

【**紧接 A4版**】习近平同志对战略思维方法的运用也从区域治理层面上升到国家治理层面。

1. 统驭全局的战略谋划：在最高层次上寻求问题的解决之道。战略谋划是从全局的高度做好顶层设计，对各方面、各层次、各要素统筹规划，以集中有效资源，高效快捷地实现目标。不管是从历史还是从实践看，凡是涉及经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设等全局性的重大问题，都需要从战略上进行思考、研究和筹谋；凡是涉及改革发展稳定工作中的各种重大问题，也都需要从战略上拿出治本之策。

习近平同志在浙江工作期间谋划推出的“八八战略”就是关于浙江经济社会发展的顶层设计。它“致力于在统筹指导下加快发展，在加快发展中实现统筹，着力推进数量、质量和速度、效益同步提升的稳步发展，城市和农村互促共进的一体化发展，发达地区和欠发达地区携手联动的协调发展，物质文明、政治文明和精神文明相辅相成的全面发展，经济社会和人口资源环境和谐统一的可持续发展，以及经济发展基础上的社会全面进步和人的全面发展”。这一战略决策充分体现了战略思维全局性、长远性、整体性、系统性的特点。同时，以“八八战略”为总纲，又对各领域事业的发展作出规划。如针对当时浙江欠发达地区发展滞后和仍有大量贫困人口的问题，习近平同志亲自部署实施了欠发达乡镇奔小康、山海协作、百亿帮扶致富建设等扶贫工程，提出“不能把贫困村、贫困人口带入全面小康社会”，明确战略规划、细化行动计划，为浙江欠发达地区加快发展、提前消除绝对贫困奠定了坚实基础。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，提出了一系列治国理政新部署，既包含战略目标，又明确了战略举措。注重顶层设计的思维方法始终贯穿于习近平同志从浙江到中央的重大决策部署中，体现了习近平同志高瞻远瞩、统揽全局的战略远见。

2. 人民至上的价值导向：坚持以人民为中心。习近平总书记强调：“不忘初心，方得始终。中国共产党人的初心和使命，就是为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴。这个初心和使命是激励中国共产党人不断前进的根本动力。”这是共产党人战略思维的价值导向，也是战略定力的思想基础。

在浙江工作期间，习近平同志曾指出，“始终坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，使经济社会发展的成果惠及全体人民，进一步焕发人民群众理解、支持、参与改革和发展的积极性”；“以人为本，就是以作为历史主体的人民群众的需要为本，以人民群众的根本利益作为经济发展的出发点和落脚点”。为此，在民生建设上，他推动建立为民办实长效机制，实施积极就业政策，建设教育强省、卫生强省、体育强省，推动实施农民健康工程、公共卫生建设工程等重大项目。要求全省党员干部牢记“心无百姓莫为官”、“群众利益无小事”，倡导推动“三个跑遍”、“变群众上访为领导下访”，使人民群众的获得感、幸福感、安全感愈加充实、更可持续，人民安居乐业更有保障，等等。党的十八大以来，习近平总书记明确指出“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标”，坚持将以人民为中心的发展思想贯穿于各项重大决策部署和

政策制定之中。从“坚持发展为了人民”到“以人民为中心”的发展思想，彰显出习近平同志始终如一的人民立场，深刻揭示了习近平的战略思维方法的根本价值取向。

3. 观势谋事的战略考量：按照客观规律科学谋划发展战略。正确把握形势，必须从全局看“形”，从长远看“势”。坚持和发展中国特色社会主义，要不断深化对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识。坚持和运用战略思维方法，就要认识规律、尊重规律、遵循规律，牢牢把握工作主动权。

