

# “灵魂砍价”后 医保创新药缘何“进院难”

新华社北京4月8日电  
记者 彭韵佳 龚雯 陈席元

日前，一组数据显示，截至2020年第三季度，2018—2019年纳入国家医保目录的肿瘤创新药，在1420家样本医院中，进院比例约为25%。这组数据引发了关于“创新药进院难”的热议。

这组数据如何得出？为什么会创新药“进院难”？医疗机构配备药品受哪些因素影响？如何打通进院“最后一公里”？记者采访了专家与业内人士。

## 进院比例合理吗？

经向中国药学会了解，该数据的计算方法并不合理，其将全部等级和类型的医院纳入统计范围。实际上，很多医院并不具备肿瘤患者提供医疗服务与治疗药品的能力，如一些基层医院、非肿瘤类的专科医院等，因此其得出的肿瘤创新药进院比例较低。

复旦大学公共卫生学院教授胡善联认为，在适当的样本医院范围内，医院药品的进院比例可以显示药品进院和使用情况，但不能作为评价药品可及性高低唯一标准。

“不同药品的进院比例本身就会存在差异。”胡善联说，每种药品都有其自身特点相符的进院比例，即使一些药品上市很久，其进院比例也会保持低位。

## 缘何创新药“进院难”？

“进院药品需要药事委员会进

行筛选。”中国科学院院士、复旦大学附属中山医院院长樊嘉说，自2018年医保目录开始调整后，不少创新药进了医保，但进医保并不等于立刻进医院。

那么，影响医疗机构配备药品的因素有哪些？

——临床对药品需求程度。“某种药品能否被医院配备，主要取决于医院临床治疗方面对该药品的需求。”胡善联认为，一般情况下，医院专业治疗强的领域越广泛、临床需求越迫切，相应的药品配备率越高。

——医院自身成本考虑。在实行药品“零差价”政策后，客观上药品配送、储存及损耗等都成为医院成本。

——医院考核压力。虽然国家相关部门已经出台政策，但个别地区对公立医院考核中，依然将谈判药品纳入“药占比”等考核指标，影响公立医院配备创新药的积极性。

——医院已配备药品种类存量。“对一些已足额配备药品的医院来说，新增药品意味着需调出相同数量的品种。”胡善联介绍，800张以上床位的公立医院，所配备的药品品种数不得超过1500种。

——同类药品的竞争。在同治疗领域内，相同治疗机理、不同厂家的药品数量多，药品配备进院面临着竞争，最终影响配备情况。

“近三年来，医保药品目录每年都有调整。”中国药科大学教授丁锦希说，正是因为调整频率加快，新准入目录的药品数量增加，

所以进院压力大、进展慢的问题才逐渐显现。可以说，“进院难”是医保改革后出现的“阵痛”。

## 创新药“进院”并非一蹴而就

专家表示，相较于临床时间长的药品，新上市的创新药进院时会耗费更多时间，是一个循序渐进的过程。

——接纳新药需要时间。“创新药进医保，既可以弥补用药空白，也能增加患者的选择范围。”丁锦希说，但新药从上市到被接受和使用需要时间，包括临床医生对新药的认识、临床用药指南与规范的形成与修订等因素，都会对新药进院产生影响。

“进院也是一种竞争。”君实生物总经理李宇说，有些药品在没有进入医保前，就被医院临床采用，在进入医保后进院相对会比较容易，但如果医院从未采购过某个品牌的药品，进院时考量的因素会更多。

——新药配备按梯次推进。专家表示，相较于未纳入医保目录的药品，纳入医保目录的药品医院配备会明显加快。从机构规模上，技术水平高的大医院先配备，随后是中小型医院；从地域分布上，医疗资源集中的大城市率先配备，中西部地区随后。

“创新药是新药，随着临床对新药认识和接受程度的提升，采购医院的数量和用患者的数量会出

现提升。”国家医保局有关负责人说，以2019年谈判新增的70个药品为例，在2020年第四季度，用药人次涨幅比第一季度超1倍的药品达61个。

## 如何打通进院“最后一公里”？

为解决参保人员用药难的问题，不少地方已经开始探求可行之法。

四川省对国家谈判药品实行单行支付药品管理，将价格昂贵、用药人群特定、用药指征明确、限定用量的药品纳入单行支付管理。在最新版医保药品目录中，四川省将88个药品纳入单行支付管理，包括治疗罕见病肺动脉高压的马昔腾坦、治疗乳腺癌的帕妥单抗等。

