

国办印发《关于全面加强药品监管能力建设的实施意见》 坚决守住药品安全底线

新华社北京5月10日电 国务院办公厅日前印发《关于全面加强药品监管能力建设的实施意见》（以下简称《实施意见》）。

《实施意见》指出，药品安全事关人民群众身体健康和生命安全。要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，坚持人民至上、生命至上，落实“四个最严”要求，深化审评审批制度改革，持续推进监管创新，加强监管队伍建设，加快建立健全科学、高效、权威的药品监管体系，坚决守住药品安全底线，进一步提升药品监管工作科学化、法治化、国际化、现代化水平，推动我国从制药大国向制药强国跨越，更好满足人民群众对药品安全的需求。《实施意见》明确六个方面18项重点工作。

一是完善法规和标准体系建设。加快制修订配套法规规章，及时清理完善规范性文件，有序推进

技术指南制修订。加快完善政府主导、企业主体、社会参与的标准工作机制。加强标准信息化建设，提高公共标准服务水平。

二是提高审评能力，优化审评机制。优化中药和生物制品（疫苗）等审评检查机构设置，优化应急和创新药品医疗器械研审联动工作机制，鼓励新技术应用和新产品研发。优化中药审评机制，遵循中药研制规律，建立中医药理论、人用经验、临床试验相结合的中药特色审评证据体系，促进中药传承创新发展。

三是完善检查执法体系和办案机制，强化部门协同。加快构建有效满足各级药品监管工作需求的检查员队伍体系，建立检查力量统一调派机制。鼓励市县从事药品检验检测等人员取得药品检查员资格。完善省级市场监管与药品监管工作机制，推动落实市县药品监管能力标准化建设要求。各级药品监管部门与公安机关建立健全行刑衔接机

制。强化国家、省、市、县四级负责药品监管的部门在药品全生命周期监管上的协同，形成药品监管工作全国一盘棋格局。

四是提高检验检测能力，完善应急管理体系。完善科学权威的药品、医疗器械和化妆品检验检测体系，推进省级药品检验检测机构的批签发能力建设，加强不良反应（事件）监测体系建设和各级不良反应监测机构能力建设。《实施意见》强调，要完善各级人民政府药品安全事件应急预案，健全应急管理机制。强化应对突发重特大公共卫生事件中检验检测、体系核查、审评审批、监测评价等工作的统一指挥与协调。加强国家药监局安全应急演练中心建设。强化应急关键技术研发。

五是完善信息化追溯体系，提升“互联网+药品监管”应用服务水平。构建全国药品追溯协同平台，实现药品全生命周期追溯，逐步实施医疗器械唯一标识。加强药

医保药品“进院难”？ “双通道”亮剑进院“最后一公里”

新华社北京5月10日电
记者 彭韵佳

这是国家对医保谈判药品“进院难”采取的精准“靶向治疗”——通过定点医院和定点零售药店“双通道”，满足谈判药品供应保障、临床使用等方面的合理需求，并同步纳入医保支付。

哪些药将被纳入“双通道”？“双通道”如何进行支付？“双通道”如何监管医保基金……近期，国家医保局会同国家卫健委出台《关于建立完善国家医保谈判药品“双通道”管理机制的指导意见》，从分类管理、遴选药店、完善支付政策等方面，明确“双通道”管理要求，亮剑进院“最后一公里”。

哪些药将被纳入“双通道”？

意见提出，要对谈判药品进行分类管理，重点将临床价值高、需求迫切、费用高的药品纳入“双通道”管理。

据国家医保局介绍，纳入“双通道”管理药品范围，原则上由省级医保行政部门按程序确定。要综

合考虑本地区经济发展水平、医保基金承受能力和患者用药需求等方面的因素，对谈判药品实施分类管理，对于临床价值高、患者急需、替代性不高的品种，要及时纳入“双通道”药品管理范围。

日前，国家医保局筛选了2020年新增谈判药品中19种临床需求迫切，可替代性不强的药品，公布已配备的定点医院和定点零售药店信息，公众可在“国家医保服务平台（APP）”中进行查询。

“意见首次从国家层面，将定点零售药店纳入医保谈判药品的供应保障范围，并实行与医疗机构统一的支付政策。”国家医保局医药服务管理司司长黄华波说，这标志着谈判药品供应保障向多元化方向迈出了一步，将对破解谈判药品“进院难”、推动医疗机构药品管理制度改革等产生重要影响。

