

宁波新论

北仑梅山红桥，花海摇曳美不胜收。(李磊明 摄)



在扎实推进共同富裕上作示范

农贵新

高质量发展建设共同富裕示范区，是党中央交给浙江的光荣任务。宁波作为浙江的重要引擎之一，扎实推进共同富裕条件比较好，其中城乡差距指标、区域发展指标以及富裕程度指标等，已走在全省全国前列。要深刻理解把握这项工作

的重要意义，认真总结经验，着力研究解决重要问题，建立完善相关制度，加强组织领导，抓住关键点，重点突破、全面推进，努力在推进高水平共同富裕上作示范，为全省全国提供可复制推广的经验借鉴。

扎实推进共同富裕上作示范的重要意义

扎实推进共同富裕上作示范是宁波当好“重要窗口”模范生题中之义和必然要求。2020年3月，习近平总书记在浙江考察时，殷切期望浙江努力成为新时代全面展示中国特色社会主义制度优越性的重要窗口。2020年7月，中共宁波市委通过了《中共宁波市委关于深入学习贯彻习近平总书记考察浙江、宁波重要讲话精神 努力当好浙江建设“重要窗口”模范生的决议》，提出要在12个方面当好模范生，形成15项重大标志性成果。全面展示中国特色社会主义制度优越性的内涵十分丰富，其中最根本的是体现共同富裕。全体人民共同富裕是中国特色社会主义制度优越性最有说服力的阐释，宁波争当浙江“重要窗口”模范生，核心要义是共同富裕，宁波在扎实推进共同富裕上作示范是“重要窗口”模范生的题中之义和必然要求。

宁波具有扎实推进共同富裕上作示范的良好条件。良好条件主要是三

个方面：一是居民整体收入水平较高，城乡收入差距较小。从全国范围看，2020年浙江居民人均可支配收入超过5万元，城镇居民、农村居民收入水平连续第20年和第36年居直辖市以外的各省区首位，城乡居民收入比为1.96：1，位居全国前列。2020年宁波全体居民人均可支配收入59952元，城镇居民人均可支配收入68008元，农村居民人均可支配收入39132元，均位居全省第二，城乡居民收入比为1.74：1，位居全省前列。二是区域发展水平较高，区域间发展相对均衡。宁波GDP已超过万亿元，2020年已达12408亿元，位居全省第二；各区县（市）象山县GDP虽存在差距，但最少的象山县GDP也已超过560亿元，财政收入超过80亿元，列入全国百强县范围。三是共同富裕理念深入人心，共同富裕制度基本形成。在本世纪初，宁波推进农村“百千工程”建设、开展对口帮扶工作、全民开展慈善捐助等，共同

富裕理念深入人心，与此相应，形成了新农村建设、对口帮扶、劳动技能培训等比较成熟的共同富裕体制机制。扎实推进共同富裕上作示范对宁波建设现代化滨海大都市具有重要指导和推动作用。宁波“十四五”规划和2035年远景目标纲要提出，要加快打造现代化滨海大都市，争创社会主义现代化先行市，并具体列出13个方面重点任务。打造现代化滨海大都市，人才是关键性因素、人口是决定性因素，近十年来国内城市之间的竞争已由资本、土地等的资源要素竞争，逐渐演变为人才、人口集聚等创新要素竞争，人才人口已成为未来城市发展的主导因素，而共同富裕是吸引人、凝聚人口的尚方宝剑，是推动城市科技创新、产业升级的重要利器，也是建设现代化滨海大都市的根本目的。同时，扎实推进共同富裕上作示范，对宁波锻造硬核力量、唱好“双城记”、建好示范区等也具有重大指导意义。

扎实推进共同富裕上作示范的关键环节

在新的历史时期，促进高水平共同富裕要有新作为、新动作，宁波在扎实推进共同富裕上作示范，应立足实际、面向未来，积极探索，抓住关键环节，促成一整套可复制、可推广的示范体系。

一是创新思路的示范。基于宁波实际，当前推进共同富裕的总体思路应紧扣发展不平衡不充分这个主要矛盾，以缩小区域、城乡发展差距以及居民财产、收入差距为主攻方向，注重向困难群体、农村基层、欠发达地区倾斜，注重发挥民营经济、外贸出口、爱心城市的作用，注重科技带动、能人带动、产业集群带动作用，在推动经济高质量发展中实现高水平的共同富裕。需要强调的是，共同富裕不是绝对平均、同步富裕，而是在生产力发展基础上逐步实现全体社会成员普遍富裕，是先富带后富，两者相互促进、双方共赢、共享成果，形成社会财富“做大蛋糕”的同时，每个人都能切到“更多蛋糕”。

