化改革成就，都在这里了，沉甸甸的！”举起手中2万余字的党的十八届三中全会以来全面深化改革总结评估报告，习近平总书记感慨地说。

看似寻常最奇崛，成如容易却艰辛。2013年，党的十八届三中全会吹响了全面深化改革的号角。以习近平同志为核心的党中央对全面深化改革作出顶层设计和全面部署，提出到2020年在重要领域和关键环节改革上取得决定性成果的目标任务。

7年多来，在习近平总书记亲自领导下，党中央以前所未有的决心和力度冲破思想观念的束缚、突破利益固化的藩篱，推动许多领域实现历史性变革、系统性重塑、整体性重构，全面深化改革取得历史性重大成就。

七载奋斗，九万里风鹏正举；百年追梦，快马加鞭未下鞍。又是春潮拍岸时。当年一笔一画勾勒的改革蓝图，已化作大潮涌动、千帆竞发，云卷云舒、峰峦莽苍的壮美画卷。

这是一场思想理论的深刻变革

解放思想永无止境，改革开放永无止境。

40多年前开启的改革开放，是我们党的一次伟大觉醒，孕育了我们的党从理论到实践的伟伟大创造。

站在新的历史起点上，新时代中国共产党人引领的全面深化改革，进一步将这场伟大觉醒引向更高境界。

时间回到2012年金秋。在国内外关注的目光中，中共中央领导集体完成新老交替，习近平当选为中共中央总书记。

此时的中国，再次来到了事关前途命运的历史关口。虽然已经高居全球第二大经济体，但经济长期高速增长过程中积累的一系列深层次矛盾不断积聚，旧的问题解决了，新的问题又产生。

更重要的是，一些发展中的问题，已经不仅仅是经济层面的问题，必须在更多领域、更深层次冲破利益固化的藩篱。

改不改、如何改？按部就班还是激流勇进？头痛医头还是系统全面？直面问题还是绕道而行？一道道不得不回答的时代课题，摆在新一届党中央领导集体面前。

12月，习近平总书记第一次赴地方考察调研，直奔南海之滨的改革开放前沿广东。

地处深圳中心的莲花山公园，改革开放总设计师——邓小平同志铜像屹立山顶。习近平总书记来到这里，缓步向前，向邓小平铜像敬献花篮，仔细整理缎带，带领大家三鞠躬。

“我们来瞻仰邓小平铜像，就是要表明我们将坚定不移推进改革开放，奋力推进改革开放和现代化建设取得新进展、实现新突破、迈上新台阶。”习近平总书记坚定地说。

当年，改革开放总设计师邓小平同志唤醒了中国沉睡的力量，让党和人民大步赶上时代前进步伐。

新时代，习近平总书记亲自领导这场关系党和国家前途命运和事业兴衰成败的伟大革命，将改革开放事业引向更加壮阔的航程。

也正是这次广东之行，习近平总书记提出两个重要论断。

其一，是“关键一招”论。习近平总书记深刻指出：“改革开放是决定当代中国命运的关键一招，也是决定实现‘两个一百年’奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招。”“改革开放是当代中国发展进步的活力之源，是我们党和人民大踏步赶上时代前进步伐的重要法宝，是坚持和发展中国特色社会主义的必由之路。”

关键一招、活力之源、重要法宝、必由之路……这些形象生动、精辟深刻的重要论述，深刻阐明了全

面深化改革的历史定位和重大意义，将改革之于国家、于民族的意义阐释得淋漓尽致，凝聚起全党全国要改革、盼改革的强烈呼声和磅礴力量。

其二，是“正确道路”论。习近平总书记语重心长地指出：“我们的改革开放是有方向、有立场、有原则的。我们当然要高举改革旗帜，但我们的改革是在中国特色社会主义道路上不断前进的改革，既不走封闭僵化的老路，也不走改旗易帜的邪路。”

方向决定道路，道路决定命运。改革开放之所以能取得巨大成功，关键就在于我们始终走在中国特色社会主义道路上。对于全面深化改革正确道路的重要论述，澄清了许多认识误区、把准了前进方向，保障了全面深化改革事业始终走得正、行得稳。

离开莲花山前，习近平总书记挥锹铲土，在一片开阔草地上亲手种下一棵高山榕。纵观我国改革开放辉煌历史，理论创新对实践创新具有重大先导作用。每一次重大的理论创新，都推动各项事业发展实现新的历史跨越。

2013年，具有划时代意义的党的十八届三中全会胜利召开。《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》这一由习近平总书记亲自主持起草的纲领性文件，在全会上获得通过。