“双通道”如何进行支付？

对于纳入“双通道”管理的药品，在定点医院和定点零售药店施行统一的支付政策，保障患者合理待遇。也就是说，患者在定点零售药店购买纳入“双通道”的谈

判药品，可以享受与在定点医院机构相同的支付政策。

“医保在定点零售药店的实时支付与结算，将有效缓解患者的医疗费用负担。”华中科技大学同济医学院高级经济师陈昊说，“双通道”可以让谈判药品以更加多元的方式“落地”，并获得相应的医保支付，这无疑将扩大医保制度改革惠及民生的受益点，也将保障谈判企业的相应权益。

国家医保局介绍，对使用周期较长、疗程费用较高的谈判药品，可探索建立单独的药品保障机制。此外，将探索推进把“双通道”谈判药品纳入异地就医直接结算范围。

“双通道”如何监管医保基金？

“双通道”将原来药品院内管理的一部分职能转移到院外，对基金安全风险管控提出新的挑战。对此，将以处方流转中心为核心，连通医保经办机构、定点医疗机构、定点零售药店，落实“定机构、定医师、可追溯”等要求，实现患者用药行为全过程监管。

国家医保局表示，将完善细化

首届消博会透露中国消费市场哪些新动向？

据新华社海口5月10日电
记者 王存福 吴茂辉 罗江

5月7日至10日在海南省海口市举行的首届中国国际消费品博览会，是一场消费精品盛会——约70个国家和地区的2600多个国内国际品牌，以线上线下相结合的方式参会。消博会透露了哪些消费市场新动向？

动向一：消费市场规模持续扩大

“东市买骏马，西市买鞍鞢，南市买辔头，北市买长鞭。”古人置办一身行头需要跑遍全城，而今在首届消博会展馆内，消费者只需多走几步，即可买遍全球。

从天价钻石到普通餐桌食品，从高端户外旅游设备到日常用品，2600多个参展品类满目琳琅，让参展观众目不暇接。

在5号馆亮相的“Korloff Noir”卡洛芙同名传奇黑钻，是全球5颗顶级黑钻之一，估值约2.5亿元人民币，具有57个切面，在聚光灯照耀下，折射出耀眼光芒。该黑钻此前很少在法国巴黎以外的地区展出，如今在海南华丽亮相，引来无数参观者驻足观赏。

在7.8号馆，国内各省区市集展示各地优势产业、消费精品和中华老字号等。在这里，消费者既可以看到茶叶、酒水等传统产品，也可以看到代表前沿科技的新产品，比如如安徽馆的显眼位置，科大讯飞新款翻译器被争相“试机”。

而在距离展馆几公里外的海口帆船基地公共码头海面上，50余个

境内外品牌的100多艘游艇次第排开，高端的游展展示与丰富的配套活动满足了不同消费者的新需求。

动向二：市场倒逼品牌厂商持续创新

消博会是各大品牌产品首发、首展、首秀的最好平台，在新闻发布区，各大品牌频频亮相，带来全新产品和全新模式。

有人带来了新产品。中国企业科大讯飞推出新一代人工智能翻译产品——讯飞双屏翻译机，强大的翻译功能吸引了多方关注。

有人带来了新模式。阿里巴巴旗下天猫国际携手百余家海外品牌的趋势新品亮相首届消博会，展示进口院线美妆、智能美容仪等进口消费新趋势。“新产业带”下的天猫国际首个新世界工厂也正式落地海口综合保税区，在海南推进“保税进口+零售加工”大进口模式。

不少品牌方表示，选择在这里发布新品，既能节约成本，又能快速获取大范围关注，是很好的新品发布平台。

动向三：中华老字号力图吸引年轻人成“铁粉”

国货“涅槃”，国潮来袭。中华老字号与国际大牌同台竞技。

连日来，桂发祥十八街麻花展厅人潮涌动，生产车间的老师傅在现场向观众展示国家级非物质文化遗产——十八街麻花搓制技艺。观众先饱眼福后饱口福，品尝后拎上几件满载而归。展会还没闭幕，带来的展品已宣告售罄。

“除了传统麻花，这次带来的加馅小麻花、嘎巴菜和茶汤三款新品也深受好评。”该公司品牌总监徐燕青说，公司近年来开发了小定量、精致化包装产品，还将嘎巴菜、茶汤等天津特色市井小吃休闲食品化，多元化的产品满足了不同消费群体的需求。

跨界融合、打造IP联名款……顺应消费者需求变中求新，老字号纷纷引爆新热度。拥有80多年历史的国民品牌酸灵，带来了与国家博物馆联名的“新国宝”牙膏，还有令人啧啧称奇的火锅味牙膏。老配方、老味道的玻璃瓶装天府可乐唤起了消费者的“共同回忆”，新上市的迷你款、草药加强版可乐同样赚足了眼球。

