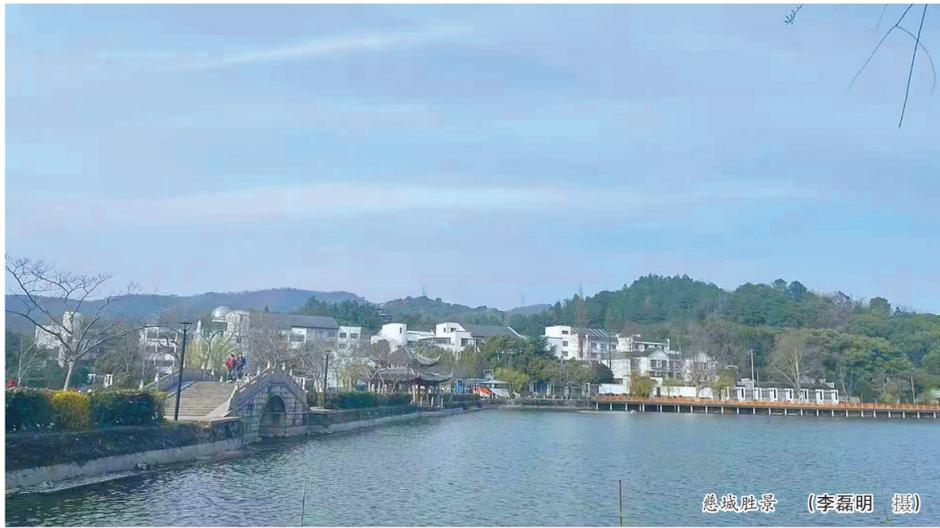


发展策论

乡村振兴战略背景下
推进宁波特色小镇建设

慈城胜景 (李磊明 摄)

编者按

“十四五”规划和2035年远景目标纲要提出，走中国特色社会主义乡村振兴道路，全面实施乡村振兴战略，强化以工补农、以城带乡，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，加快农业农村现代化。特色小镇建设作为我国产业转型升级和新型城镇化发展的重要战略举措，

在乡村振兴战略中具有重要地位。作为特色小镇建设的领军者，浙江在特色小镇的建设与管理方面取得了显著成效，特色小镇建设也成为宁波加快产业转型升级、厚植发展新优势的重要载体。文章基于对浙江、宁波现有特色小镇建设中“得”与“思”的探究，结合当前的实际情况，为宁波继续发挥特色小镇建设的排头兵作用提供对策建议。

小镇建设质量。

3、坚持政府引导，增加多元主体。有成效的特色小镇创建始终坚持政府引导、企业主体、市场化运作的方式，实现政府、企业与居民多元主体间的有效协调。在打造特色小镇时，强调政府的规划引导、企业的投资创新建设以及小镇居民的配合度与参与度。

B 特色小镇建设之“思”

1、定位不清，主题单一。部分特色小镇从项目规划设计来看，没有因地制宜，根据当地的特色发展相应的特色产业小镇。运营方面，一些典型的农村开发旅游项目，由当地居民自营，非统一运营，项目缺乏长期的运营资金。另外，步入后尘，缺乏个性。部分小镇单纯模仿，复制克隆，以致主题雷同，题材重复，体现不出文化品位和地方特色，影响了小镇发展的可持续性。

2、资金不足，缺乏推广。在部分小镇建设和发展过程中，存在资金不足问题，小镇建设被迫停工。资金链断裂的原因有来自政府财政支出的困难，也有开发商在招商过程中，因小镇的特色概念过于单一化和专业化，而投资成本高、风险大，使得企业投资谨慎，甚至暂缓或中断原计划的投资，导致建设和推广资金供应不稳定。

3、过度开发，破坏特色。过度单一化商业开发破坏了小镇的原有特色，一些古镇虽保存了大部分的原始风貌，但原住民的迁出还是在一定程度上破坏了古镇的文化与习俗。在开发中，简单移植，东施效颦，没能充分挖掘本地特色文化元素和打造文化符号，缺少商贸人流以及与传统街文化有关的产业集群支撑，难以实现“文化+产业+旅

游+生活”四位一体协调发展。

C 特色小镇建设之“策”

当前，宁波特色小镇的发展呈现规模大、速度快、类型多等特点，其潜力与优势在于经济要素集聚、地区特色鲜明。同时，存在资金短缺、文化内涵缺乏、人才及技术支持不足、产业集群效益弱等制约因素。具体而言，要从以下几方面推进特色小镇发展。

