大聚焦·FOCUS

数字政府让城市加“数”前进

——从“十四五”规划看宁波如何建设数据驱动的现代政府

“甬易办”助力惠企政策即时兑现。（王鹏 摄）

随着数字科技的飞速发展，加快治理数字化转型，正逐渐成为提升治理体系和治理能力现代化水平的必然选择。昨日，记者从市大数据局获悉，我市已发布数字政府建设“十四五”规划。

按照规划，我市将建立全方位、全过程、全领域的规范化、模块化、数字化事件执行链，创建机关效能领先市、数智治理先行市、智慧监管先进市，智慧公共服务示范区、数字化生态示范区，力争到2025年，基本建成“整体智治、唯实惟先”的现代政府，实现政府履职在制度、治理、智慧方面整体跃升，服务水平、政府效能、智治能力居全国前列。

也许在不久的未来，通过数字赋能，宁波的城市治理将更精细智能、百姓办事将更便捷高效、监管体系将更智慧规范。

记 者 **殷聪**
通讯员 **俞柏峰 刘良华**

加快数据归集共享开放

“原先换领身份证需要到户籍所在地办理，现在宁波各个区县（市）都能办，和以前相比真是方便多了。”近日，工作在海曙户籍在宁海的吴小姐顺利地在海曙区户证中心领到了新身份证。

享受便利的不光是吴小姐，在资料准备齐全的情况下，邓先生的孩子出生后，一次性办理了出生证、预防接种证、落户、参保等各项事务，实现“出生一件事”办理，与以前需要跑医院、公安、人社等多个窗口，填多份表相比节省了不少时间。

从原先户籍所在地办理到如今的全城通办，从原来跑多个部门窗口到现在的一事联办，从原来重复填表到现在的填一份表，为市民带来便利的背后正是数据的归集与共享。“公共数据的归集与共享是数字政府建设的基础，也是推动数字化改革迈向纵深的关键。”市大数据局相关负责人告诉记者，部门数据多头采集、数据重复录入、数据标准不统一、数据内容不全、业务系统互相割裂、数据归集共享不及时等问题，都是数据共享难、信息孤岛林立的具体表现，是制约数字政府建设的重要障碍。

2019年底，随着《宁波市公共数据管理办法》的正式印发，宁波掀起了大数据发展的新浪潮。《办法》不仅建立了公共数据的采集、归集、存储、交换、共享、开放、应用的全流程管理机制，也确立了数据开放“开放为原则、不开放为例外”的基本原则，促进数据创新应用迎来百花齐放。数据显示，截至目前，我市已归集公共数据106亿条，无条件开放数据3.37亿条，已建成“惠企便民”“防台防汛”等16个特色专题库，推出数据开放创新应用25个。

“而这仅仅是个开始。”市大数据局相关负责人说，按照规划，我市将打造融合共享的数据资源体系，不断完善数据归集治理，加强数据共享调用，加快数据开放应用，培育数据要素市场。

以加快数据开放应用为例，我市将加快梳理各类可开放公共数据，制定完善数据开放制度、数据分类标准及管理规范，实施数据开放计划，落实数据开放和维护责任；扩大数据开放领域，优先推动与民生密切相关、社会迫切需要、经济效益明显的数据向社会开放；鼓励大数据创业创新，建立创业创新培育、孵化机制，促进大数据产业发展。

与此同时，我市将加强公共数据共享，完善数据共享流程、数据共享供需对接和异议协调评判机制，落实数据共享责任清单，进一步提高数据需求满足率；加快推进“数据高铁”建设，提升数据实时共享能力；构建完善市及区县（市）一体的协同高效数据共享协调机制，实现数据“应共享尽共享”；加快建立完善数据闭环流转机制，加强省市一体化智能化公共数据平台对接，促进市县数据分域治理；加强长三角区域数据共享，推进长三角区域各项标准、应用框架统一、互认，加强数据互联互通顶层设计。

加快多跨多业务协同应用开发

“疫情原因，身在美国的我们难以去使领馆办理认证手续，本想着执行余款不知何时才能退回，没想到宁波中级法院通过‘移动微法院’解决了难题！”前不久，身处洛杉矶、上海、宁波三地的法官、律师、当事人，借助“移动微法院”新上线的“代理见证”功能，依法确认了久居美国的当事人委托国内律师代为领取执行款的事实，顺利退还了270余万元执行款。当事人“零距离”感受到了我国司法的速度、公正和温情。

突破时空限制，是宁波首创的“移动微法院”对传统诉讼模式的颠覆。现如今，打开微信，点击“发现”，找到“小程序”，搜索“中国移动微法院”，即可进入全新的诉讼世界。“我要立案”“跨域立案”“网上庭审”“网上执行”……“移动微法院”利用互联网技术，实现了全流程在线流转。