年轻一代撑起新国潮。“老字号擦亮新招牌，既要传承又要创新。”中国（海南）改革发展研究院经济研究所所长匡贤明说，消费升级为老字号焕发新机带来机遇，在传承品质和文化内涵的同时，创新理念、产品、服务，才能把年轻人转化为“铁粉”。

动向四：服务型消费增长迅猛

“移动医疗，诊断到家。”搭载数字X光影像系统、独立医学数据处理系统等设备，持C1驾照即可驾驶，让医生技师和医疗设备匮乏的偏远地区百姓也能享受前沿医疗诊断服务……由美时医疗有限公司与奇瑞汽车联合开发的移动数字医疗诊断车吸引了不少人围观。

随着我国居民收入水平提高，人们不仅追求更高品质的实物型消

品、医疗器械和化妆品监管大数据应用，推进监管和产业数字化升级。推动工业互联网在疫苗、血液制品、特殊药品等监管领域的融合应用，推进审评审批和证照管理数字化、网络化，推进网络监测系统建设。

六是实施中国药品监管科学行动计划，提升监管队伍素质和监管国际化水平。建立药品监管科学研究基地，加快推进监管新工具、新标准、新方法研究和应用。强化专业监管要求，加强对监管人员培训和实训。深入参与国际监管协调机制，推动实现监管互认，推动京津冀、粤港澳大湾区、长三角等区域监管能力率先达到国际先进水平。

《实施意见》强调，要加强组织领导、完善治理机制、强化政策保障、优化人事管理、激励担当作为，全面加强药品监管能力建设，更好保护和促进人民群众身体健康。

医保用药审核规则，引入智能监控，严厉打击“双通道”领域套骗取医保资金的行为。并加强“双通道”用药费用和基金支出常规分析和监测，及时调整完善监管政策措施，确保基金安全。

同时，定点零售药店应采取更加严格的措施，对患者身份进行核实，确保“处方患者”和“实际用药患者”一致，堵塞“欺诈骗保”漏洞，确保基金安全。

打好“进院”后半场

“目前，医保目录准入频率大幅加快，而医疗机构药品准入模式尚未明显变化。”黄华波说，改革前，大部分药品上市是“先进医院、后进医保”，改革后，变成“先进医保、后进医院”，这就对医疗机构快速准入和临床医生短期内广泛应用提出更高要求。

他介绍，定点零售药店具有服务灵活、分布广泛等特点，将其纳入谈判药品的供应保障，与定点医疗机构形成互补，将增加药品供应渠道和患者用药选择。

前半场医保谈判，后半场落地进院。首都医科大学国家医保研究院副研究员郭武栋认为，患者能够顺畅便捷地获取谈判药品，才能够充分释放前期谈判所获得的改革红利。

国家卫健委医政医管局监察专员郭燕红表示，国家卫健委将配合医保部门落实好“双通道”的相关政策，结合处方的流转工作，方便患者在定点零售药店获得所需药品，保障参保患者的健康权益。

动向五：绿色消费渐成主流

航空航天行业回收的碳纤维材料、钻石切割技术、物理防蓝光技术……从用料、制造到使用环节，集生态理念于一身的戴尔多款首发笔记本电脑，成为展会电子类产品中的“明星”。

绿色消费，已经成为一种新的时尚。展会上，不少电子、珠宝、香化等产品品牌都向观众展示它们的“绿色”理念。

在欧莱雅展览空间，一款限量产品的发布吸引了许多关注环保的年轻人驻足。据了解，这款产品设计的重要元素之一就是提高消费者对于“气候变化如何威胁海洋浮游植物健康”的认识。

欧莱雅北亚区总裁兼中国首席执行官费博瑞介绍，该品牌目前正在号召公众与非政府组织“地球自然基金会”一起，在海南开展海滩清理活动。观展人可以通过展台的360度高科技沉浸式互动式体验，领略时尚美妆产品的可持续发展承诺与海洋保护行动。

国务院发展研究中心副主任隆国强在消博会上表示，消费的绿色转型是收入水平提高后人们对更好环境需要的体现，这一趋势将给全球经济社会发展带来全面而深刻的变化。

中宣部、司法部等九部门 开展“美好生活·民法典相伴”主题宣传

据新华社北京5月10日电（记者白阳）《中华人民共和国民法典》将于5月28日迎来颁布一周年。日前，中宣部、中央网信办、全国人大常委会法工委、最高人民法院、最高人民检察院、教育部、司法部、全国普法办、中国法学会联合下发通知，印发《“美好生活·民法典相伴”主题宣传方案》。