这是一具有历史性意义的重要决定，首次提出了全面深化改革的总目标——完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。

习近平总书记带领全党提出的全面深化改革目标，凝结着我们党领导改革开放的历史经验，体现了我们党对改革开放和社会主义现代化建设规律认识的深化和系统化，为在新的历史起点上全面深化改革指明了方向。

下达军令状，吹响集结号，各方面军迅速挺进全面深化改革主战场。习近平总书记稳掌重舵、力担千钧，始终坚持以思想理论创新引领实践创新，又以不断总结升华实践经验推动思想理论丰富和发展。

从“改革开放的窗口和试验区”广东深圳，到农村改革发源地安徽小岗，从对外开放新高地海南，到社会主义现代化建设引领区上海浦东……7年多来，习近平总书记深入每一个当代中国改革地标，有的地方甚至去了多次。大江南北、长城内外，留下了习近平总书记考察调研的身影。在一次次深入基层的考察调研中，习近平总书记不断深化对改革全局、推动改革实践。

在每一至两个月召开一次的中央全面深化改革委员会（领导小组）会议上，习近平总书记都针对当前改革实践的推进情况，讲方法、明路径、指方向。对于各领域改革中具有方向性、全局性、战略性的重大问题，习近平总书记总是以宏大的历史视野、强烈的使命担当，登高望远、把脉定向。

波澜壮阔的改革实践中，习近平总书记关于全面深化改革的思考更加成熟，一系列改革新思想应运而生。

——创造性提出全面深化改革的价值取向，强调改革要以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点。

习近平总书记曾深刻指出：“老百姓关心什么、期盼什么，改革就要抓住什么、推进什么，通过改革给人民群众带来更多获得感。”“对改革价值取向的正确把握，使全面深化改革始终坚持为了人民、依靠人民、得到最广大人民的衷心支持和热烈拥护。”

——创造性提出全面深化改革的主攻方向和路线图，深刻回答了各领域改革中具有方向性、全局性、战略性的重大问题。

深化经济体制改革要紧紧围绕“使市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用”，财税体制改革要“着眼长效机制的系统性重构”，国有企业改革要做到坚持党对国有企业的领导和建立现代企业制度两个“一以贯之”，农村改革“主线仍然是处理好农民和土地的关系”，国防和军队改革要“牢牢把握能打仗、打胜仗这个聚焦点”……深邃的改革思想、有力的改革部署，推动各领域改革翻过一山又一山、一浪更比一浪高。

——创造性提出全面深化改革

的科学方法和有效路径，形成改革开放以来最丰富、最全面、最系统的改革方法论。

“凡属重大改革都要于法有据”“既抓重要领域、重要任务、重要试点，又抓关键主体、关键环节、关键节点、以重点带动全局”“加强顶层设计和摸着石头过河相结合”“形成上下贯通、层层负责的主体责任链条”……一系列改革方法论有的放矢、精准施策，推动全面深化改革事业在攻坚克难中不断迈上新台阶、取得新胜利。

走过全面深化改革7年多来的伟大历程，愈发体现出真理的光辉、思想的力量。

聚焦“为什么改”，创造性提出全面深化改革的历史定位和重大意义；明确“往哪儿改”，创造性提出全面深化改革的正确道路、总目标、价值取向；着眼“怎么改”，创造性提出全面深化改革的主攻方向和路线图、科学方法和有效路径……

习近平总书记夙夜寐思考改革，观大势、谋大局、抓大事，科学回答了全面深化改革的一系列重大理论和实践问题，把中国特色社会主义改革理论和改革实践推进到新的广度和深度，以全新的改革思想引领了一场气势如虹、势如破竹的伟大变革。

积土成山，风雨兴焉。2020年10月，习近平总书记赴深圳出席经济特区建立40周年庆祝大会，再次登上莲花山公园，向邓小平铜像敬献花篮。

不远处，他亲手植下的那棵高山榕，茂盛挺拔、亭亭如盖。

这是一场改革领导组织方式的深刻变革

2020年的最后一天，全国政协礼堂洋溢着欢乐祥和的节日气氛，习近平总书记出席全国政协新年茶话会并发表重要讲话，豪迈宣告——

“中共十八届三中全会召开7年多来，各方面共推出2485个改革方案。中共十八届三中全会提出的改革目标任务总体如期完成。”