在宁波，随着数字政府建设的不断推进，越来越多的数字应用开始崭露头角。云医院荣获信息社会世界峰会“eHealth”Champion大奖（最高奖）；公证E通服务平台切实解决了群众办证不便的实际问题，以公证事项繁简分流、线上线下相融合的形式实现了公证服务“一次办、就近办、掌上办”……基层社会治理管理系统成为浙江乃至全国的样板。

“然而，逆水行舟，不进则退。面对新一轮科技革命与产业变革的加速融合，宁波需要加快多跨、多业务协同应用开发，不断巩固宁波数字政府建设的成效。”市大数据局相关负责人说，按照规划，我市将打造协同高效的运行管理体系，推进机关整体智治建设，深化政府运行管理数字化建设，加强民主法治建设数字化支撑。

与此同时，我市将打造多元普惠的公共服务体系，持续推进政务服务迭代优化，加快完善智慧民生服务体系，助力构建国际一流营商环境；打造精准精细的现代化治理体系，加快推进经济治理智能调节，加快推进社会治理协同处置，加快推进生态治理智慧联动，加快推进应急治理精密智控；打通联动贯通的执法监管体系，全面深化联合执法监管，推进监管平台贯通应用，加强信用监管体系建设，提升智慧监管应用效能。

数字新基建助力城市智能升级

当城市装上“大脑”，你认为它将产生怎样的奇妙反应？调整交通信号灯，精准治堵；联动气象、水利等部门，精准施策，抗击台风……不！它的能力远不止这些。作为城市管理者的全新工具，城市大脑不仅能实时掌握一手资料，而且能通过分析，作出更精准的决策，让城市变得更加聪明，更加智慧。

在3000平方米的宁波城市大脑指挥中心驾驶舱内，记者看到，目前宁波城市大脑已拥有党政甬领、政府甬效、经济甬强、民生甬惠、法治甬先、数字甬智等6大板块及下辖众多的子板块，集聚了“甬易办”、智慧健康、基层治理四平台、公共交通等一批智慧应用，动态反映着宁波实时的运行情况。截至目前，已集成66个系统，甬E通、甬e保、产融服务等40个系统实现集中部署。加快建设多跨应用，城市大脑“甬易办”平台上线752项惠企惠民政策，总访问量达1140万人次，惠及50.1万户企业（个人）。

“目前取得的成效，只是加快推进宁波城市大脑建设应用的第一步。”市大数据局相关负责人说，按照我市数字政府建设“十四五”规划计划，宁波将在城市大脑“851”架构的基础上，实现“一网通办”“一脑通治”“一屏通览”“一码通服”，全面支撑我市数字政府建设需求。与此同时，我市将强化城市大脑统一平台支撑，加快城市大脑集成协同应用建设。

在数字政府建设“十四五”规划中，我市还将推进绿色大数据中心建设，加快推进城市设施智能化升级。推进绿色大数据中心建设方面，我市将建设扩充满足全市政务需求的绿色大数据中心，引导电信运营商建设大型公共数据中心，推动数据中心往规模化、集约化、智能化、绿色化方向布局发展；加快推进宁波智能超算中心建设，提升智能计算能力，培育智算超算产业集群；加快海上丝路航运大数据中心建设，支持“海上丝路航运大数据中心”提升为国家级专业应用数据中心，为“海上丝路指数”提供强有力的数据支撑；推进国家北斗导航位置服务浙江（宁波）数据中心、吉利数据中心等特色产业数据中心建设。

加快推进城市设施智能化升级方面，我市将不断推进“感知城市”、视联网以及城市公共物联网平台建设。开车的市民一定会发现，目前在道路停车收费泊位上停车已基本实现一个APP通停。这得益于我市物联网感知基础设施的不断完善。

按照规划，我市将加快推进物联网感知基础设施规划布局，建设覆盖全域感知体系，探索全市公共感知基础设施统筹建设，实现数据互联互通，满足城市治理、应急管理、环境监测、公共安全等领域物联网感知监测需求；支持通信运营商建设NB-IoT网络，推进路灯、停车位、井盖、电表、水表、燃气表等公共设施的物联网应用和智能化改造；利用GPS、北斗导航、5G、边缘计算、大数据、人工智能等技术，加快推进感知系统在车联网、工业互联网、视联网等领域的应用。

除此之外，我市将加快推进网络基础设施的迭代升级，加快5G精品网络、精品宽带网络、空天信息网络基础设施建设，加快推进IPv6升级改造。

“十四五”期间，我市将力争全面建成“掌上办公之市”。（殷聪 摄）

行思录

突破四大发展短板 加快建设海洋经济示范区

傅叶挺 闫森

海洋经济是宁波经济增长重要引擎之一，年总产值突破5000亿元，海洋经济增加值占地区生产总值的比重超过七分之一。随着《浙江省海洋经济发展“十四五”规划》的出炉，宁波海洋经济发展示范区建设迎来重大发展机遇。

