

学苑特稿

进一步彰显社会公平正义



资料图 (新华社发)

观点提示

“十四五”规划和2035年远景目标纲要擘画了十四五时期以及到二〇三五年我国经济社会发展蓝图，目标清晰明确、令人振奋，其中一个突出特征和鲜明指向，就是强调“社会主义民主法治更加健全，社会公平正义进一步彰显”，对涉及民生领域的社会建设浓墨重彩地加以阐述，就业、教育、医疗、住房、育幼、养老、交通等与老百姓息息相关的重大民生问题受到高度重视，要求“缩小城乡区

域发展差距和居民生活水平差距”“健全基本公共服务体系”“完善共建共治共享的社会治理制度、扎实推动共同富裕，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感，促进人的全面发展和社会全面进步”。显而易见，突出民生建设，强调共同富裕，推进社会公平正义，是我国新发展阶段经济社会发展的大趋势，在高质量发展和新发展格局中的至重分量一目了然。

医疗、养老、住房、司法等多方面加大建设的力度。习近平总书记强调指出：要进一步实现社会公平正义，通过制度安排保障人民群众各方面权益。要在全体人民共同努力下，经济社会不断发展的基础上，通过制度安排，依法保障人民权益，让全体人民依法平等享有权利和履行义务。随着新时代“五位一体”总体布局的统筹推进和“四个全面”战略布局的协调推进，我国社会公平正义事业不断得到进步和提升，在学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居上持续取得进展，发展成果更多更公平惠及全体人民，在经济社会发展发展的基础上，朝着共同富裕方向稳步前进。

进入新的发展阶段，以高质量发展为主题，贯彻落实“创新、协调、绿色、开放、共享”新发展理念成为历史的必然和紧迫的任务。新发展理念指导下的经济社会发展，直接关系到推进共同富裕、维护社会公平正义，尤其是“共享”的发展理念更集中、更鲜明地体现了走共同富裕道路、推进社会公平正义事业的价值指向，毋庸讳言，我国经济社会发展还存在着短板弱项，这是历史、自然、经济社会等诸多因素所导致的。从人群看，主要是老弱病残贫困人口；从区域看，主要是深度贫困地区；从领域看，主要是生态环境、公共服务、基础设施等。可以说，补短板、强弱项是高质量发展的巨大空间和潜力，是新发展阶段解决发展不平衡不充分的重要方面。这既体现、又强有力推进了共同富裕和社会公平正义，充分说明党和国家对重大民生事业、社会建设更加重视，充分说明走共同富裕道路、推进社会公平正义提升到了一个新的历史高度。

处理好市场效率和社会公平正义、经济建设和社会建设的关系

在改革开放和发展社会主义市

场经济的历史条件和社会环境下，推进共同富裕，实现社会公平正义，一定要处理好市场效率和社会公平正义的关系，协调好经济建设和社会建设的关系。在改革开放和发展社会主义市场经济的过程中，我们始终高度重视并致力于起点公平建设，致力于权利、规则、机会公平建设。从制定和实施《公司法》《合同法》等一系列法律法规来说，从加强市场经济主体行为的规范和监管来说，从严厉打击各种经济犯罪来说，我们在追求和建设一个公平的竞争环境、公平的竞争秩序、公平的法律法规政策待遇。只要不抱偏见，都应该承认，经济领域的公平竞争环境、公平竞争秩序、公平法律法规政策正在形成并发挥积极作用。

一个正常健全的社会，一定要保障包括老弱病残等弱势群体、困难群体在内的所有社会成员的衣食住行、生老病死的基本需求和条件。这就是人们通常说的社会公平正义的含义，也是评价社会公平正义的尺度。尤其我们是社会主义社会，是人民的全面发展和全面进步的社会，应该在这方面做得更好，显示出特有的政治和制度的优势。这是中国特色社会主义吸引人、凝聚人的魅力和力量。尽管我们实行社会主义基本经济制度和社会主义市场经济，主张公有制为主体、多种所有制经济共同发展和实行按劳分配为主体、多种分配方式并存，按照价值规律和等价交换原则办事，但为包括老弱病残等弱势群体、困难群体在内的广大人民群众提供物质文化需求这个宗旨没有变。市场经济的激烈竞争和优胜劣汰，必然导致有起有落、有强有弱、有富有贫。群体利益的划分是必然的，一部分人由于主观因素，暂时处于落后状况、贫困状态也是难以避免的。然而，社会领域毕竟不是经济的竞技场，社会生活不能通行经济价值规律，不能照