如果深思新时代推进改革的难度，这份成绩单就愈显厚重——

从领域看，全面推进经济、政治、文化、社会、生态文明、党的建设等多领域改革，需要全面统筹；从对象看，容易的、皆大欢喜的改革已经完成，剩下的都是难啃的硬骨头；从目标看，完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，需要制度建设向更深层次挺进、更广范围拓展；……

战胜非凡的挑战，取得非凡的成就，必因非凡的举措。

习近平总书记在中央深改委会议上的讲话，深刻揭示了科学高效推进全面深化改革的“密钥”：

“我们加强党对全面深化改革的集中统一领导，以全局观念和系统思维谋划推进改革，从前期夯基垒台、立柱架梁，到中期全面推进、积厚成势，再到现阶段加强系统集成、协同高效，蹄疾步稳、有力有效解决各领域各方面体制机制障碍、机制性梗阻、政策性创新问题，方向目标清晰，战略部署明确，方法路径高效，实现由局部探索、破冰突围到系统集成、全面深化的历史性转变。”

——这是擘画领航的魄力。展开历史卷轴，从商鞅变法，王安石变法到洋务运动、百日维新，王册上诸多变革之举，结局却鲜有善终。

而中华大地40多年来的改革开放，最近7年多来的全面深化改革进阶，缘何动力不竭、航向不偏？习近平总书记庆祝改革开放40周年大会上的重要讲话中深刻揭示：“中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势。”

善用优势，乘势而上。作为党的领袖，习近平总书记亲自挂帅出征，议大事、抓大事、谋全局，带领全党奋力突破、攻坚克难；中央深改委作为统揽全面深化改革的统筹协调机制、有力有序的督察落实机制，大大提升党中央对全面深化改革的领导力和权威性。

正是因为始终坚持党的集中统一领导，我们才能以制度优势成功应对重大风险挑战、克服艰难险阻，

推动改革一路高歌、壮阔前行。——这是突围攻关的胆识。

是什么样的重大改革，让海外媒体直呼“力度空前”“出乎预料”？仅在中央和国家机关层面就涉及180多万人，新组建党中央决策议事协调机构3个、更名4个，组建和重新组建部级机构25个，调整优化领导管理体制和职责部级机构31个……深化党和国家机构改革，是一次全面深化改革的战略性战役，是推进国家治理体系和治理能力现代化的一次集中行动。

这一改革，正是党领导改革破冰突围、攻坚克难的集中体现。习近平总书记早在全面深化改革之初就强调：“突出具有结构支撑作用的重大改革，把握好重大改革的次序，优先推进基础性改革。”

从农村土地制度改革让农民吃上“定心丸”，到国家监察体制改革营造海晏河清的政治生态；从推进国有经济布局优化和结构调整，到力克群团“机关化、行政化、贵族化、娱乐化”突出问题……7年多来，习近平总书记带领全党全社会优先确立并推动具有“四梁八柱”性质的重大改革，选择牵一发而动全身、落一子而活全盘的关键问题作为改革突破口，以重点突破带动改革整体推进。

——这是系统集成的布局。

金秋时节，南海之滨，浪激潮涌。

深圳经济特区建立40周年之际，党中央决定以清单批量授权方式赋予深圳在重要领域和关键环节改革上更多自主权，一揽子推出27条改革举措和40条首批授权事项。从曾经“特殊政策、灵活措施、先行一步”，到如今实施综合改革试点，这片热土折射的，正是改革路径的深刻变革。

改革进入深水区，涉及问题之多、领域之广、矛盾之深前所未有，靠某个部门单兵突进行不通了，靠几项改革举措零敲碎打更行不通了。

“要抓好改革任务统筹协调，更加注重改革的系统性、整体性、协同性。”习近平总书记清晰指明方向。

7年多来，改革避免“碎片化”，善打“组合拳”，注重理清重大改革的逻辑关系，既抓方案协同，也抓落实协同、效果协同，在国企改革、科技体制改革、农村土地制度改革、生态文明体制改革、司法体制改革、党的建设制度改革、构建开放型经济新体制等方面集中攻坚，改革充分衔接、相互耦合，不断形成“1+1>2”的“化学反应”。

——这是循法而行的创制。2020年12月22日，人民大会堂。海南自由贸易港法律草案提请十三届全国人大常委会第二十四次会议审议。以法律形式明确海南自由贸易港各项制度安排，不断推进的立法工作，为建设高水平的中国特色自由贸易港提供法治保障。

不止是海南，京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展、黄河流域生态保护和高质量发展……近年来，一系列国家重大发展战略的部署推进，都可见法治的保驾护航。