“由于罕见病患者数量少，罕见病药品的临床使用和医院配备会保持在一个较低水平。”丁锦希说，此类药品可以实行特药管理，确保老百姓有渠道买到药。

同时，多地充分利用零售药店的灵活性，采用医保药品在定点医院、定点药店共同供应的方法，保障参保人员用药可及性。

樊嘉认为，打通创新药进院“最后一公里”需要政府、医院、药企等多方面的共同努力。要进一步完善政策为医疗机构松绑；药企也要加强对临床医生的指导，让他们尽快熟悉创新药；同时，医院也应当推动院内药品结构优化升级，以药品保障水平带动诊疗能力提升。

## 最高检启动第二期企业合规改革试点 北京浙江等地在列

据新华社北京4月8日电（记者刘硕）记者8日从最高人民检察院获悉，第二期企业合规改革试点工作已于日前启动。根据试点工作方方案，第二期改革试点范围较第一期有所扩大，涉及北京、辽宁、上海、江苏、浙江、福建、山东、湖北、湖南、广东等十个省（直辖市）。上述省级检察院可根据本地情况，自行确定1个至2个设区的市级检察院及其所辖基层院作为试点单位。

检察机关开展企业合规改革试点，旨在加大对民营经济的平等保护，更好落实依法不捕不诉不提出刑量刑建议等司法政策，既给涉案企业以深刻警醒和教育，防范今后可能再发生违法犯罪，也给相关行业企业合规经营提供样板和借鉴。

自2020年3月起，最高检在上海浦东、金山，江苏张家港、山东邹城，广东深圳南山、宝安等6家基层检察院开展企业合规改革第一

期试点工作。试点检察院对民营企业负责人涉嫌经营类犯罪，依法能不捕的不捕、能不诉的不诉、能不判实刑的提出适用缓刑的量刑建议。同时，探索督促涉案企业合规管理，促进“严管”制度化，防范“厚爱”被滥用，得到当地党委政府和社会各界的认可、支持。

为进一步充分发挥检察职能，做好“后半篇文章”，并为下一步出台台立法积累经验，最高检于近日下发《关于开展企业合规改革试点工作方案》（下称《方案》），正式启动第二期企业合规改革试点工作。

《方案》要求，检察机关对涉企案件，在依法贯彻相关检察政策的同时，督促企业建立合规制度，履行合规承诺；提出企业合规建设意见和建议，包括整改方向和意见，并促进“挂案”清理工作，依法平等保护企业合法权益；对符合刑事诉讼法规定的不予起诉案件，做到听证尽听证。

## 尼日利亚一建筑工地遇袭 中国公民一人死亡两人遭绑架

新华社阿布贾4月7日电（记者郭骏）尼日利亚警方7日说，尼东南部贝努埃州一个建筑工地当天遭不明身份武装分子袭击，造成一名中国公民和两名当地警察死亡，另有两名中国公民遭绑架。

贝努埃州警方发言人凯瑟琳·阿尼内在接受新华社记者电话采访时说，7日7时30分左右，中方员工和负责护送的数名警察在一个建筑工地附近遭到事先埋伏的武装分

子袭击。警察与武装分子发生交火，一名中国公民和两名警察在事件中死亡。武装分子随后绑架了两名中国公民。

阿尼内说，警方已向事发地增派警力，追捕武装分子并努力解救遭绑架的中国公民。

中国驻拉各斯总领馆当天对新加坡记者说，总领馆正在积极与尼方交涉，全力营救被绑架的中国公民。

## 日本连续两天新增 新冠确诊病例超3000例

新华社东京4月8日电（记者华义）据日本广播协会电视台统计，截至当地时间8日19时30分（北京时间18时30分），日本较前一日新增新冠确诊病例3436例，连续两天新增确诊病例超过3000例。

该统计还显示，迄今日本累计确诊496879例；新增死亡病例25例，累计死亡9338例。大阪府、奈良县和福岛县8日新增新冠确诊病例均创新高，其中大阪府8日新增病例905例，连续3天创下该数值最高纪录。东京都8日新增确诊病例545例，连续两天超过500例。

自5日起，大阪府、兵库县和宫城县部分地区开始实施“蔓延防止等重点措施”。地方政府要求餐饮业等商家每天20时后停止营业，对于配合缩短营业时间的商家给予一定补贴，对于不配合要求的商家可处以20万日元（约合1.2万元人民币）以下罚款。此外，大型活动的入场人数不得超过5000人。

“蔓延防止等重点措施”是今年2月日本新修订的《新型流感等对策特别措施法》中新设的一种疫情应对措施。它是在疫情出现扩大迹象时，为避免进入紧急状态而采取的一种对策，力度小于紧急状态。