搬经济领域优胜劣汰的竞争博弈原则，而应当把促进人的全面发展和社会全面进步作为社会公平正义的尺度，以此来论人论事。

在经济领域强调竞争起点的平等，在社会生活领域就要考虑竞争的结果，考虑社会所有成员生存的基本条件。不能让老弱病残等弱势群体和困难群体丧失基本的生活条件，失去生活的希望和信心；不能把他们排除在社会生活之外，使他们无法享受经济社会发展的成果。所以，社会领域和经济领域的公平正义的评价尺度是不一样的，彼此不能互换。当然，也不能把社会领域的公平正义原则拿到经济领域，使经济领域失去竞争的活力和动力，变成一个发放福利的地方。社会领域的不公平和经济领域的不公平既有联系也有区别。经济领域的不公平本身就是社会领域不公平的一种反映，而且反过来加剧了社会的不公平。但毕竟这是两个不同的领域，公平正义的指向和公平正义的评价尺度还是有所不同的。在社会领域倡导和主张的公平正义，除了打击非法的收入，堵塞不合理的收入以外，即使是经济公平产生的合理合法的收入差距也要调控，用各种政策和措施，缓解收入差距过大的压力，加强社会保障体系建设，织密社会兜底安全网，为每一个老百姓基本生活生存提供起码的条件。这就是我们为什么始终强调随着经济社会发展，不断加紧加力加快建立覆盖全社会的社会保障制度的原因所在。在这里，关键是处理好市场和政府的关系，既要建设好有效市场，又要建设好有为政府。加快社会公共事业建设和社会领域发展，推进共同富裕，实现社会公平正义，显然是各级党和政府的职责，倾心尽力、履职尽责是义不容辞和不言而喻的。

(作者系《求是》杂志社原总编辑)

名家发声

防止“能者多劳”在现实中遭扭曲

刘昕

在很多组织包括各级党政部门中存在一定程度的所谓的“能者多劳”现象，“能者多劳”有两层含义。一层是表面上的含义，即只有能者才能多劳。因为你多劳，所以你是能者。另外一层是潜在的含义，即因为你是能者，所以必须多劳。多劳是能者的责任和义务，但多劳并没有多得。在现实中，往往后一层含义的味道更浓一些，因此，“能者多劳”就成了一个明夸实贬的说法，明摆着是欺负“活雷锋”。

要想理解现实中的这种“能者多劳”现象为何是不合理的，就必须清晰地回答这样三个问题：一是能者凭什么要多劳？二是能者多劳的限度在哪里？三是能者多劳是否掩盖了某些不良现象？

“能者多劳”是需要满足一定前提条件的。如果“能者多劳”的前提是多劳多得，那么“能者多劳”也就不至于产生反讽的含义。我们在现实中见到的情况却恰恰相反，很多能力强且干得多的干部，往往并没有比同级别的其他干部得到更多的晋升机会和更高的薪酬。不仅如此，在追责机制不断强化且普遍化的背景下，一些多干活的人还面临“多干多错”的尴尬困局。而那些少干甚至不干活的人反而在享受着“少干少错、不干不错”的福利。长此以往，在党政机关中很可能助长“劣币驱逐良币”的风气，使那些本来能

干的人要么选择离开，要么也会学会磨洋工甚至不干活了。

“能者多劳”超过一定的限度会对能者本人产生诸多危害。能者可以多劳，但不能变成“过劳”，因为“过劳”会对那些能干且愿意干事的干部造成多方面的损害。

首先，人的身体和心理承受能力都是有限的，过重的工作负荷或过于繁忙的工作必然会对干部的身体和精神造成不同程度的损害。其次，工作占用太多时间必然会挤占干部的个人生活时间，使他们很难在工作 and 家庭之间做好平衡，进而而在不同程度上影响他们的家庭和谐。最后，过于繁重的工作还会导致能者没有时间进一步提高自身。