“十四五”时期，宁波如何克服海洋经济发展体制机制尚未理顺、产业结构不够合理、科技支撑相对不足、生态环境压力较大等突出问题，加快建设国家级海洋经济发展示范区？

一要强化统筹协调，完善监测监管体系。建立健全宁波海洋经济发展的统筹协调运行机制，强化对重大政策和重大项目的协调。做好海洋资源开发利用的总体规划，实现海洋资源的优化配置。借鉴“一级多层”管理模式，杜绝交叉管理造成的管理效率低下，保障海洋资源的可持续发展。建立健全宁波海洋地质、海岛、岸线、矿藏等综合资源数据库，强化产业化服务和应用。完善海洋资源保护开发制度，探索建立海岸线收储、有偿供应和转让制度。建立监测评价制度，加强海岸线资源动态监管。

二要加大生态保护力度。加快推进宁波海洋生态修复工作制定和海洋生态环境治理修复规划，继续开展海岸线整治修复试点工作，扩大试点范围。积极建设国家级海洋保护区，扩大海洋保护区的规模，增加省级和市级保护区的数量，以点带面，高效推动海洋生态修复工作。拓展生态补偿范围，将湿地、海洋、海岛、河流水质、空气质量等纳入生态补偿领域，开展象山港、三门湾等重点生态功能区的补偿试点。建立生态损害补偿制度，针对不同生态损害类型，确立生态环境修复目标。探索市场化治理修复模式，积极引进海洋生态修复企业。简化行政审批，扶持专业化的海洋环保组织的发展。

三要引进和培育龙头企业。支持本土海洋龙头企业实施全球化战略，以资本、技术、标准、品牌为纽带，积极开展同业兼并、重组和联合，充分发挥品牌、研发等综合优势，鼓励行业龙头企业建立产业技术创新联盟。加大财政对海洋科研的投入力度，鼓励市内外企事业单位与科研院所联合共建海洋科技孵化器、共性技术研发平台、企业技术研发中心等。构建海洋经济重大科研平台，开展重大科研项目、重大科研攻关。强化与国家海洋局及国内外知名高校战略合作，将宁波塑造成浙江省海洋科技创新的中坚力量，以及海洋新兴技术产业聚集区域。大力引进国内外海洋龙头企业，对来宁波投资的海洋材料、海洋医药、海洋装备制造等企业，提供配套资金。

四要提升海洋科技创新能力。推进科研资源整合与共享，以宁波大学、宁波海洋研究院、中科院宁波材料所等单位为支撑，统筹资源，打造具有竞争优势和领军能力的国内一流科研机构，构筑海洋科技创新平台。加强科研机构之间的沟通，建立开放式和共享化的仪器设备和数据管理体系。向企业开放高校和科研院所的实验室，探索联合攻关机制，共同推进重大和关键海洋技术的研发和应用。健全海洋教育培训体系，探索校地、校企联合培养、定向应用新模式。

五要加强对无居民海岛的保护开发。鼓励绿色环保、低碳节能、集约节约的生态海岛开发利用模式，建立海岛数据库，将无居民海岛的资源以及生态情况纳入海岛数据库中。优先保护无居民海岛生态系统，保证岛上动植物种类的多样性。推动第三方机构对无居民海岛环境承载量进行科学评估，为无居民海岛科学合理开发提供依据。设立节能环保、资源综合利用、安全生产等方面的产业严格准入标准。支持陆地区域的人才以兼职、短期服务、合作研究等多种形式，参加无居民海岛产业开发。

游客乘坐休闲渔船前往宁海湾横山岛景区游览。（尤才彬 摄）

宁波规上工业利润总额两年平均增长20.3%

记 者 **俞永均**
通讯员 **陈 洁**

来自市统计局的数据显示，今年前5个月，全市规上工业企业利润总额749.5亿元，同比增加1.09倍，增速列全省第三位，两年平均增长20.3%；规上工业企业营业收入利润率8.7%，较上年同期提高2.9个百分点，全省排名第二，高于全省平均1.4个百分点。

分行业看，九成行业盈利好于上年同期。1月至5月，全市32个行业利润总额实现正增长，增长面达91.4%。其中，7个行业增速超100%，2个行业较上年同期扭亏为盈。汽车制造业、化学原料和化学制品制造业、石油煤炭及其他燃料加工业等3个行业贡献突出，利润总额合计369亿元，同比增加2.05倍，两年平均增长17.8%，拉动全市规上工业利润总额增长69.3个百分点，对全市规上工业利润总额增长贡献率为63.4%。

分区县（市）看，利润增速“九正一负”。1月至5月，全市10个区县（市）中，除宁海县规上工业企业利润总额同比下降5%外，其余9个地区利润总额增速均高于20%。北仑、镇海、余姚、鄞州和慈溪拉动作用较强，合计拉动全市规上工业利润总额增长101.4个百分点。其中，北仑区和镇海区表现较为突出，对全市规上工业利润总额合计贡献超七成。

宁波规上工业的持续走好，也反映在用电量上。数据显示，1月至5月，全市工业累计用电265.4亿千瓦时，同比上升31.8%。