

宁波海事法院发布海事行政审判相关情况——行政机负责人要“出庭又出声”

新闻聚焦

记者 董小芳 通讯员 王舜华

近日，宁波海事法院举行新闻发布会，首次就海事行政审判相关情况进行了专场发布。记者从发布会上获悉，近年来，随着我市法治建设的持续推进，行政机关法治意识不断加强，在该院受理案件中，行政机关负责人出庭应诉率达100%。但是，在开展行政法和应诉中依然存在一些问题，尤其是程序意识和举证意识仍有待加强。

举证晚了一天 导致案件败诉

2017年9月30日，针对某矿业公司非法占用海域案件，某行政机关作出行政处罚决定，认为该矿业公司未经批准非法填海，责令其退还非法占用的海域，恢复海域原状，并处罚款人民币1200余万元。矿业公司不服，向宁波海事法院起诉，请求撤销该决定。

宁波海事法院受理后，于2017年11月14日向该行政机关送达了起诉状副本及应诉通知书、举证通知书。但是直到2017年11月30日，

该行政机关才向法院交付邮寄答辩状及证据材料。最终，法院作出判决，撤销上述行政处罚决定。

法官解释，按照相关法律规定：“被告应当在收到起诉状副本之日起15日内向人民法院提交作出行政行为的证据和所依据的规范性文件”。本案中，被告无正当理由由逾期提供证据，按照规定被视为没有相应的证据，导致其作出的行政处罚行为被撤销。

如此逾期举证现象，在司法实践中并非个案。“一些行政机关对自身举证义务重视不够，无正当理由未在规定的时间内提交证据，或者仅提供部分证据，部分证据于庭前会议或者开庭时才提交。”法官说，行政机关应加强举证意识，确保按期提供全部证据，避免由此导致败诉。

行政法和应诉 存在两大问题

梳理宁波海事法院近5年来受理的海事行政案件和非诉审查案件，不难发现，行政机关在行政法和应诉中，除了上述逾期举证的问题外，还存在两大问题。首先是程序意识不足。在一起案件中，原告所有船只在码头修理期间发生爆炸，造成重大事故。被告随后成立事故调查组。调查组经

过调查，认定原告对事故负有主要责任，建议追究刑事责任。被告批复同意了该调查报告。原告不服，诉请撤销该批复并责令重作。经审理，宁波海事法院判决撤销该批复。

“此案中，行政机关败诉的其中一条理由，就是违反了法定程序。”法官解释，调查组在调查期间，虽就相关事实对原告进行了询问，但未针对调查结论听取原告的意见和申辩，不符合正当程序的要求，且违反《浙江省行政程序办法》的规定。

从司法实践来看，违反程序常发生在行政许可、行政处罚、行政强制措施领域，因无具体法律规定行政程序，在行政登记、行政确认、行政批复、行政处理等领域，行政机关在作出不利于相对人的行政行为前，不注意告知处理结果，亦未告知其享有陈述、申辩权。

其次是引用法律条文不具体。一些行政机关作出的行政决定未引用具体法律条款，仅写明法律名称，适用法律不规范。按照相关规定，行政机关作出具体行政行为时未引用具体法律条款，且在诉讼中不能证明该具体行政行为符合法律的具体规定，应当视为该具体行政行为没有法律依据，适用法律错误。

要“出庭”更要“出声”

记者在采访中了解到，“出庭”的背后，仍有一些问题不容忽视。

“虽然官员出庭作为硬规矩执行起来了，‘告官不见官’问题已基本得到解决。但是个别行政机关负责人‘出庭不出声’的情况，不容忽视。”宁波海事法院法官介绍，一些行政机关负责人较少参与法庭辩论或者陈述意见，甚至个别负责人对案情不熟悉，不能准确回答法庭询问。“就坐在法庭上‘听听而已’，所有问题由律师代劳，使得庭审效果大打折扣。”

专家分析“出庭不出声”的原因，可能是意识不足的“消极应诉”，也可能是法律素养不足的“哑口无言”。因此，做到“出庭又出声”，就要不断提升行政机关的法律意识和负责人的法律素养。

按照《最高人民法院关于行政机关负责人出庭应诉若干问题的规定》，行政机关负责人出庭应诉前，应该提前熟悉案件情况，掌握双方争议所在，庭审中可在答辩、举证质证、辩论、最后陈述等环节积极发言，并重点就实质性解决行政争议发表意见。

