

未来5年 社保、收入分配、养老金等将迎来六大变化

新华社北京7月12日电
“新华视点”记者 姜琳

人力资源和社会保障部近日在网站公布了《人力资源和社会保障事业发展“十四五”规划》。规划对完善社保制度，深化企事业单位收入分配制度改革等作出了全方位部署，有不少政策性突破，社保、养老金、工资收入等方面未来5年将发生一系列变化。

【变化一】社保：待遇水平将稳步提高

社保待遇连着老百姓的救命钱、养老钱。规划将“社会保障待遇水平稳步提高”定为“十四五”时期主要目标之一。

规划明确，推进社会保险待遇水平与经济社会发展联动调整，综合考虑物价变动、职工平均工资增长、基金承受能力以及财力状况等因素，完善职工基本养老保险、工伤保险待遇水平调整机制，完善失业保险保障标准与物价上涨挂钩联动机制。

人社部数据显示，从2012年至2020年，企业职工月人均养老金由1686元增长到2900元，全国月平均失业保险金水平由686元提高到1506元。今年职工基本养老金实现“17连涨”，上涨待遇近期发放到位，按照规划要求未来有望继续上涨。

此次规划还提出，全面落实城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制，逐步提高城乡居民基础养老金标准，提高企业年金覆盖率，推动个人养老金发展。

一系列新举措，都将持续提升社保的“含金量”，让民生保障的底线兜得更牢。

【变化二】收入分配：“提低扩中”缩小差距

围绕“十四五”期间更加积极有为地促进共同富裕这一要求，规划分类别、分情况作出一揽子政策安排。

例如，以非公有制企业为重点，提高工资集体协商的实效性，

着力增加一线劳动者劳动报酬；强化对不同行业、不同群体工资分配的事前指导，探索发布体现不同行业、不同群体特征的薪酬分配指引。

事业单位逐步实现绩效工资总量正常调整，实行高层次人才绩效工资总量单列，探索主要领导干部分配激励约束机制，深化公立医院薪酬制度改革，推进高校、科研院所薪酬制度改革，完善消防员工资福利政策。

国有企业普遍实行全员绩效管理，建立具有市场竞争优势的核心关键人才薪酬制度，推动分配向作出突出贡献人才和一线关键岗位倾斜等等。

规划还部署，以高校和职业院校毕业生、技能型劳动者、小微创业者、农民工等为重点，不断提高中等收入群体比重。

专家表示，这些安排体现了一个总趋势，即未来几年政府将加强对企事业单位工资收入分配的调控和指导，并通过“提低扩中”缩小收入差距，让更多普通人的“钱袋子”鼓起来。

【变化三】养老金：逐步提高最低缴费年限

根据社会保险法，参加基本养老保险的个人，达到法定退休年龄时累计缴费满十五年的，按月领取基本养老金。但是，随着人口老龄化程度持续加深，这一规定将在“十四五”期间有所调整。

规划提出，逐步提高领取基本养老金最低缴费年限，修订职工基本养老保险个人账户计发月数。

“这些都是国家为了确保养老金收支平衡打出的‘组合拳’，是我国老龄化背景下的必然举措。”中国社会科学院世界社保研究中心主任郑秉文表示。

据人力资源和社会保障部估算，“十四五”期间新退休人数将超过4000万人，劳动年龄人口将净减少3500万人。

郑秉文说，适当提高最低缴费年限，缴得多，退休金领得多，对提高个人养老金替代率、制度的可持续性都有利。

专家表示，最低缴费年限提高

对企事业单位职工影响不大，主要影响的是灵活就业人员。后者完全由自己缴费，按最低年限缴纳很常见。最终提高几年，还需根据我国劳动者的平均就业年限等研究确定。

【变化四】灵活就业人员工伤保险：外卖骑手等将不再“裸奔”

权威数据显示，我国灵活就业人员已达2亿人，近年来新就业形态劳动者数量大幅增长。2020年，共享经济提供服务人数约8400万人。但是按照现行规定，灵活就业人员与从业单位之间属于非稳定劳动关系，无法获得工伤保险、失业保险等制度保障。

针对这些痛点、难点问题，规划提出，建立健全新就业形态劳动者劳动保障机制；制定职业伤害保障试行办法，推进平台灵活就业人员职业伤害保障试点；放开灵活就业人员在就业地参加社会保险的户籍限制。