习近平总书记深刻指出：“凡属重大改革都要于法有据。在整个改革过程中，都要高度重视运用法治思维和法治方式，发挥法治的引领和推动作用。”

党的十八届三中全会胜利闭幕后不到一年，党的十八届四中全会即通过《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》，两次全会、两大主题、两份决定，形成姊妹篇，如大鹏之两翼、战车之两轮，推动全面深化改革在法治轨道上持续稳步推进。

7年多来，宪法实施和监督进一步加强，合宪性审查稳妥推进；党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法格局基本形成，以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系不断完善；法治政府建设全面深入推进，严格规范公正文明执法水平不断提升；司法责任制引领司法体制改革全面推开，诉讼制度体系更加科学高效……法治体系在深化改革中不断健全，改革步伐在法治保障下更加坚实。

——这是狠抓落实的韧劲。习近平总书记高度重视改革抓落实，在中央深改领导小组第一次会议上就要求“凡是议定的事要分头落实，不折不扣抓出成效”。最近的中央深改委第十八次会议强调“钉钉子精神”“落实落细改革主体责任”。对关系全局的重大改革任

务，对关乎群众切身利益的重要改革举措，始终扛在肩上、抓在手上、放在心上，推动改革落地见效。

在习近平总书记示范带动下，各地改革主要负责同志主动担责，挑最重的担子、啃最硬的骨头，健全抓落实工作机制，形成以上率下、协调联动抓改革落实的大格局。中央改革办组织改革全面督察和专项督察，督察人员深入一线召开座谈会、查看台账，实地查看企业、农村、社区等改革推进和落实情况，推动改革落地开花。

7年多来，全面深化改革一个山头一个山头地攻，一个难关一个难关地破，以改革领导组织方式的深刻变革，推动党和国家各项事业取得历史性成就、发生历史性变革。

这是一场国家治理体系和治理能力现代化的深刻变革

制度是带有根本性的东西。

在谋划新时代全面深化改革过程中，以习近平同志为核心的党中央始终突出制度建设这条主线，不断健全制度框架，筑牢根本制度、完善基本制度、创新重要制度。党的十八届三中全会确立了完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总目标，谋划了国家制度和治理体系建设的大棋局。

由此，中国改革开放步入全新境界。

翻开这份1978年以来历次三中全会中篇幅最长的重大决定，从以经济体制改革为主到全面深化改革、政治、文化、社会、生态文明体制和党的建设制度改革，堪称新中国成立以来最为全面系统的改革部署。

“相比过去，新时代改革开放具有许多新的内涵和特点，其中很重要的一点就是制度建设分量更重，改革更多面对的是深层次体制机制问题，对改革顶层设计的要求更高，对改革的系统性、整体性、协同性要求更强，相应地建章立制、构建体系的任务更重。”习近平总书记鲜明指出新时代改革开放的特点。

过去多年，改革的目标多是针对具体领域提出的。而党的十八届三中全会把国家治理体系和治理能力建设摆到更加突出的位置，通过加强顶层设计、系统配套、整体推进，为谋定未来作出了全面系统的战略部署。

全面深化改革大潮既起，势如破竹，势不可挡。

经济体制改革不断完善，政治体制改革稳步推进，文化体制改革创新发展，社会体制改革全面推进，生态文明体制改革加快推进，党的建设制度改革扎实推进，纪律检查体制改革取得重要阶段性成果，国防和军队改革取得历史性突破……主要领域基础性制度体系基本形成，为推进国家治理体系和治理能力现代化打下了坚实基础。

——7年多来，全面深化改革始终坚持重大制度创新，带动相关领域发生了历史性、转折性、全局性变化。

社会主义市场经济体制的健全完善驶入“快车道”：首次以中央文件形式对依法保护产权、弘扬企业家精神作出部署，实施全国统一的准入负面清单制度，要素市场化改革全面推进，市场在资源配置中的决定性作用得到充分发挥；放管服改革持续深入，营商环境不断优化，政府作用更好发挥；以“三权分置”改革为龙头，深化农村土地制度改革，释放中国农村巨大活力……

2019年10月，党的十九届四中全会作出重大理论判断：公有制为主体、多种所有制经济共同发展，按劳分配为主体、多种分配方式并存，社会主义市场经济体制，“三位一体”支撑起社会主义基本经济制度框架，中国特色社会主义经济制度更加成熟、更加稳固。

一面是经济转型势在必行，一面是人民对碧水蓝天殷切期盼。党的十八届三中全会后，生态文明建设成为全面深化改革的重点领域之一。人与自然和谐发展的新格局加快形成，绿水青山就是金山银山的理念深入人心。