多和群众的沟通交流，多些法庭上侃侃而谈，才能有效促进行政争议的妥善解决，才能从源头上、从根本上预防和化解纠纷。

来一场樱花之约

近日甬城阳光明媚，樱花公园内盛开的樱花吸引了众多游人共赴一场樱花之约。(王鹏 丁红 摄)



拉萨、忻州、榆林、巴中、安顺、伊宁 这6个城市，宁波要开航班啦

本报讯(记者张燕 通讯员崔林)拉萨、忻州、安顺、榆林、伊宁、巴中，3月28日起，宁波栎社国际机场将开始执行新的夏秋季航班计划，届时，将新开通这6个城市的航班，至此，宁波机场国内通航城市将达到76个。重庆航空新增每日一班往返西藏拉萨的航班。这是宁波首条进藏航线。首次加盟宁波机场的龙江航空新增每日一班宁波往返江西忻州五台山机场的航班。长龙航空新增陕西榆林、四川巴中的航班，其中榆林每周二、三、五、日执飞。巴中每周一、三、五、日执飞。换季之初，长龙航空将推出特价优惠机票，如宁波往返巴中199元起售。

福州航空新增每周一、三、五、日往返贵州安顺的航班。另外春秋航空新增宁波往返新疆伊宁的航班将于7月开通，近4000公里的航程，全程8小时10分钟，将超越宁波飞新疆克拉玛依和库车，成为宁波史上最长国内客运航线。除了新增通航城市外，宁波机场还结合夏秋季需求特点，协调航空公司加密部分航线，其中，重点增加了至华北、西南、中部地区的航班密度，包括北京、武汉、沈阳、贵阳、郑州等多条航线，给市民出行提供更加多样的选择。此次执行新的夏秋季航班计划后，宁波往返巴中将达到日均最高

3班宁波往返武汉的航班。宁波往返郑州、武汉的航班日均分别可达8班、4班。

此外，东方航空、长龙航空、春秋航空均新增每日一班宁波往返兰州的航班，宁波往返兰州日均将达到4班；同比去年冬春季还加密了南昌、三亚、烟台、丽江、珠海、泸州、赣州等城市的航班密度。

澳门航空将继续运营每日一班宁波往返澳门的航班，春秋航空恢复每周1班宁波往返韩国首尔的航班。

执行新的夏秋季航班计划后航班时刻会较冬春季有所变化，宁波机场温馨提醒各位旅客，出行前一定要注意航班的起飞时间和航班号，以免耽误行程。具体的航班时刻、运行周期和更多航空市场促销优惠信息，旅客可通过宁波栎社国际机场官网、服务热线以及关注宁波机场官方微信(nbjcwx)查询。

溪口为台胞、侨胞代祭扫凝聚家乡情

本报讯(记者余建文 通讯员卓建青)前天，奉化区溪口镇台属陈超萍、姚晶晶一行来到岩头村代祭扫毛其文墓。他们清理墓地的杂草，摆上鲜花、祭品，神情肃穆地跪拜。姚晶晶还用手机，把整个过程与身在台湾的毛其文外孙刘汉明进行视频直播。“真是辛苦你们了，帮我了了一桩心愿!”刘汉明非常感激。奉化溪口有580多户台胞、海外侨胞，以往每到清明节前后，有300余台胞、侨胞回到溪口老家扫墓祭祖。去年受疫情影响，阻断了他们清明节回乡扫墓的脚步，溪口台侨

联谊会为此主动推出代祭扫服务，组织20多名工作人员，先后帮助300余名台胞、侨胞完成扫墓心愿。

“今年春节我们给台胞、侨胞电话拜年时，很多人提出了，希望今年继续开展教学活动，让师生们的作品融入更多家乡元素。”

白杜小学“草木奉窑”传承乡土文化

本报讯(记者蒋炜彤 通讯员乌雯雯)前天，在奉化区白杜小学的“草木奉窑”拓展课程上，青年教师蒋炜彤带着学生用陶泥制作小鸟巢，压制圆形底部、搓出条状陶土、堆出鸟巢主体……每一个步

骤，学生们做得非常用心。“草木奉窑”是白杜小学立足当地多古代越窑遗址的实际，结合该校“草木文化”开辟的特色课程。学校添置了煤窑、气窑、电窑，开设“草木奉窑”创新实验室，探索构建“草木奉窑”课程。前

宁波机场2021年夏秋季航班时刻表

2021年3月28日至2021年10月30日

Table with columns for destination, flight number, departure time, arrival time, and airline. Destinations include Beijing, Chengde, Hangzhou, etc.