

《宁波市养老服务提质提升三年行动计划(2021~2023年)》颁布—— 未来三年，“老有所养”的幸福成色更足

记者 王佳 通讯员 梅薇

宁波老龄化程度持续加深。近10年来，老年户籍人口总体规模增幅高达55%；预计到2025年，我市老年户籍人口总量超过200万人。

积极应对人口老龄化已成为国家战略，“十四五”是宝贵的窗口期。

养老，作为民生要计，一直是本市重点“着墨”的领域。近日，又一重磅文件——《宁波市养老服务提质提升三年行动计划(2021~2023年)》(以下简称“三年行动计划”)颁布。

文件围绕居家养老、社区养老、机构养老、医养康养结合、事业产业协同、线上线下融合、人才科技相辅的养老服务体系构建，积极构建老年友好型城市总目标，提出居家养老服务提升工程等7大工程，通过具体的任务分解、责任落实，让未来三年“老有所养”的幸福成色更足。



重阳佳节，敬老志愿者把制作精美的桃形糕点赠送给社区里70岁以上的老年人，祝老人健康长寿。(资料图片 丁安 摄)

新闻 1+1

我市养老服务提质提升行动吹响号角

志愿者注册加入“时间银行”，昨天做了志愿服务，今天“银行账户”里就会有“时间币”，未来可以随时取用，换取等值的养老服务。

今年，镇海、海曙开始“时间银行”试点，助力“互助养老”，鼓励和支持志愿服务者为有需求的高龄老年人提供家政类、生活照料、精神慰藉等养老服务，也促使志愿服务得到良性循环。

适老化改造，让老年人居家生活安全舒适。目前，全市已有近3000户困难老年人家庭旧屋焕新颜，今年拟为3640户困难老年人家庭实施适老化改造。

“家院互融”服务将继续深化。到今年年底，城区80%的养老机构、农村40%的养老机构，通过开放场所、承接运营、上门服务等方式，为周边老年人提供日间照料、短期托养、居家照护等服务。

(王佳)

图 示

宁波老龄化程度持续加深，近10年来，老年户籍人口总体规模增幅高达55%；

预计到2025年，我市老年户籍人口总量超过200万人。

根据近日颁布的

《宁波市养老服务提质提升三年行动计划(2021~2023年)》

到2023年

我市将建成200个以上标准化老年食堂，届时，每日享受助餐服务的老年人在5万人以上。

免费培训2.4万名以上的家庭照护者，普及居家护理知识，提高家庭照护能力。

全市创建4A级乡镇(街道)居家养老服务中心50个以上、5A级乡镇(街道)居家养老服务中心30个以上。

创建30个认知症友好社区和30个示范型老年友好社区；结合乡村振兴，创建30个老年宜居村。

市、县公办养老机构全面设置认知症照护专区，床位占比不少于当地公办养老机构床位的8%。

建设100个康养联合体，建成市级康复辅具展示平台和区域性康复辅具洗消平台，市、县建有康复辅具适配服务平台。

任峥 制图

“更适老”的 标准化老年食堂要来了

民以食为天。去年我市有关部门的一项入户调查显示，在众多养老服务中，助餐服务最受老年人关注。

在过去数年间，我市创新推出了开办老年食堂、建设中心食堂、依托机构配餐、发展邻里助餐点等助餐模式，并让“爱心车轮”食堂遍及乡镇(街道)。

诚然，距离老年人“吃出便捷”“吃出满意”这个高标准，我市的助餐服务仍有提升的空间。未来3年，我市将继续完善老年人助餐服务体系，打造老年助餐服务闭环。到2023年，建成200个以上“后厨可观、食材可溯、安全可查、送餐可及、质量可评”的标准化老年食堂，届时，每日享受助餐服务的老年人在5万人以上。

据市民政局相关负责人介绍，目前我市标准化老年食堂的建设指引已经“出炉”，涉及组织制度、设施设备及人员、软件和送餐管理。记者看到，仅送餐管理这一项，便对餐具、送餐箱、包装盒标记、打包、取送、配送时间等作了详细要求。

