



慈溪市现代农业开发区的种植区域
(慈溪市现代农业开发区管委会供图)

为创建社会主义现代化先行市提供“三农”支撑

——市政协委员建言献策我市农业农村现代化

农业稳，天下安。

“十三五”期间，我市认真践行习近平总书记关于“三农”工作的重要思想，大力推进乡村振兴和绿色都市农业强市建设，全市农业农村发展取得了显著成效，“压舱石”和战略后院作用得到充分体现。

今年，是实施“十四五”规划、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一年。站在两个百年之交的历史节点上，如何推进我市农业农村现代化步入新征程，为宁波创建社会主义现代化先行市提供坚实的“三农”支撑？

2月21日上午，相关界别的政协委员列席市十五届人大六次会议第一次全体会议后，就来到市行政会议中心，参加市政协十五届五次会议“农业农村现代化”联组专题协商交流暨“请你来协商”会议。

会上，7位委员围绕“三农”发展痛点、难点、堵点问题，就加大力度落实习近平总书记“四个优先”重要精神、推进水产健康养殖、做大做强我市优势种业、加快推进高标准农田建设、新时代美丽乡村建设、推进乡村治理、培育壮大新型农业经营主体等建言献策。

记者 何峰

◆落实“四个优先”，推动“三农”工作走在前列

“全面推进乡村振兴和农业农村现代化，是宁波当好浙江建设‘重要窗口’模范生、创建社会主义现代化先行市的重要内容，‘三农’工作，宁波如何继续走在前列？”第一个亮相的魏章焕委员自问自答，“最核心最重要的，是一定要加大力度落实习近平总书记‘四个优先’重要精神。”

魏章焕委员长期耕耘在“三农”一线，对农村农业非常了解，他的建言带着“泥土的芬芳。”市政协相关负责人悄悄告诉记者。

魏章焕委员对我市“十三五”期间的农业农村工作了然于胸。他认为，“十三五”期间，我市的乡村振兴发展指数、城乡融合水平、国家现代农业示

范区建设、农业现代化发展水平均处于全省前列，实为不易。

“关于‘三农’问题，总书记提出要优先加强干部队伍建设、优先满足关键要素配置、优先保障发展资金投入、优先提供公共服务资源，真是直击要害。”这时，会场静悄悄的，大家似乎在等待着这位扎根农业农村多年的委员抛出问题。

果然，魏章焕委员话锋一转。“‘三农’干部提拔少、晋升慢，乡镇干部老龄化，年轻人在‘三农’战线留不住、待不长，这种现状令人担忧。”落实要到位，干部是关键。魏章焕委员首先分析“三农”干部队伍建设。

把农村一线作为培养干部的重要途

径！魏章焕委员的建议言简意赅。他说，要从“三农”优先发展大局考虑，制定培养育人政策、完善选拔任用条件、优化基层干部结构，在干部配备和使用上树立“优秀干部到农村锻炼、在农村选拔”的导向，把关心、关爱“三农”干部各项举措真正落到实处。他的发言赢得委员们的点头赞同。

“城乡发展失衡的重要原因就是资源要素配置失衡，长期的城乡二元体制放大了城市虹吸效应。”魏章焕委员举例说，2019年，我市乡村用地实际落地仅0.15万亩，难以满足需求。2019年，全市农林水一般公共预算也低于同年财政增速。

这一组数据，让与会人员多少有点意外，同时对魏章焕开出怎样的“药

方”充满期待。“建立健全城乡融合发展政策体系，破除阻碍要素自由流动、平等交换的体制框架，改变‘重城轻乡’的资源配置，真正构建城乡补充、全面融合、共享共赢的互利机制，让土地、技术、资金等各类发展要素更多地流向农村。”魏章焕委员给出了答案，城乡差距，主要是农村基础设施和公共服务水平的落差，这既是农村发展的短板，也是农民群众获得感、幸福感、安全感的主要痛点。针对这个问题，魏章焕委员建议，要在源头上理顺机制，逐步实现多领域的城乡基础设施共建共享、互联互通，农村公共服务标准统一、制度并轨，让农民朋友切实享受城乡一体的公共资源。

◆加大扶持力度，实现农业产业高质量发展

农业农村现代化，产业的高质量发展是根本。在联组协商交流中，大家一致认为，没有产业支撑，农业农村现代化就是无本之木、无源之水。

我市海岸线绵长，发展水产养殖有着得天独厚的自然条件。耕耘蓝色牧场，不但和老百姓的“菜篮子”息息相关，也是建设现代化滨海大都市的内容。目前，我市水产健康养殖及增产保供方面的实际状况如何？王建平委员认为不容乐观。