在浙江工作期间，习近平同志强调，要按照客观规律和科学规律谋划发展，一切从实际出发，立足当前，着眼长远，积极进取，量力而行，不搞主观臆断、违背客观规律的“拍脑袋”决策。针对21世纪初浙江改革发展稳定中出现的新趋势新特点，他指出：“要深入研究和把握我省所处阶段的一般规律和特征，积极借鉴国外同样发展阶段的成功经验，虚心学习兄弟省市的有益做法，努力使浙江经济真正进入又快又好发展的黄金时期。”习近平的战略思维方法不仅强调要尊重规律，而且还要善于总结提炼、不断深化对规律的认识。比如，习近平同志在推动浙江建设文化大省实践中，在深入调研的基础上提出“八个必须牢牢把握”强调，“这些经验和启示，既是过去文化建设工作实践的总结，也是今后加快建设文化大省的基本原则”。在防汛抗台工作上，针对浙江“洪、涝、台、潮、旱多种灾害频繁交错发生”的特点，他强调，“要认真总结经验，深入探索和分析我省防台抗台工作的特点，进一步提高规律性的认识”，推动从思想、建设、法制、机制、制度、组织能力等方面完善防台抗灾的措施和预案，不断提高防台抗台的整体能力。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，根据形势发展变化，提出一系列具有开创性意义的新理念新思想新战略。习近平新时代中国特色社会主义思想的核心内容“八个明确”、“十四个坚持”，就反映了对中国特色社会主义规律性认识的深化、拓展、升华，是对经济社会发展和党的建设等各方面工作的战略指引。科学把握中国特色社会主义建设规律，积极应对改革发展中的一系列重大问题，成为习近平的战略思维方法的鲜明特征。

4. 底蕴厚重的战略自信：在激发潜能活力中增强发展信心。能否立足实际，调动各方信心，充分利用和发挥比较优势，选准切入点重点突破，富有成效地开展工作，确保战略目标顺利实现，是衡量战略思维能力的重要标准。

习近平同志在领导推进浙江工作实践中，十分注重从制度、文化、资源等方面入手发挥战略优势，不断增强战略自信。比如，针对浙江山区、海岛地区相对落后的状况，他明确提出，“应该看到丰富的山海资源优势，念好‘山海经’”，把欠发达地区和海洋经济的发展作为我省新的经济增长点”，“21世纪是海洋世纪。我们必须进一步增强加快发展海洋经济的紧迫感和责任感，以更大的气魄、更宽的视野、更高的标准，把加快海洋经济发展作为一个新的经济增长点切实抓紧抓好，抓出成效”。关于产业结构优化调整，当时有人认为浙江发展已经到了工业化中期，必须大力发展重化工业。习近平同志则提出，“浙江的产业结构总体上是以‘轻’为主，这是我省的优势，不能丢，而且按照我省的产业结构

和环境承载力来看，要想太‘重’也不可能”，“严格控制高耗能、高耗材、高耗水产业的发展，坚决淘汰严重耗费资源和污染环境的落后生产能力，努力形成有利于资源持续利用和环境保护的产业结构”。党的十八大以来，习近平总书记任在谋划部署和指导改革发展中，总是强调要利用和发挥优势。“四个自信”的提出，就是对中国特色社会主义底蕴和优势的集中概括。从发挥浙江优势到大国自信，深刻诠释了习近平同志立足客观实际、把握特色优势、激发创新创造活力的战略智慧，成为贯穿习近平的战略思维方法的精髓要义，为全面深化改革、全面建成小康社会注入了强劲动力。

5. 坚如磐石的战略保障：坚持党对一切工作的领导。制定战略归根到底是为了实施战略，即把谋划转化为具体行动。战略思维不仅仅是关于战略目标、战略重点和战略路径的谋划，也包括对战略实施保障的谋划。

在浙江工作期间，习近平同志强调，必须把抓落實摆上重要位置，“正确的战略需要正确的战术来落实和执行，落实才能出成绩，执行才能见成效”。为抓好落实，他指出，“我们党是执政党，是对经济、政治、文化和社会生活各方面实施全面领导的党”，“要强化党的领导核心作用。在地方同级各种组织中，党委是领导核心，各种组织必须自觉接受和服从党委的统一领导，围绕党委中心工作来安排和部署各自的工作”。党总揽全局、协调各方是保障战略实施的重要原则，是形成工作合力的体制保证。具体地说：党委居于核心地位，擘画全局、掌握方向，各方按照职能做好工作，从而形成整体合力，体现出党的凝聚力和战斗力；党委要对全局工作进行通盘考虑、整体谋划，合理划分工作层次，处理好重点工作和面上工作的关系，形成全面、分类推进的工作机制；要坚持集体领导和分工负责相结合，健全和完善党委议事决策的各项工作制度，切实履行好把握方向、谋划全局、提出战略、制定政策、推动立法、营造良好环境的职责。他还推动建立了省委财经领导小组，以加强重大战略的实施保障。党的十八大以来，习近平总书记多次强调，中国共产党的领导是中国特色社会主义最本质的特征。党的十九大进一步把“坚持党对一切工作的领导”列入新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略。从坚持党“总揽全局、协调各方”到“坚持党对一切工作的领导”，习近平同志始终将强化党的领导核心作用作为推动落实战略部署的重要原则，为实现战略目标提供了坚强组织保障。