一人失能，全家失衡。晚年生

活，除了饮食方面受到关注，专业照料也是不少老年人的迫切需求。

“我们将依托养老机构居家养老服务中心，试点建设家庭养老床位，也就是将床位建到老人家中，将专业化照护延伸至老人身边。”市民政局相关负责人说，受传统文化等因素影响，不少有照料需求的老年人并不愿意入住养老机构，喜欢就地居家养老。家庭养老床位的设立，符合大多数老年人“养老不离家”的现实需求，也能解决“刚需”问题。

今年，我市在海曙、江北、镇海、北仑、鄞州试点建设家庭养老床位500张；到2023年，建设家庭养老床位1500张以上。

我市将持续推进养老职业技能培训，未来3年，将培训养老护理员6000人次，新增通过养老护理员技能等级认定2400人次；开展以师带徒等新型培训，建设养老护理技能大师工作室不少于3家，为各类养老服务提供人才保障。同时，到2023年免费培训2.4万名以上的家庭照护者，普及居家护理知识，提高家庭照护能力。

更多小微养老机构 将“嵌入”主城区

今年起，我市社区养老机构布局将有颠覆性的观念变化，“老人跟着机构走”将转换为“机构跟着老人走”。届时，将有更多小型化、嵌入式养老机构进入老年人集中居住区，让老年人不出社区就能看到养老院，享受养老院的服务。

“三年行动计划”中提及，严格落实居家养老服务设施配建标

准，对未达到配建标准的已建成住宅小区，以社区为单位推进整改。为推动任务落地落地，我市将增强政策保障，统筹养老服务设施规划用地，探索在出让住宅用地时配建养老服务设施；支持利用存量低效用地和商业服务用地等开展养老服务；推进利用适合养老服务的机关事业和国企等存量房产建设养老服务

务设施。

据市民政局相关负责人介绍，目前，我市正根据老年人人口数量结构、公共服务资源等因素，编制全市养老服务设施布局专项规划(2021~2035年)。

设施要建设好，更要运营好。我市将持续推进社区养老服务设施规范运行，到2023年，全市创建4A级乡镇(街道)居家养老服务中心50个以上、5A级乡镇(街道)居家养老服务中心30个以上。“这是功能更完善的‘养老服务综合体’，将充分发挥专业优势，实现资源共享。”市民政局相关负责人说。

营造友好的老龄社会软环境，可以让老年人拥有更多的获得感、幸福感。近年来，我市在适老化方面进行了诸多探索，如对老年人居家环境进行适老化改

造、老旧小区加装电梯方便老人出行、在公共活动空间增设适合老人的休息设施，而这些还远远不够。

我市将推进老年友好社区建设写入“三年行动计划”，重点加快公共设施无障碍改造、电梯加装等工作。到2023年，创建30个认知症友好社区和30个示范型老年友好社区；结合乡村振兴，创建30个“氛围浓厚、配套齐全、功能完善、居住便捷、环境优美、友善和谐”的老年宜居村。

同时，致力于破解老年人“数字鸿沟”。围绕老年人出行、就医、消费、文娱、办事等服务场景，开展老年人获取信息和政务服务排查整改，保留现场人工服务或上门服务方式，开设老年人绿色通道。将智能技术运用纳入老年教育课程，为5万名老年人开展使用智能手机免费培训。

市、县公办养老机构将 全面设置认知症照护专区

曾经有人用这么一段话来概括自己照顾家中认知症患者的感受：“你永远不知道下一步他会做出什么举动，就感觉前面是一团迷雾，我们在迷雾中行走。”由于认知障碍的特殊性，照料者除了会面临繁重的照顾压力外，还会面临“关系”变化、生活的不确定性所带来的心理负担。

为了给认知症照料提供有力支撑，未来3年，我市将推进养老机构认知症照护专区建设，并探索制定可推行的标准。到2023年，市、县公办养老机构全面设置认知症照护专区，床位占比不少于当地公办养老机构床位的8%。

老年人的日常，除了生活需求、照料需求，医疗需求也是他们不可或缺的一项基础性需求。我市将在深化医养结合的同

时，推进康养体系建设，建设定位清晰、职责明确、上下联动、转接有序的康养联合体。到2023年，建设100个康养联合体，建成市级康复辅具展示平台和区域性康复辅具洗消平台，市、县建有康复辅具适配服务平台。