然而令人遗憾的是，在很多党政部门，尤其是任务繁重的基层单位，“多劳”往往最终演变为“过劳”。“能者多劳”积极的一面，往往掩盖了组织中存在的“庸者逍遥”这一不良现象。很多单位中，多劳的能者背后往往隐藏着一批尽可能少干事甚至不干事的逍遥者或闲人。事实上，这些能者之所以不得不多劳，很大程度上是因为一部分原本属于这些闲人分内的工作职责或任务被转移给了能者。抑或因为能者不得不承担组织需要完成的大量临时性工作任务。

(作者为中国人民大学公共管理学院教授)
(来源:《人民论坛》)

高质量发展夯实人民美好生活需要之基

高炳亮

习近平总书记在参加十三届全国人大四次会议青海代表团审议时强调，要始终把最广大人民根本利益放在心上，坚定不移增进民生福祉，把高质量发展同满足人民美好生活需要紧密结合起来。这一重要论断深刻揭示了高质量发展对于实现美好生活的关键性基础性支撑性作用，为更好满足人民对美好生活的向往提供了根本遵循。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央始终把人民放在心中最高位置，把让老百姓过好日子作为一切工作的出发点和落脚点，坚定践行以人民为中心的发展思想，经济社会发展取得重大成就，人民生活质量显著改善。与此同时，也应清醒地看到，中国特色社会主义进入新时代后，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。一方面，人民对美好生活的需要发生了历史性变化，不仅对物质文化生活提出了更高要求，而且在民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的要求日益增长，另一方面，我国城乡区域发展和收入分配差距依然较大，群众在就业、教育、医疗、居住、养老等领域的权利公平、机会公平、规则公平等社会公平保障体系还有待进一步完善。把高质量发展同满足人民美好生活需要紧密结合起来，推动坚持生态优先、推动高质量发展、创造高品质生活有机结合、相得益彰，是当前和今后一个时期必须抓紧抓好的工作。

一、增强发展领域的全面性，不断满足人民对美好生活的全方位需要

不能把高质量发展仅仅理解为经济发展要求，而要把其作为对经济社会发展方方面面的总要求。要加快建设现代化经济体系，为人民享有高水平物质生活奠定坚实基础。把扩大内需作为我国发展的战略基点，把实体经济特别是制造业做实做强做优，加快转变经济发展方式，大力推进科技创新，调整优化科技投入和产出结构，优化科技资源布局，提升科技创新能力，努力使我国成为世界主要科学中心和创新高地。要推动民主政治向更高质量发展，切实使人民成为国家政治生活的主体。坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，确保人民依法实行民主决策、民主管理、民主监督，完善人民参与国家和社会治理的制度安排和运行机

制。要推动社会主义文化建设向更高质量发展，使人民享有更加丰富多彩的精神生活。坚持以马克思主义为指导，坚守中华文化立场，不忘本来、吸收外来、面向未来，大力繁荣发展民族的科学的大众的社会主义文化。

二、提高发展模式的均衡性，不断促进全体人民的共同富裕

共同富裕是社会主义的本质要求，是我们党始终坚守的价值追求，更是满足人民美好生活需要的题中应有之义。随着我国全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程，必须把促进全体人民共同富裕摆在更加重要的位置。要立足发挥各地比较优势和缩小区域发展差距，加快形成统筹有力、竞争有序、绿色协调、共享共赢的区域发展新机制，努力使基本公共服务的均等化、基础设施通达程度比较均衡、人民生活保障水平大体相当。要聚焦农业农村现代化总目标，建设产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的社会主义新农村，不断综合城乡人民生活水平差距。要在继续做大蛋糕的基础上，进一步切好蛋糕，加大人力资本投入力度，着力把教育质量搞上去，使更多普通劳动者通过自身努力进入中等收入群体，让人民更多分享改革发展成果，使国家顺利跨越“中等收入陷阱”。

三、保持高质量发展的长期性，不断推动人民生活水平的梯度跃升

人民美好生活需要具有鲜明的层次性和发展性，当某一层次的需要满足之后，又会产生新的更高层次的需要。因此，通过高质量发展满足人民对美好生活的需要，不是一时一事的要求，而是必须长期坚持的要求，要发扬钉钉子精神，不断推动人民生活水平的梯度跃升。要深刻认识我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情没有变，我国是世界最大发展中国家的国际地位没有变，始终保持战略清醒和战略定力，在继续做大蛋糕的基础上，持续用力、久久为功，防止超越现实、超越阶段、急于求成的倾向。要增强人民美好生活目标方向和实现路径的科学性稳定性，始终以百姓心为心，防止政绩冲动的私心，保持“功成不必在我”的理念和“咬定青山不放松”的定力，在民生事业上不反复、不折腾，力争干一件成一件，稳打稳扎提高人民生活水平。