这些年来，历届浙江省委深刻领会和把握习近平总书记关于战略思维的重要论述精神，抢抓战略机遇，明确战略方向，充分运用战略思维谋划推进浙江改革发展。特别是历届省委保持战略定力，坚持以“八八战略”为总纲，将其作为浙江适应和引领经济发展新常态，推进高质量发展的“金钥匙”，一张蓝图绘到底、一任接着一任干。同时，浙江省委在坚持中发展、在继承中创新，加强顶层设计，推进“八八战略”再深化、改革开放再出发，突出改革强省、创新强省、开放强省、人才强省工作导向，实施富民强省十大行动计划，统筹建设富强浙江、法治浙江、文化浙江、平安浙江、美丽浙江、清廉浙江，扎实推动中国特色社会主义在浙江的生动实践，开辟了干在实处、走在前列、勇立潮头的新局面。

三、增强战略思维能力，奋发有为推进省域现代化先行

战略问题是一个政党、一个国家的根本性问题，也是一个地方、一个区域实现长足发展的基础性课题。习近平同志在浙江工作时十分强调“要有世界眼光和战略思维”。2020年春天，习近平总书记到浙江考察调研并赋予浙江“努力成为新时代全面展示中国特色社会主义制度优越性的重要窗口”的新目标新定位，这是习近平总书记站在新时代坚持和完善中国特色社会主义制度的高度对浙江经济社会发展作出的战略部署。党的十九届五中全会提出了“十四五”时期发展的主要目标和任务，阐明了到二〇三五年基本实现社会主义现代化战略目标。对于浙江来说，如何将新发展阶段的战略目标转化为丰硕战略成果，还是要“用战略思维去观察当今时代、洞悉当代中国、谋划当前浙江”，不断提高领导工作的原则性、系统性、预见性和创造性。要把学习贯彻党的十九届五中全会精神与深入贯彻习近平总书记考察浙江重要讲话精神、与全面落实浙江省委十四届八次全会精神紧密结合起来，紧扣忠实践行“八八战略”、奋力打造“重要窗口”主题主线，在推进省域现代化先行中建设好“浙江之窗”、展示好“中国之制”和“中国之治”。

1. 强化接力意识，确保浙江发展的总纲领、总方略一以贯之。战略是着眼长远、谋划长远的。战略目标不是一朝一夕就能实现的，需要经过较长时间和持续不断的努力才有可能实现。习近平同志在浙江工作时曾撰文《成功之道在于锲而不舍》，强调“树立正确的政绩观，其中很重要的一条，就是对那些实践证明行之有效的做法和决策，要一以贯之，决不能朝令夕改”。从进入新世纪到奋进新时代，“八八战略”始终是引领浙江发展的总纲领、推进浙江工作的总方略。对于浙江来说，以战略思维推进发展，就要做到不管形势怎么变、任务怎么变，坚定不移沿着习近平总书记为浙江指引的路子走下去的战略定力不能变，续写“八八战略”这篇大文章的战略意志不能变。要深刻把握“八八战略”与习近平新时代中国特色社会主义思想，与“五位一体”总体布局、“四个全面”战略布局、新发展理念一以贯之，有着从传承到丰富、发展到跃升的推进关系，继承和发扬“八八战略”聚焦优势与短板、立足时代前沿对发展重大问题作出超前预判、紧密联系 actual 对党的理论创新作出有力探索等精髓要义，着力构建深化“八八战略”的目标体系、工作体系、政策体系、评价体系，在坚持一张蓝图绘到底、一任接着一任干中，奋力打造“重要窗口”，从省域层面为新时代中国特色社会主义作出更加鲜活的诠释。