养老，离不开人才和科技支撑。为激励更多专业人才进入养老领域，我市将加大激励褒奖力度，比如：落实养老服务人才积分落户、大中专毕业生入职奖补等政策；完善养老护理员岗位津贴制度，养老机构聘用养老护理员、康复技师(士)，参照员工制家政服务企业享受社保补贴政策。

人人都会老，只有“老年友好”，才能“人人友好”。

政策给力，硬件改善，再加上敬老环境的塑造，未来，“幸福养老，这里更好”的目标一定会实现。

守住绿水青山，共走致富之路

——记全国优秀科技特派员陈忠法

“科特派”风采录

徐展新 王虎羽

距离浙江万里学院教授陈忠法第一次走进青田担任科技特派员，已有16年的时光。从宁波到青田的350多公里路，见证了他的成长，也见证了一座山区县城的蓬勃振兴。

刚到青田的时候，陈忠法看到了美丽的山水，也发现这里有规模小、设备简陋、技术匮乏、畜禽养殖排泄物处理不当的农村养殖产业。“青田的美需要去保护。”陈忠法说。

2005年，陈忠法推行的第一个项目是“种草养羊”，把当地冬

闲田、林地、溪滩滩地的人工种植优质牧草和大量天然草山、草坡资源利用起来。农民发现，在这些人工种草的区域养羊，环境得到了保护，饲草的产量和质量都有保证，饲养的成本也有所降低，他们的钱袋子肉眼可见地充盈起来。

下一步，是引进良种、优化技术。陈忠法推动引进良种波尔山羊，同时推广应用山羊高效养殖技术。另外，他寻找到了适合放养养鸡的山地林草地、果园，兼顾减少森林病虫害和土壤改良；他指导湖羊养殖合作社改造羊舍，形成良性生态循环；他还在青田最大的蛋鸭网上生态养殖基地先行先试，提高附加值，催生了一批规模养殖示范户，带领更多农户走上了脱贫致富之路。

如今，青田县季宅乡土蜂养殖业的兴起，也是陈忠法的“倾力之作”。2017年，他从樟镇乡改派而来，很快就注意到了这里优越的自然环境、密布的野生蜜源植物和相对贫瘠的劳动力。“为什么不发展养蜂产业呢？”为此，陈忠法深入田间地头了解农户生活，和乡政府积极沟通，沿着生态农业的发展方向，提出在当地进行土蜂养殖的科技扶贫项目，从而开启了陈忠法和农民共同的“甜蜜事业”。

陈忠法家庭农场成了陈忠法重点协助打造的土蜂生态养殖示范基地。基地周围种植了大量蜜源植物，蜂场生产区和生活区泾渭分明，彩色蜂箱兼顾了实用性和观赏性，蜂蜜加工间涵盖了过滤、包装、贮存、消毒烘干等功能。在陈

忠法的帮助下，这家农场的蜂蜜产品获“丽水山耕十佳蜂产品”称号，农场已被认定为省级美丽牧场、省级示范性家庭农场等。

如今，经他助力推广的畜、禽、蜂等生态养殖项目和“合作社+基地+农户”发展模式已在青田当地产生较大影响，经他培训的农民超过2550人次，重点服务企业30多家，累计带动550多户农户增收5000多万元。他本人先后被评为“全国优秀科技特派员”“浙江省功勋科技特派员”，并3次获评“浙江省优秀科技特派员”荣誉称号。

这些耀眼的业绩，并非凭空而来。陈忠法是浙江农业大学畜牧专业的毕业生，掌握了一定的专业知识，但在一线实践时，大学里掌握



陈忠法(左)在工作中。

(资料照片)

的理论是远远不够的。为了帮助农民养蜂致富，他参加各种蜂业培训班、参观考察养蜂基地、购买养蜂图书学习、请教浙江大学养蜂专家；为了养好生态土鸡，他利用中草药饲料添加剂做饲养试验；为了解决生态养蟹问题，他将养蟹池移到了水稻梯田，采用稻蟹共生、

稻蟹轮作等新型生态养殖模式，有效保障山区农田稳定、粮食增产和农民增收……

常常有人问他：“这么久了，怎么还在当科技特派员？”他的回答朴实、真诚：“能得到农民的喜悦、欢迎和认可，是最大的收获，也是坚持下去的动力。”