二是奋斗目标的示范。共同富裕不只是政治语言，更是经济活动，实现高水平的共同富裕，在经济总量指标

上，要达到富裕程度，如居民收入水平达到中等发达国家或发达国家水平；在对比指标上，应符合均衡发展的基本要求，如区域基尼系数处于0.3-0.4的收入相对合理范围。宁波在扎实推进共同富裕上作示范，制定的目标指标体系，应紧盯居民人均可支配收入、人均家庭财产、人均GDP、人均财政收入、基尼系数、城乡居民收入比等六个基本指标，其中，前四个指标是总量指标，后两个指标是对比指标；宁波的奋斗目标应是，对标杭州、上海、深圳等国内发达城市，提出追赶具体目标，总体而言，六大指标要排在全省全国前列。

三是制度体系的示范。共同富裕最根本保障是制度体系，宁波应在这方面探索出一套可行的制度体系。共同富裕制度体系，总体来说主要有三个方面制度：市场主导的共同富裕制度，强调发挥市场主导作用，充分调动劳动者积极性，让市场成为推进共同富裕的中流砥柱，具体如保护市场公平竞争、放宽市场准入门槛、完善知识产权保护等制度；政府引导的共同富裕制度，主要是发挥政府在

社会稳定、公共产品提供等方面积极作用，完善教育、养老、社会救助等制度，健全道路交通、水利、电力等民生公共产品保障制度，建立健全边缘群体、困难群体、特殊群体的财政兜底保障制度等；社会化辅助的共同富裕制度，注重发挥社会组织、企业和个人的力量，促成全社会参与推进共同富裕，如对困难群众结对帮扶制度、困难学生助学制度等。

四是问题攻关的示范。在共同富裕发展道路上，目前普遍面临低收入群体增收难、欠发达地区发展难、劳动技能培训难等问题，宁波应着力攻关解决这些难题。如劳动技能培训难的问题攻关，宁波在2003年就实施了农村百万劳动力培训工程，提高农民收入方面成效显著。然而，近年来劳动技能培训面临着诸多问题，如劳动者参与培训积极性不高、企业主体作用发挥不充分等。针对这些问题应开展攻关行动，如探索流动劳动力精准培训机制、企业职工培训的财政补贴便利机制等，为全省全国提供可推广的问题解决经验。

扎实推进共同富裕上作示范的关键抓手

宁波在扎实推进共同富裕上作示范，需要做的工作很多，只有紧紧抓住主要矛盾和矛盾的主要方面，集中精力解决这些矛盾，其他矛盾就会迎刃而解，才能起到事半功倍的作用。就当前来说，在工作上应重点抓以下四个方面。

一是宁波方案。主要是做好扎实推进共同富裕的顶层设计，要点是制订发展规划或行动计划，以及完善的组织领导体系，为扎实推进共同富裕提供方案范例。顶层设计必须与群众首创相结合，才能有效推进共同富裕，宁波在制定发展规划或行动计划中，要坚持为了群众、依靠群众的基本原则，多听基层群众、基层干部的意见和建议，着力解决基层群众反映突出的问题和困难，制定思路清晰、目标合理、任务重点突出、便于操作实施的规划或计划。顶层设计应加强组织领导和舆论引导，从政治和全局高度加强组织领导，把它纳入“重要窗口”模范生工作范畴，统一领导、统筹推进，加强考核评价和工作督导，加强社会舆论引导，营造扎实推进共同富裕上作示范的良好氛围。

二是宁波路径。积极总结过去一段时间以来共同富裕的推进路径，探索新时期推进高水平共同富裕新路径，为扎实推进共同富裕提供路径范例。重点是

总结提升三个基本路径：缩小城乡差距路径，应总结好宁波农村“百千工程”、农村景区景点化、工业园区下乡村、新型城镇化、乡村民宿等有效路径，同时探索“逆城市化”、乡村数字化、公司乡村化发展等缩小城乡差距新路径。缩小区域差距路径，应总结好统筹招商引资、跨区域共建开发区等有效路径，同时探索新时期的数字化招商引资、公交同城化、异地共建产业园区等缩小区域差距新路径。缩小居民收入差距路径，应总结好促进民营经济健康发展、青年创业就业、最低生活保障等有效路径，同时探索新时期百万劳动技能提升、低收入群体劳动就业保障、商业和政策性保险保障等缩小居民收入差距新路径。

三是宁波制度。在过去几十年中，宁波在推进共同富裕中积累了许多行之有效的制度，这些都需要进行归纳总结和进一步提升深化，为下一步有序、高效开展提供重要依据，为扎实推进共同富裕提供制度范例。重点是总结提升四个基本制度：新农村建设制度，包括乡村基础设施建设、乡村工业发展、乡村旅游业发展、农民就业培训等制度的总结与提升；劳动技能培训制度，包括劳动培训平台建设制度、劳动培训激励制度、劳动学历提升制度等的总结与提升；区域共同富裕制度，包括园