2. 强化全局意识，努力以省域现代化先行为全国现代化建设探路。胸怀中华民族伟大复兴的战略全局和世界百年未有之大变局，是新时代我们谋划工作的基本出发点。习近平总书记明确要求浙江“秉持浙江精神，干在实处、走在前列、勇立潮头”，“努力成为新时代全面展示中国特色社会主义制度优越性的重要窗口”。落实好习近平总书记提出的要求，就必须处理好全局和局部的关系，以全局视野认识当前、放眼未来，在坚定战略自信中赢得战略主动，保持发展先行。要围绕“十四五”规划和二〇三五年远景目标，把省域发展置于“两个大局”之中考量把握，聚焦高质量发展、竞争力提升、现代化建

设，重点谋划如何推动数字赋能现代化先行、产业体系现代化先行、科技创新现代化先行、农业农村现代化先行、对外开放现代化先行、省域治理现代化先行、文化建设现代化先行、生态文明现代化先行、公共服务现代化先行、人的现代化先行，在谋深而行、谋定而动中全面争创社会主义现代化先行省，为建设社会主义现代化国家多作贡献。

3. 强化前瞻意识，回答好新发展阶段的战略性课题。战略思维强调处理好当前和长远的关系，要求对事物发展方向有科学预见、对事物发展规律作出科学分析、对事物发展进程做到科学把握。“十四五”时期是我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一年，很多事关未来发展的中长期问题都要在这五年破题。凡事预则立，不预则废。浙江要着眼国家所需、浙江所能、群众所盼、未来所向，围绕以辩证思维看待新发展阶段的新机遇新挑战、以畅通国民经济循环为主构建新发展格局、以科技创新催生新发展动能、以深化改革激发新发展活力、以高水平对外开放打造国际合作和竞争新优势、以共建共治共享拓展社会发展新局面等六方面战略性问题，在发展理念、所有制、分配体制、政府职能、市场机制、宏观调控、产业结构、企业治理结构、民生保障、社会治理等重大问题上不断推进实践创新，率先回答好如何推进社会主义现代化建设的新征程。

4. 强化机遇意识，保持改革开放先行优势。经济社会的发展日新月异，不进步、进步慢了就等于退步。马克思主义关于“条件与根据”的观点告诉我们，抓住了特定的有利的外在条件，就能推动事物实现长足发展。浙江发展要保持引领未来的良好态势，就要从整体上和长周期上抓住发展机遇，创造和形成多方面的战略性发展优势。要树立改革强省鲜明导向，以数字化改革牵引全面深化改革，统筹推进浙江正在开展的国家试点项目、省级试点项目，加快实现改革试点从“盆景”变“风景”，在建立健全高质量发展、高效能治理、高品质生活的体制机制上发挥先行示范作用。要围绕在服务区域发展国家重大战略上贡献长板、担好角色，细化推进长三角一体化发展的工作目标、具体抓手，把深度融入长江经济带发展摆在更加突出位置，全面增强参与“一带一路”建设的带动力、竞争力，把浙江自由贸易试验区打造成新时代浙江的“金名片”，聚力推进大湾区大花园大通道大都市区建设，坚定扛起更高水平开放的战略使命。

5. 强化攻坚意识，在谋大事、干实事中展现担当作为。任何战略目标的实现，都是一场艰苦卓绝的大考，都需要付出巨大的努力。“努力成为新时代全面展示中国特色社会主义制度优越性的重要窗口”，是一项战略性部署，不是轻轻松松就能实现的。浙江各项工作要体现“窗口”标准、形成标志性成果，必须强化“逢山开路、遇河架桥”的攻坚精神，拿出“踏石留印、抓铁有痕”的实干劲头。要全面学习领会习近平总书记关于战略思维的一系列重要论述，坚持从政治高度认识和判断形势，善于在全局中定位、在整体中思考、在大局下行动。要坚持改革创新思想和统筹兼顾方法，围绕新目标新定位，解放思想、打开思路，以新迎新、革故立新，保持奋进姿态、创造性张力，增强有效解决重大现实问题的能力。要强化“钉钉子”精神，着眼战略设想落实落地，努力让每一件重要工作都出新出彩，在实干笃行中赓续“八八战略”、擦亮“重要窗口”，谱写新时代中国特色社会主义在浙江实践的新篇章。

（课题负责人：盛世豪 黄俊尧 邢晓飞）
（原载3月22日《浙江日报》）



甬城三江两岸灯火辉煌。（记者 周建平 摄）