1、完善协作机制，引导多方协同建设。乡村振兴战略背景下，特色小镇的建设是一项庞大且复杂的社会系统工程，仅靠单一主体难以支持特色小镇长期有效发展。因此，政府在主导小镇发展的同时需要有效统筹各方利益，引导不同主体参与建设。政府部门要确定自身引导地位，严防功能偏离。在特色小镇建设过程中承担着实现公共利益的重要使命，应当通过其自身权力和高效的执行力保障参与各方利益诉求的实现，并且协调核心参与主体之间的利益诉求，合理进行资源分配。此外，在保障特色小镇的环境、风貌和宜居度的同时，塑造小镇鲜明的特色形象，推动社会效益的实现。

2、推进激励机制，提升小镇建设效率。激励机制重点应关注如何更为高效地整合资源、凝聚动力、提升效率，进而激发特色小镇发展的内生动力。就外部激励机制而言，其涉及的主体关系包括政府行政体系以及微观执行主体，建议在行政指令的策略方式之外，还可考虑运用给予绩效奖励、树立模范典型、公开通报表扬等多种方式，提高积极性与荣誉感。对特色小镇开展效果较好的组织机构，还可以进行相关执照审批程序的简化、税收优惠、国家专项资金的优先补贴

等激励。就内部激励机制而言，主要是指对高素质人才的引进与培养。创新人才队伍的培养和建设是小镇开发的一大重点，建议通过特殊政策和优惠待遇吸引教育、医疗等基础领域的人才，扩充地方发展的后备军。

3、构建保障机制，提供政策支持。出台针对特色小镇建设的财税优惠政策，主要包括财政奖励或补助、财税返还、税收优惠政策等。在财政奖励或补助上，采取“以奖代补”方式，对按期完成任务、通过考评验收的特色小镇给予一定的奖补资金，鼓励支持特色小镇的开发；在财税返还上，将小镇规划空间范围内新增财政收入上缴省市的部分返还当地财政，将其用于小镇再开发、再建设；在税收优惠政策上，通过税率优惠，减少企业投资的成本，从而更有效吸纳社会资本。同时，设立特色小镇建设专项资金，安排一定资金专项用于特色小镇建设的贷款贴息，以缓解资金压力。

4、明确产业支撑，突出当地特色。小镇的繁荣，归根到底离不开有特色产业基础的支撑。从根本上说，决定特色小镇社会经济发展的动力很大程度上依赖于能否形成较强的支柱产业，以及由该支柱产业延伸扩展和集聚出来的其他产业的发展。因此，特色小镇的发展应与宁波的产业特色相融合，形成“以产兴镇、以镇促产、产镇融合”的态势。与此同时，改变建设风貌乏善可陈的现象，推动形成功能复合化与综合化的特色小镇。此外，要重视产业IP的开发和保护。产业IP即产业知识产品，IP是小镇发展中的核心认知产品，要鼓励寻找并打造适合当地发展的IP名片。

(作者单位：宁波大学特色小镇课题组、宁波市区域经济研究基地)

进一步发挥
企业人才开发主体作用

企业人才开发主体作用是指在人才开发过程中，企业充分发挥在人才引、育、用、留中的主体作用，成为人才集聚主要载体。“十四五”时期，发挥企业人才开发主体作用是强化企业创新主体地位、推动企业集成创新要素资源、提升企业技术创新能力的重要手段。

王明荣

发挥企业人才开发主体作用是引领创新发展的关键环节

一是符合企业作为人才开发主体的客观要求。习近平总书记指出，要发挥企业技术创新主体作用，推动创新要素向企业集聚。实践证明，企业重视人才开发，发展也会比较好，集聚用好人才成为企业发展制胜法宝。“十四五”时期，企业创新发展将处于更加突出地位，只有充分发挥企业人才开发主体作用，实现人才引领的创新发展，企业才能在激烈的市场竞争中发展壮大。

二是适应海外人才引进新趋势新要求。当前，国际环境日趋复杂，美国为首的一些西方国家对我国以官方名义开展的引才活动严格防范，对引才对象严格审查，给传统海外引才模式带来新挑战。“十四五”时期，海外人才引进将向“企业走在前台、政府退到后台”转变，必然会更加突出企业人才开发的主体地位，按照国际通行规则和市场规则开发利用人才。

三是有助于构建现代化人才治理体系。“十四五”时期，人才竞争的重点将是人才治理体系的竞争。构建现代化人才治理体

系，核心是发挥市场在人才配置中的决定性作用，激发企业人才开发动力。中国人事科学研究院的调研显示，市场在人才配置中的决定性作用发挥不足，政府、社会、市场没有形成推动人才发展的合力是当前人才发展治理中最为突出的问题。宁波企业人才开发有基础优势，可以在构建现代化人才治理体系中率先推进，在企业人才开发中争取更多探索创新，提升城市人才竞争力。