“一是渔业健康发展推进力度需要进一步加大。目前，我市水产养殖户生态健康养殖意识还比较薄弱，设施化集约化养殖水平还不高，生态环保意识不强。”王建平委员说，“二是渔业健康发展制约因素多。从微观需求来看，渔业养殖面临着土地、资金、

资源、技术服务等多方面的约束。未来，除了满足工业发展和城市扩容的需要外，还要服从海洋保护与耕地保护的严格要求与高标准，渔业发展空间将进一步受限。”

王建平委员建议，要建立养殖水面“红线”制度，控制养殖面积保有率，“2012年，全市水产养殖面积89.8万亩，到2020年，水产养殖面积只有63.6万亩，减少了26.2万亩。”王建平说，海洋水产品作为我市菜篮子工程的重要品类，有必要像蔬菜基地那样，划定养殖水面最低保障线，在相关区域设立“基本养殖保护区”或“基本养殖保护塘”。他还建议，在稳定养殖面积的同时，应加快技术标准应用与引领，加大资金支持和宣传力度。

“农业产业不只是种植养殖行业，

我来说一说宁波的种业吧。”陈靖委员接过话题。陈靖委员介绍，近年来，我市持续推进“种业强市”建设，形成了水稻和瓜菜两大在全国具有影响力的系列种业。其中，甬优系列杂交稻推广面积4180万亩，销售额进入全国前五；微萌种业位居全国瓜菜种业企业综合实力前四。

话音未落，一些相邻的委员开始小声议论，种业是农业“芯片”，是国家战略性、基础性核心产业，没想到宁波在这个领域处于全国领先地位。会后，一位委员告诉记者，宁波种业异军突起，实属不易，希望相关部门加大扶持力度，将种业打造成为我市农业农村现代化进程中的一张新名片。我市种业虽已“破土而出”，但还未长成参天大树，需要精心“浇灌”。

“‘宁波种’区域品牌知名度还不够高，瓜菜种业总体规模小；政策力度还需加大，要素保障有待强化，科技人员利益分配机制不完善，技术储备和人才缺乏。”陈靖委员在调研中发现，我市种业在高速发展态势下难掩隐忧。

为此，陈靖委员建议，要花大力气培育本土企业，打响“宁波种”的品牌，“具体而言，要做优做强种业企业，推动园区建设，完善产业链，推进种业企业育繁推一体化和数字赋能。推动品牌建设，宣传好‘甬优’‘微萌’等品牌，制定种业区域公共品牌及推广方案，完善经营网点市场化运营机制。同时，积极推广土地经营权、种子企业抵押贷款、制种保险等新型金融产品，解决种业企业融资难问题。”

◆注重“颜值”“气质”兼备，打造美丽乡村升级版

农业农村现代化，离不开美丽乡村建设。

“当我们踏进乡村，走在整齐划一的水泥路上，仰望着一排排的楼房，总觉得缺少了一些什么！乡村的味道淡了，乡村的气息远了。一个什么样的乡村，才能满足我们对乡愁的依恋，才能激发我们对乡村的向往？”

章玲芬委员的发言题目是《新时代美丽乡村建设要保护特色留住乡愁》，她的话勾起了委员们对于“暖暖远人村，依依墟里烟”这般美丽风景的记忆，大家用热烈的掌声表达着感同身受。

唯美的开场白过后，章玲芬委员开始陈述自己的观点，“我市美丽乡村建设一大短板就是农民住房缺乏特色，不像安徽、江西等地的农村，徽派建筑特色十分

鲜明。”她的这个观点得到在场不少委员的认同。

她继续说，乡村建设要依据乡村的文化脉络、乡魂的信仰图腾、乡民的熟识陪伴等特色，做好历史文化名村、文物古迹、传统村落、传统建筑等文化遗产保护工作，充分挖掘村庄历史底蕴和文化积淀。在美丽乡村建设中，还要把乡土文化作为内核让乡村灵动起来，要挖掘传统的农耕文化、慈孝故事，创建一村一品，保护好非物质文化遗产，树立淳朴良好的乡村文明，建立乡村的精神家园。

“我们怀念乡村的蓝天白云、绿水青山，其实更让我们怀念的是原生态的瓜果蔬菜，走进田畈拔个萝卜擦擦就可入口，跨入菜园摘个番茄，那种香、脆、甜的味道让人回味！”她的观点引