## 拜登表示支持巴以“两国方案” 美将恢复对巴援助

新华社华盛顿4月7日电（记者刘品然）美国总统拜登7日表示，美国支持通过“两国方案”解决巴以问题。美国国务院同日宣布将恢复对巴勒斯坦的援助。

白宫在一份声明中说，拜登当天在与约旦国王阿卜杜拉二世通电话时表示，美国支持通过“两国方案”解决以色列和巴勒斯坦之间的

冲突。

美国国务卿布林肯当天在国务院一份声明中宣布，美国将恢复对巴勒斯坦人民的经济、发展和人道主义援助。援助额共计2.35亿美元，其中1.5亿美元提供给联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处，7500万美元为约旦河西岸和加沙地带的经济发展援助，1000万美

元通过美国国际开发署用于和平建设项目建设。声明说，美国致力于以切实可行的办法促进以色列和巴勒斯坦的繁荣、安全和自由，并以此推动通过谈判促成“两国方案”。

美国常驻联合国代表琳达·托马斯-格林菲尔德3月25日表示，美国将重启与巴勒斯坦的“外交沟通渠道”，并将重新致力于通过

“两国方案”，解决以色列和巴勒斯坦之间的冲突问题。

美国前总统特朗普在执政期间推翻美国长期支持“两国方案”的立场，不断削减对巴勒斯坦的援助，并承认耶路撒冷为以色列首都，将美国大使馆从特拉维夫迁至耶路撒冷。在他执政期间，美国与巴勒斯坦的外交接触几乎中断。

“两国方案”即建立以1967年第三次中东战争以前的边界为基础、以东耶路撒冷为首都的独立巴勒斯坦国，与以色列和平共处。这一方案获得多项联合国决议支持。

## 欧洲防疫措施分化 阿斯利康疫苗接种存变数

新华社塔林4月7日电  
新华社记者

近来欧洲新冠疫情呈分化态势，有的国家疫情持续恶化，防疫限制措施延期；有的国家新增确诊病例数下降，将逐步放松限制措施，以恢复社会生活和经济。同时，因担忧可能出现的心血管风险，欧洲一些国家要求对部分人群谨慎使用阿斯利康疫苗。

德国目前的新冠防控措施计划将持续至4月18日，联邦与各州政府预计在下周商讨进一步措施。德国政府发言人7日表示，考虑到当前疫情，全国采取共同防疫行动非常重要。

波兰卫生部长亚当·涅杰尔斯基7日说，政府决定将疫情限制措施从9日延期至本月18日，并将在下周视情况再做进一步决定。

北马其顿7日开始实施新的防疫措施，其中包括在全国各地再次延期宵禁措施。

法国本土自4月3日起实行为期4周的封闭隔离措施和宵禁，中小学自4月5日起关闭。目前，法国医院重症监护室病床严重紧缺，医疗系统面临持续压力。

奥地利政府6日宣布，包括首都维也纳在内的疫情最为严重的东部三州将严格封锁措施从本月12日延期至18日，其余各州维持现行防疫措施。政府同时宣布设立多

方参与的“解封委员会”，为最早可能于5月实施的全国文化旅游、体育、餐饮等行业重新开放制订方案并协调实施。

芬兰总理马林认为，人们可能在夏季中期一定程度上恢复正常生活，但与此同时也要为疫情恶化、加强防控做好准备。目前芬兰全国大部分地区的餐馆和酒吧仍处于关闭状态，至少持续到4月中下旬。

与此同时，部分欧洲国家由于疫情控制较好，正在逐步放松管控。匈牙利总理欧尔班6日宣布，由于新冠疫苗接种人数已超过250万，该国自7日起将开始放松疫情防控措施。

欧洲药品管理局7日宣布，出

现血栓并伴随血小板应被列为阿斯利康疫苗的罕见副作用。因担忧可能出现的心血管风险，欧洲一些国家要求对部分人群谨慎使用阿斯利康疫苗。

比利时各级政府卫生部门7日一致决定，暂停56岁以下人群接种阿斯利康疫苗。

芬兰赫尔辛基市卫生部门主管说，一些65岁以上的人到达接种点发现将接种阿斯利康疫苗时感到失望，一些人最终选择不接种疫苗。

保加利亚药品管理局7日晚建议，60岁以下女性谨慎接种阿斯利康疫苗；已接种第一剂阿斯利康疫苗的人群，推迟接种第二剂。

西班牙卫生部和各大自治区7日下午达成一致，暂停为60岁以下人群接种阿斯利康疫苗，仅将该疫苗用于60岁到65岁人群。

爱沙尼亚政府科学咨询委员会负责人7日表示，爱沙尼亚已暂停为60岁以下人群接种阿斯利康疫苗。

## 孟加拉国实施全国范围“封城”



4月7日，列车停靠在孟加拉国达卡一座火车站内。孟加拉国从4月5日起实施为期一周的全国范围“封城”以应对不断恶化的新冠疫情。

（新华社发）