关于主题宣传的工作措施，方案要求以5月28日民法典颁布日为契机，在每年五月份组织开展民法

典宣传月活动，打造民法典学习宣传品牌，形成制度化、常态化宣传局面。结合组建“八五”普法讲师团，做好民法典讲师选聘工作。针对不同人群需要，选聘不同层次的讲师团成员，分层分类开展民法典普法活动。充分发挥法官、检察官、行政复议人员、行政执法人员、律师、专家学者等法律职业者在民法典宣传教育中的作用，经常性组织讲师团深入基层广泛宣传习近平法治思想和民法典。

公安交管推12项便利措施 自动挡汽车科目二考试项目“瘦身”

新华社北京5月10日电（记者刘奕湛）记者10日从公安部新闻发布会上获悉，2021年6月1日起，优化驾驶证考试内容和程序。小型自动挡汽车科目二考试取消“坡道定点停车和起步”项目，考试由5项减少为4项，更加贴近实际驾车操作要求，减轻考生考试负担。

小型自动挡汽车考试科目三约考间隔时间，由科目一考试合格后30日调整为20日；对增驾大中型客货车驾驶证的，科目三约考间隔时间由40日调整为30日，减少群众待考时间。对申请小型汽车异地分科目考试的，申请变更考试地的次数由1次调整为不超过3次。据估算，新措施实施后，每年将惠及新考领驾驶证人员2000多万。

公安部交管局推出“我为群众办实事”公安交管12项便利措施，包括优化驾驶证考试内容和程序等4项简政放权措施，便利老年人办理交管业务等3项定制服务措施，试点交通事故证据材料网上查阅等5项互联网服务措施，进一步提升交管服务便利化。

据介绍，在缓解城镇老旧小区“停车难”问题上，将充分利用城镇老旧小区周边的道路资源，选择具备条件的支路，允许居民在夜间、周末、法定假期等基本停车需

湖南：网约护士 护理上门



5月8日，湖南省人民医院呼吸治疗专科的护士文辉应约来到患者家中服务。

自2017年以来，湖南省人民医院推出“互联网+护理服务”网约护士项目，市民可通过网络预约专业的医护人员上门，为有需要的老人、孕妇以及出院患者等提供线上线下的专业照护和健康指导。截至目前“互联网+护理服务”网约护士项目已累计上门服务7000余人次。

（新华社记者 陈思汗 摄）

杭州通报“金钱豹外逃事件”： 三只豹子4月19日就已逃逸

新华社杭州5月10日电（记者郑梦雨 许舜达）10日下午，记者在杭州市举行的杭州野生动物世界“金钱豹外逃事件”新闻发布会上获悉，由于园区饲养人员在工作交接班时没有严格按照操作流程，三只金钱豹于4月19日上午逃逸。其后杭州野生动物世界没有上报，也没有对外公布，存在严重的瞒报行为。

在发布会现场，杭州市副市长王宏说，5月6日到7日，当地接到群众报警称发现疑似金钱豹的踪迹，主管部门多次询问杭州动物园和杭州野生动物世界负责人，两家均表示无逃逸发生。

据调查，4月19日负责，杭州野生动物世界的动物隔离区三只金钱豹逃逸，年龄均为2岁多，为亚成体，一公两母。逃逸原因为园区两名饲养人员在工作交接班时没有严格按照操作流程。

发生逃逸后，公司法定代表人、总经理张某全召集公司管理人

员进行商议，认为若如实对外公布、上报主管部门将严重影响动物世界“五一”期间营业，故决定隐瞒不报，并私下自行开展搜捕。4月21日，在东坞山村附近通过麻醉枪捕获其中一只外逃金钱豹。当晚，张某全再次召集公司管理人开会，决定继续隐瞒不报，并要求公司内知情人员不得对外泄露。

据悉，政府部门介入后，当地通过直升机、无人机、搜捕队伍的大范围搜捕以及投食诱捕，在杭州野生动物世界周边山林内发现其中一只逃遁金钱豹的踪迹，于5月8日下午5点30分成功捕获并带下山林。目前正在全力、全时段搜捕第三只在逃金钱豹。

此前，根据10日中午杭州市官方发布，杭州市公安局富阳区分局依法对杭州野生动物世界有限公司相关人员涉嫌犯罪立案调查，依法对公司法定代表人、总经理张某全等五人采取刑事强制措施。现案件正在进一步调查之中。