区共建共享机制、生态补偿机制、对口帮扶机制等的总结与提升；收入再分配制度，包括公共财政转移支付制度、贫困群体帮扶制度、人才引进和科技创新激励制度等的总结与提升。

四是宁波数字化。主要站在新的历史起点，要用数字化来创新解决共同富裕问题，形成新时代的数字化共同富裕制度，为扎实推进共同富裕上作示范提供数字共同富裕范例。重点包括以下三个方面：数字化识别与精准推进共富，即对需要帮扶的群体和个人进行数字化识别，重点对欠发达地区、相对落后村集体、低收入家庭、少财产家庭等进行精准识别，并制订精准帮扶方案，提高先富带动后富的效率，提高政府财政促进共富的效率；数字化劳动技能培训，运用大数据技术对宁波先进制造业和高端服务业的紧缺岗位、高收入岗位进行数字识别，并制定精准劳动技能培训方案，促进企业发展水平与劳动者收入水平的双提高；数字化统筹招商引资，运用大数据技术促进全市土地、资金、人才、能源等资源要素整合，解决各区域招商引资中的恶性竞争问题，促使重大优质项目向象山、宁海等相对落后地区倾斜，促进区域平衡发展。

(作者单位：市政府发展研究中心)

中国共产党人精神谱系的价值意蕴

王厚明

习近平总书记在党史学习教育教育动员大会上指出：“在一百年的非凡奋斗历程中，一代又一代中国共产党人顽强拼搏、不懈奋斗，涌现了一大批视死如归的革命烈士、一大批顽强奋斗的英雄人物、一大批忘我奉献的先进模范，形成了一系列伟大精神，构筑起了中国共产党人的精神谱系，为我们立党兴党强党提供了丰厚滋养。”中国共产党人的精神谱系贯穿于改天换地的壮阔征程，熔铸于惊天动地的英雄伟业，拓印出中国共产党从孕育诞生到发展成熟的精神密码和成功逻辑。深刻认识中国共产党人精神谱系的价值意蕴，才能增进对党的政治认同和追随自觉。

弘扬时代主题的精神旗帜。“人无精神则不立，国无精神则不强。”党的事业需要用精神力量来凝聚伟力、激发动力、保持定力，精神谱系是凝心聚力的兴国之魂、强国之魂。精神谱系是党完成不同时期政治任务，实现最高纲领与最低纲领相统一的过程中形成的，推动着党的思想理论的与时俱进。中国共产党的每一种精神，都体现了中国共产党人处于特殊环境，面对特殊考验的价值选择和理想实践。革命时期，首要的是树立崇高的远大理想，开天辟地、忠诚不渝为之追求；在建设时期，可贵的是保持艰苦创业的优良作风，改天换地、埋头苦干不懈奋斗；在改革时期，需要的是锐意进取的创新精神，翻天覆地、敢于闯走在前列；在新时期，弘扬的是为世界谋大国的责任担当，携手合作共同发展的每一次精神积淀，都聚焦使命、融汇传统，是党的初心使命的升华和接续，深刻地充分地彰显了真理的力量、信仰的力量，也让我们党由小到大、由弱到强，带领中国人民夺取了一个又一个伟大胜利。

赓续红色传统的奋斗力量。中国共产党人的精神谱系，是百年以来中国共产党人在前赴后继、接力奋斗的历史进程中铸就锻造的。精神谱系深刻体现着党的先进性、革命性、创造性，激荡着现实奋斗中最活跃、最强大的内在动力，从抗战精神到抗疫精神，从铁人精神到女排精神，从南泥湾精神到载人航天精神，从抗美援朝精神到脱贫攻坚精神

等等，都打上了党的使命和担当的深刻烙印。邓小平同志曾说，“革命精神是十分宝贵的，没有革命精神就没有革命行动”。迈上新征程，虽然没有经历战争年代生与死的考验、血与火的洗礼，没有面临建设年代封闭与孤立的困境、匮乏与贫穷的难题，但仍需大力发扬红色传统、传承红色基因，始终保持精神谱系中传递的大无畏奋斗精神，焕发革命加拼命、改革加创新的精神，夺取奋进新时代的新胜利。