来一片会意的笑声，委员们频频点头。

章玲芬委员还建议，保护好生态环境是建设美丽乡村的重中之重。青山绿水是乡村最大的优势，也是最宝贵的财富，要把尊重自然、保护自然作为新时代美丽乡村建设的前提，持续加大生态环境保护和污染防治力度，打造“水清鱼欢、飞鸟还林”的绿色生态乡村。

美丽乡村建设，不但得有“面子”，更得有“里子”。

章玲芬委员刚说完农村的“颜值”，毛明玉委员接过话题，就如何提升农村的“气质”建言献策。

毛明玉委员说，宁波在乡村治理方面一直走在全国前列，“村民说事”“小微权力清单”等制度入选全国典型。但一些基础性关键环节有待进一步加强，治理力量依然薄弱、工作机制不够健全

等，尤其需要高度重视农村“头雁”的培养。

“火车跑得快，全靠车头带。”毛明玉委员认为，农村治理，关键在人。要更加重视村级干部培养和建强农村基层党组织。“大力实施村社党组织带头人优化提升行动，出台相应改革举措，如适当提高村党组织干部待遇、从村党组织书记中招录公务员和选拔乡镇领导干部等。”毛明玉委员进一步建议，“加强基层党建，为乡村治理现代化提供组织保障基础。同时，进一步健全管理机制。建议市级层面不断健全乡村治理工作统筹协调机制，形成管理合力。要完善有关制度，严格按照法律法规，对村级组织的职能进行明确定位，对应该承担的工作事项进行规范。”

实现农业农村现代化，什么是关键要素？政协委员在联组讨论发言中，土地和人才成为出现频率最高的词语。

“土地是农业的命脉所在。土地资源越来越稀缺，农业发展的增量在哪里？”陈建波委员一上来抛出的问题，引起大家共鸣。

陈建波委员的发言题目是《加快推进高标准农田建设》，他认为，高标准农田建设是实现耕地高效利用、科学管理，确保粮食生产水平的关键，也是实现农业现代化的基础。他将调研中掌握的情况跟大家条分缕析：我市适宜建设高标准农田，且集中连片的潜力资源十分有限，我市一般耕地已建设高标准农田127.85万亩，占比55%，剩余耕地中“非粮化”现象普遍，建不了高标准农田；高标准农田建成后主要用于种植粮食作物，与种植其他经济作物相比较，收入会相对减少，造成部分基层干部和农民建设高标准农田的积极性不高。此外，建设资金不足、后续管护难等，造成已建成的高标准农田的利用成效不明显。

陈建波委员建议，在加快补齐基础设施短板基础上，要加大建设资金保障和种粮补助力度，“整合造地改田资金、土地整治专项资金等各类涉农资金，提高资金使用效率。同时，加大种粮补助力度，提高高标准农田建设和种粮的积极性，提高粮食作物的种植面积和种植比例，遏制耕地‘非农化’，防止‘非粮化’。”

发展现代农业，新型农业经营主体是主力军。近年来，我市围绕乡村振兴和农业农村现代化，不断加大培育和扶持力度，推进新型农业经营主体高质量发展。

吴愉萍委员在发言中为新型农业经营主体鼓与呼。她首先分析农业经营主体自身的短板和存在的困难，直指三大问题，“当前农业经营主体无地发展，拥有自主知识产权的农业科技成果不多。经营上，大都处于农产品生产和初加工阶段，产业链条不长，产业链后段发展不足，盈利能力不强。”

吴愉萍委员建议，首先要强化新型农业经营主体的用地保障。她建议相关部门完善设施用地管理办法，允许在不破坏土壤耕作层，不影响粮食综合生产能力的前提下，在基本农田发展农旅融合的，仍按耕地统计和管理。对田园综合体、农业示范园等内部结构较为复杂的用地形态，探索实施整体管理，允许使用权人在一定范围内调整用地布局。

吴愉萍委员建议，要从提供农业科技支撑、财政扶持、金融服务、人才支撑等入手，加强扶持，吸引优秀人才扎根乡村。她还特别建议，要提升产业融合水平，支持经营主体产业链条横向拓展、纵向延伸，拓宽生产、经营、服务领域，加快一二三产业融合发展，不断增强市场竞争力和抗风险能力。

“市政府工作报告提出，‘十四五’时期，我市将全面推进乡村振兴，深入实施乡村产业振兴行动和新时代美丽乡村建设工程，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。”市政协相关负责人在会后告诉记者，“在推动我市农业农村现代化进程中，政协将继续充分发挥凝聚共识、双向发力的作用，及时助力助推中央和省市委决策部署有效落实，为推动我市‘三农’工作继续走在全省全国前列贡献力量。”

◆盘活土地资源培育新型主体，加快推进乡村振兴