从研究问题到制定方案，从谋划设计到协调推动，生态文明体制改革始终在党中央“一盘棋”部署下推进。在习近平总书记亲自主持下，党中央审议通过了《关于加快推进生态文明建设的意见》和《生态文明

体制改革总体方案》，形成了生态文明体制的纲领性架构，主体功能区战略和制度、自然资源资产产权制度、资源有偿使用和生态保护补偿制度、生态文明目标评价考核和责任追究制度等“四梁八柱”，就此锁定。

如同导航仪，生态文明体制改革顶层设计引导改革超越既有利益格局，环保督察、河湖长制、国家公园等创新举措陆续面世，美丽中国蔚然成型。

进入新时代，我们进行具有许多新的历史特点的伟大斗争，深化国防和军队改革是这场斗争的重要方面。

在研究讨论党的十八届三中全会决定框架时，习近平总书记郑重提出，将国防和军队改革纳入全面深化改革的总体布局。

为调研改革，习近平总书记上海、踏边关、走戈壁、看哨所、进战军、登战机，走访690多个军地单位，召开800多个座谈会、论证会，修改完善改革强军方案150多次。

重塑重构军队领导指挥体制，现代军事力量体系、军事政策制度，推动军民融合深度发展……向“和平积弊”开刀，改革“如旱天惊雷”，人民军队体制一新、结构一新、格局一新、面貌一新。

在当代中国，改革从来不是一句空话。

——7年多来，全面深化改革始终坚持问题导向，聚焦党和国家事业发展的中心任务推动体制机制改革，促进制度建设和治理效能更好转化融合。

2021年2月25日，全国脱贫攻坚总结表彰大会隆重召开。习近平总书记以无比豪迈的语气向世人宣布：中国脱贫攻坚取得了全面胜利。

一个14亿人口的发展中大国完成了消除绝对贫困的艰巨任务，创造了又一个彪炳史册的人间奇迹。

8年，近1亿农村贫困人口脱贫，啃下这块硬骨头，离不开改革提供的强大制度支撑。

为落实主体责任，建立脱贫攻坚责任制，形成五级书记抓扶贫、全党动员促攻坚的良好局面；针对提高精准性，建立精准扶贫工作机制，对症下药；打通“最后一公里”，建立驻村帮扶工作机制，常年保持25万个驻村工作队、近100万干部在岗……

全面深化改革，总是向最难处攻坚、向最关键处挺进。

发展是执政兴国的第一要务。面对经济增速换挡期、结构调整阵痛期、前期刺激政策消化期“三期叠加”，中国要实现什么样的发展、怎样发展？习近平总书记进行着深邃的思考。

2015年10月，凝聚着对中国发展道路的深入思考和接续实践，党的十八届五中全会提出创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，开启一场关系发展全局的深刻变革。2017年10月，党的十九大作出明确判断：“我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段”。

紧紧围绕新发展理念，全面深化改革制约高质量发展的突出问题和关键环节入手，重点突破、全面布局；

加快实施创新驱动发展战略，完善科技创新体制机制，创新活力竞相迸发；以区域协调发展战略区域格局，发展空间进一步拓展；聚焦民生领域短板弱项深化体制机制改革，人民群众获得感、幸福感、安全感持续增强……

全球形势动荡变革，经济全球化遭遇逆流，中国怎么办？

把握历史大势，破解时代之问。以习近平同志为核心的党中央坚定站在历史正确的一边，更高举起开放发展、合作发展、共赢发展的旗帜，中国开放的大门越开越大。

从统筹推进21个自贸试验区建设到高质量高标准建设海南自由贸易港，从颁布实施外商投资法到签署区域全面经济伙伴关系协定（RCEP），从开创性的进博会到规模最大的服贸会……更高水平开放型经济新体制加快形成，中国在开放发展中争取战略主动。

在世界经济持续低迷的背景下，中国把握战略机遇期，向改革要动力、用改革添活力。2020年，中国成为全球唯一实现经济正增长的主要经济体，“十三五”圆满收官，全面建成小康社会取得伟大历史性成就。

——7年多来，全面深化改革始终坚持把应对风险挑战同发挥制度优势结合起来，在危机中育先机，于变局中开新局，从优势中积胜势。

“十三五”收官之年，新冠肺炎疫情席卷全球。在这场艰苦卓绝的历史大考中，中国治理体系和治理能力经受住“压力测试”：【下转第3版】