张晓林

习近平总书记在全国脱贫攻坚总结表彰大会上庄严宣告：经过全党全国各族人民共同努力，在迎来中国共产党成立一百周年的重要时刻，我国脱贫攻坚战取得了全面胜利，现行标准下9899万农村贫困人口全部脱贫，832个贫困县全部摘帽，12.8万个贫困村全部出列，区域性整体贫困得到解决，完成了消除绝对贫困的艰巨任务，创造了又一个彪炳史册的人间奇迹！可以说，这是从总体小康到全面小康的决定性一步、关键性贡献，是历史上熠熠发光的光辉一页。从人们最直观的感受，就是朝共同富裕大大迈进了一步，有力彰显了社会公平正义。我国社会公平正义事业迈上一个大台阶，这是最鲜活的历史见证，也是最深远的影响力和最强烈的冲击波。

维护和促进社会公平正义，是我们党始终追求的崇高价值

走共同富裕的道路，维护和促进社会公平正义，鲜明地体现了党的性质宗旨，是党的使命任务的职责所在，是党的理想信念的内在要求，也是我国社会主义制度的政治优势和显著特征，历来受到党和国家的高度重视。在站起来、富起来到强起来的革命、建设和改革的不同历史阶段，推进共同富裕，维护社会公平正义，始终是党和国家的坚定意志、鲜明主张和大政方针的核心内容，取得的巨大进步和辉煌成就也是举世瞩目的。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持以人民为中心的发展思想，把走共同富裕道路，维护和推进社会公平正义，摆在更加突出的位置，从就业、扶贫、教育、

社科动态

传承和弘扬宁波帮精神 擦亮宁波帮“金名片”

日前，由市社科院(市社科联)、市政协文史委、镇海区委主办，镇海区社科联、宁波大学宁波帮研究中心、宁波帮博物馆承办的新时代弘扬宁波帮精神座谈会举行。与会专家从如何进一步提炼和弘扬宁波帮精神、探讨宁波帮精神服务宁波高质量发展的途径与方法、提升宁波帮研究水平和影响等角度，为擦亮宁波帮这个“金名片”建言献策，为加快打造现代化滨海大都市提供智力支撑。

与会专家指出，举办新时代

弘扬宁波帮精神座谈会，探讨进一步擦亮宁波帮这一独具宁波标识、宁波特色的文化“金名片”，意义重大。当下，宁波处在转型提质的新时期，大有可为的战略机遇期、干事创业的黄金期，不进则退的关键期，中央和省委对宁波发展高度重视、寄予厚望，做好宁波帮文章，对提升宁波城市品牌的美誉度和影响力，增强宁波城市文化的凝聚力、向心力和认同感，助力锻造硬核力量，唱好“双城记”，当好“模范

生”，加快建设现代化滨海大都市，具有重要意义。

为此，一要保护好、利用好宁波帮的文化遗产，努力留住海内外宁波人的乡愁，增强其对家乡的认同感与归属感，激发和增强新生代宁波帮群体支持家乡的热情，汇聚起建设现代化滨海大都市磅礴力量。二要研究好、提炼好新时代宁波帮精神，坚持古为今用、洋为中用，融通各种资源，推出重大研究规划、研究项目，挖掘好、研究好、提炼好宁波帮精神内涵。三要传承好、弘扬好新时代

宁波帮精神，更好地动员和发挥宁波帮人士、“帮宁波”人士的积极性，引导其积极参与宁波经济社会建设、推动宁波高质量发展。

与会专家表示，宁波帮是宁波城市的金字招牌，宁波理应努力成为国内外宁波帮研究的中心和高地，这既需要老中青研究者紧密结合起来，也需要众多研究平台发挥集聚作用，要把宁波帮研究作为我市文化研究的重要内容，努力推动向纵深发展。

(李磊明)