四是有助于凝聚起人才开发合力。当前，宁波引才力度不断加大，但在调动企业人才开发积极性方面有所欠缺，企业人才还存在“缺动力”“不愿育”“成本高”“留不住”等问题。如宁波中小企业经营管理者对人才开发重视度不够，在人才队伍建设方面不愿投入，缺乏系统的人力资源规划、招聘和培训体系。通过政策引导和机制创新，发挥企业人才开发主体作用，有助于破解当前企业人才开发中面临的现实问题，调动企业积极性，凝聚起人才开发合力。

创新探索企业人才开发三项重大机制

“十四五”时期，发挥企业人才开发主体作用，核心是推动市场在人才资源配置中发挥决定性作用，让企业在人才“引育用留”各个环节都“唱主角”“担主责”，要以创新探索企业人才发现、评价和开发激励三项机制为重点，推动宁波企业人才开发取得新突破、跃上新台阶。

1、创新企业人才发现机制
一是扩大企业人才发现主体。将企业人才发现机制纳入甬江引才工程、市领军拔尖人才培养工程、青年人才工程等重点人才工程，实现政府人才工程全覆盖。支持龙头企业、行业协会、产业联盟、风投机构等企业人才发现主体，对于经龙头企业、行业协会、产业联盟、风投机构等举荐的企业人才，可以直接纳入政府相关人才工程评审。

二是扩大企业人才发现范围。当前企业人才发现对象主要集中于科技人才；而企业经营管理、新经济新业态、技能等人才，对于企业创新发展、技术工艺改进等也十分重要，必须予以同等重视。下步要扩大企业人才发现范围，将企业经营管理人才、新经济新业态人才、实用技能人才等更多优秀企业人才发掘出来。

三是创新企业人才发现方式。支持采取认定制、举荐制、赛事选拔制等多种企业人才发现方式。对于市场化程度高的创新创业人才，要更多采取认定方式发现人才，大力推广“3315资本引才计划”的人才认定方式。对于青年人才，要更多采取举荐方式发现人才，成立青年人才举荐委员会，常态化机制化开展青年人才举荐。对于技能人才，要更多采取赛事选拔方式发现人才，对于在各类赛事中脱颖而出的人才，可以直接认定为高技能人才甚至高级人才。

2、创新企业人才评价机制
一是制定以薪酬等为导向的企业人才评价体系。将薪酬收入、缴纳税收、技术成果转化等作为重要认定标准，对符合评价标准的企业人才，可比照现行宁波人才分类相应标准予以支持。如对企业经营管理人才重点考察人才起薪、近年薪酬增长幅度等指标，建立更科学的企业人才评价体系。在政府人才工程评选中，推广实施企业人才评价标准，采取“企业评价+政府奖励”模式，对企业人才评价变

“政府量才”为“企业定才”，赋予企业更大人才自主评价权。

二是扩大企业职称自主评审覆盖范围。积极争取上级部门授权，对符合条件的市级以上企业研究院，允许开展研发创新人才高级职称自主评价，发挥企业研究院对高层次人才集聚作用。推动龙头企业、单项冠军企业实施职称自主评价，对开展职称自主评价的企业，在政府奖项评选、综合要素保障等方面给予倾斜。推动我市10大标志性产业链上下游企业开展职称自主评审，对成功获得职称自主评审资格的，给予专项奖励支持。

三是探索开展新经济新业态人才评价体系。建立新经济新业态人才评价体系，将吸纳就业数量、带动销售量、拥有关注度等作为新经济新业态人才重要评价标准。积极争取上级部门授权，支持宁波率先探索开展职业资格认定，对未纳入现行职业分类目录的新领域人才，明确职业范围、准入条件、评价标准等。

3、创新企业人才开发激励机制

一是将企业人才开发指标纳入“亩均论英雄”评价体系。深化完善“亩均论英雄”评价机制，将企业集聚人才密度指标纳入“亩均论英雄”考核体系。将企业集聚研发创新人才、高技能人才密度，作为“亩均论英雄”的评价指标，对人才集聚密度高的，可予以额外加分，挂钩享受相关产业扶持政策。

二是激励企业加大职工教育培训投入。支持企业超额提取职工教育培训经费，并用于一线职工技能、学历提升的企业，按照超额提取部分给予一定额度的奖励支持。对企业提取的教育培训经费，要加强使用合规性监督，必须主要用于企业一线职工的教育培训。

三是对企业集聚人才给予激励。支持企业依托内设创新平台集聚人才，对建设企业大学、企业研究院、博士后工作站、工程技术中心，并吸纳储备企业研发创新人才的，可按照投入建设经费的一定比例给予奖励。对企业吸纳储备人才给予奖励，如企业吸纳大学本科及以上学历人才超过行业平均水平一定比例的，给予奖励支持。

(作者为市政府发展研究中心人才所所长)

黄萍 从海彬

A 特色小镇建设之“得”