构建独特优势的文化自信。文化是精神的载体。中国共产党之所以能代表中国先进文化的前进方向，源于对中华优秀传统文化的继承和升华，源于对革命文化的坚守和弘扬，源于对社会主义先进文化的改进和创新，不断积淀形成了深沉持久的精神谱系，并成为中国共产党人共同的思想品格、价值取向和道德规范，是我们党的一种文化自觉与自信，是我们党存在和发展的精神支柱。在精神谱系的指引下，我们党从几十人到9000多万，从一叶红船到巍巍巨轮，在近百年风雨征程中由小到大、由弱到强，创造了“地球上最大的政治奇迹”。当今之“百年未有之大变局”，“中国故事”成为一部具有精神谱系内核的生动教科书，也成为百年大党面向未来、面对挑战、永立潮头的不竭动力。

彰显崇高信仰的政治品格。理想信念是我们党精神谱系中最核心的部分，是党的精神谱系之“魂”。无数中国共产党人为了共同的理想信念竭诚奋斗，不惜奉献血汗和牺牲生命。如红船精神、井冈山精神、长征精神等，都明确标识或包含着对坚定理想信念的表达。习近平总书记深刻指出：“理想信念就是共产党人精神上的‘钙’，没有理想信念，理想信念不坚定，精神上就会‘缺钙’，就会得‘软骨病’。”无论过去、现在和将来，理想信念都是中国共产党人的精神之“钙”，是党的精神谱系之“魂”。中国共产党人赓续精神谱系，必须学习和弘扬我们党在百年奋斗历程中所彰显的舍生忘死的革命精神、敢为人先的勇气魄力、艰苦奋斗的优良传统、勇攀高峰的探索精神、甘于奉献的为民情怀、廉洁修身的道德风范等，把真理的力量、理想的力量转化为人格的力量，以铁一般的意志、铁一般的信念、铁一般的担当，将初心落在行动上，不断擦亮共产党人的本色底色。

(作者系北京市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员)

名家发声

用法律规范界定“乡村”概念

任大鹏

近日，《中华人民共和国乡村振兴促进法》(以下简称“乡村振兴促进法”)由十三届全国人大常委会第二十八次会议审议通过，即将于6月1日起实施。

在传统意义上，乡村的基本含义是主要从事农业、人口分布较城镇分散的地方。乡村振兴促进法第二条第二款规定，本法所称乡村，是指城市建成区以外具有自然、社会、经济特征和生产、生活、生态、文化等多重功能的地域综合体，包括乡镇和村庄等。这是我国第一次在法律中规定乡村的概念。这一概念包含着以下几个方面的重点：

第一，乡村是与城市相对应的区位概念。包括乡镇、村庄，城市郊区以及其他城市建成区以外的区域。在这一区域，有其明显的自然、社会和经济特征，也具有某些共同的制度特点，如土地主要归集体所有，产业主要是种植业和养殖业，基础设施和公共服务相对滞后，需要从法律和政策上给予特别扶持。

第二，乡村具有生产、生活、生态和文化等多重功能。从生产功能看，既包括传统的种植业和养殖业，也包括特色农业、休闲农业、现代农产品

加工业、乡村手工业、绿色建材、红色旅游、乡村旅游、康养和乡村物流、电子商务等乡村新兴产业。从生活功能看，乡村是众多人口的生活空间，尽管在城市化进程中不少农民进城就业和居住，但目前仍然有近半数的人口常年生活在农村地区，因此，需要保障这些人口的居住、交通、环境、教育、医疗等基础生活条件和基本公共服务。从生态功能看，以农业为主的乡村产业是人与自然相互交融的产业，作物、林木、草原也具有重要的作用。从文化功能看，乡村是农耕文明传承的重要载体，具有丰富多彩的乡风、家风、民风特征，传统生活方式以及村民之间的社会交往方式等是中华文明的重要组成部分。

乡村振兴促进法对“乡村”的概念进行了界定，具有重要的实践价值。明确乡村的概念，可以更好理解乡村的价值和功能，强化全社会对乡村的认知和理解，从制度层面促进城乡之间的产业、文化、要素、观念的融合。因为历史的原因，乡村是我国现阶段的发展短板，需要从制度上有更多措施支持乡村发展。明确乡村概念，可以使法律规定的促进乡村振兴的制度措施有明确的指向。(作者为中国农业大学法律系教授)

(来源：农民日报)

观点提示

共同富裕是社会主义的本质要求，是人民群众的共同期盼，也是中国共产党人一直奋斗追求的目标。党的十九届五中全会以来，习近平总书记从共产党执政规律、社会主义建设规律和人类社会发展规律的高度，深刻阐述了扎实推动共同富裕的重大意义、本质要求、目标安排、实现路径和重大举措，为推进示范区建设提供了根本遵循和行动指南。“十四五”规划和2035年远景目标纲要明确提出，支持浙江高质量发展建设共同富裕示范区。宁波要从政治高度和国家战略高度，抓住关键，在扎实推进共同富裕上作示范。