1、制定保障政策，增强先发优势。政策上的先发优势使得不少特色小镇建设卓有成效。在这些特色小镇的发展中，政府出台了多项有针对性的保障政策，为破解空间资源瓶颈、产业转型升级、改善人居环境、推进新型城镇化提供了有力的抓手，创新推动了“产、城、人、文”融合。同时，发达的民营经济具备雄厚的投资基础，政策上的引导，使这类活跃的社会资本参与特色小镇建设，从而为小镇发展提供了资金保障。

2、完善选拔机制，推进激励制度。特色小镇建设采取了宽进严定、动态培育、实绩摘牌的“创建制”。这一机制，坚持质量导向，把实绩作为唯一标准，重点考量城乡规划符合度、环境功能符合度、产业定位清晰度、文化功能挖掘度等内涵建设情况。同时“追惩制”的实施，对未在规定时间内达到规划目标任务，实行土地指标倒扣，以防止盲目“戴帽子”，确保

传承中华优秀传统文化
与积极应对人口老龄化

学有所思

王蔚

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视中华优秀传统文化的传承发展，鲜明提出创造性转化、创新性发展的方针，2017年中办、国办出台的《关于实施中华优秀传统文化传承发展工程的意见》明确提出，要从实现中华民族伟大复兴的高度，切实做好中华优秀传统文化传承发展工作。党的十九届五中全会《建议》提出，实施积极应对人口老龄化国家战略，事关国家发展全局，事关百姓福祉。两个重大主题不同领域，却具有融合互补、协同发展的可能性。老年人老有所为，在传承中华优秀传统文化的过程中，本身也是实现老年人自身价值、发挥余热的重要途径；而文化康养，则有助于促进老年人身心健康，帮助老

年人实现有价值、有尊严、有快乐的生活，最终达到“积极老龄化”的目标。

一、老有所为，助推中华
文化传承与发展

一是有利于保护方言文化。方言是地域文化的符号，体现地方文化发展的历史轨迹，展示当地的地域性格，彰显地方人群的归属感和身份认同。现如今，很多中小学生的甚至青年群体已经不会说方言，甚至听不懂方言，而土生土长的老年人具有方言优势。例如，地方媒体钱塘“老娘舅”(杭州)、“来发讲啥西”(宁波)中就有当地老年人借由地方方言，参与地方事务、协调邻里关系的身影，具有一定知名度。当下，也有让人工智能助手开口说方言、借助科技力量保护方言的探索，老年人可助力智能时代的方言保护工程，为研发提供语音素材。

二是助力传承非遗文化。非物质文化遗产是人类的“活态灵魂”，是传统文化的珍贵记忆。不少老年人自身就是非遗传承人，像宁波海平

调传承人叶全民、甬剧传承人杨柳汀、金银彩绣传承人许谨伦、泥金彩漆传承人黄才良等，主导着非物质文化遗产保护。当前，非遗传承人老龄化趋势严重，为避免人亡艺失，急需开展抢救性保护和传承。同时，振兴地方剧种、弘扬中医文化、振兴传统工艺等，也可借助老年人的力量。例如，宁波董氏儿科医术传承人董幼祺深耕中医儿科临床、教学和科研工作近50年，余姚土布制作技艺传承人王桂凤传承并推广民间传统土布制作技艺等。

三是丰富传统节日文化。实施传统节日振兴工程，老年人可以发挥自身优势，丰富春节、元宵、清明、端午、七夕、中秋、重阳等传统节日文化内涵，使之深度嵌入百姓生活尤其是年轻人的世界。此外，老年人还可留存传统节日的饮食文化记忆，像老年人在端午节参加社区组织的包粽子、制香囊活动等。

二、文化康养，实现“积极
老龄化”目标

健康的老龄化不仅意味着老年

人身心健康，还指精神文化生活富足。文化康养，是在老人处于相对健康状态下，以文化熏陶的形式促进身心愉悦，从而达到身体健康、颐养生活的目的。

“积极老龄化”提倡老年群体自身应具备积极主动的参与意识。老年人发挥余热，积极参与社会发展，传承优秀传统文化，丰富生命内涵，提高生活质量，也是实现文化康养。

首先，在家庭层面，传承良好家风。老年人爱岗敬业、诚信奉献，端正家风、以身示范，影响子孙后代，营造“父慈子孝”“家庭和睦”“尊老爱幼”的孝悌氛围，使家族文化绵长，延展生活和生命的意义。其次，在社区层面，助推互助文化。老年人参与垃圾分类管理、社区邻里关系改善等志愿服务，营造邻里关爱、志愿互助的文化氛围。最后，在国家层面，弘扬红色文化。老年人历经时代变化，爱国精神浓厚，可以通过讲述红色故事和亲身经历，感染青年群体体悟家国情怀。
(作者单位：浙大宁波理工学院)