“及时补齐保障短板，健全就业、劳动报酬、社会保险、技能培训等方面的制度，既有助于维护好新就业形态劳动者的劳动权益，也有利于促进灵活就业、增加就业岗位和群众收入。”首都经济贸易大学中国新就业形态研究中心主任张成刚表示。

按照相关部门部署，下一步将明确互联网平台企业保障劳动者权益的责任，为平台灵活就业人员提供与工伤保险待遇总体一致的公平保障，让外卖骑手等不再“裸奔”。

【变化五】公务员和参公人员工伤保险：实现广覆盖全部纳入

实现工伤保险政策向职业劳动者的广覆盖，将公务员和参照公务员法管理的机关（单位）工作人员全部纳入工伤保险制度，这是此次规划提出的又一新要求。

据了解，我国工伤保险制度是在上世纪90年代《企业职工工伤保险试行办法》基础上逐渐建立起

来的，公务员及参公人员最初并不包括在其中，如果因工作原因受到伤害，主要由民政部门参照相应条例给予抚恤和优待。

不过，抚恤和优待的保障情形相较工伤保障范围更窄。公务员及参公人员上下班途中遭遇非本人主要责任的交通事故、在工作岗位猝死或者患职业病等，工伤待遇可能得不到有效保障。

为推动公务员依法参加社会保险，按照国家规定享受保险待遇，近年来人社部积极支持鼓励各地将公务员纳入工伤保险范围。截至目前，全国已有20多个省份将公务员整体纳入工伤保险制度，其余省份的部分地市也开展了公务员参加工伤保险试点工作。

按照规划，除实现公务员和参公人员全覆盖，我国还将研究完善工伤保险相关制度及配套办法，以高危行业为重点，持续扩大工伤保险覆盖范围，使工伤保险参保人数从2020年末的2.68亿人提高到2025年末的2.8亿人。

【变化六】劳动者休息权益保障：完善工时、休息休假制度

针对企业超时加班、恶劣天气强制出工等问题，规划回应社会关切，提出完善工时、休息休假制度，并专门部署开展对重点行业的突出用工问题进行治理。

“随着非标准劳动关系越来越多，亟须针对新就业形态劳动者的劳动时间等作出更加周密科学的安排，维护劳动者权益。”中国劳动学会特约研究员苏海南说。

多位专家认为，应督促互联网平台企业按规定合理确定日最长在线时长或者工作时长，安排日间休息。同时加强劳动监察执法力度，为灵活就业和新就业形态劳动者提供基本权益保障。

交通运输部等部门近日联合发布《关于做好快递员群体合法权益保障工作的意见》，明确要求有关方面研究制定快递员劳动定额标准，确定快递员最低劳动报酬标准和年度劳动报酬增幅，快递企业落实带薪休假制度。

中国国药和科兴新冠疫苗进入“新冠肺炎疫苗实施计划”疫苗库

据新华社日内瓦7月12日电（记者陈俊侠 聂晓阳）全球疫苗免疫联盟（GAVI）12日发布新闻公报，宣布已同中国国药集团和科兴公司分别签署了采购协议，这意味着国药疫苗和科兴疫苗进入“新冠肺炎疫苗实施计划”（COVAX）疫苗库，并可从7月开始向COVAX供应疫苗以用于发展中国家的新冠疫情防控。

COVAX由世界卫生组织、全

球疫苗免疫联盟等主导。新闻公报介绍，考虑到这两种疫苗已经进入世卫组织紧急使用清单，可以立即向COVAX各参与方供货。根据协议，两家中国公司今年10月底前可向COVAX供货1.1亿剂新冠疫苗，后续长期供货。全球疫苗免疫联盟同中国公司的协议是在全球特别是发展中国家急需扩大疫苗接种率、遏制新冠病毒传播之际达成的。

【**紧接着第1版①**】在子基金完成考核目标后，对于从子基金投资净收益中扣除8%年化收益后的超收益部分，可按不高于50%提取奖励资金，用于激励子基金管理机构和与社会资本合作的子基金存续期限不超过8年，最多延长2年。

据了解，2018年2月，国务院批复同意宁波、温州高新技术产业开发区建设国家自主创新示范区，要

【**上接第1版②**】随着我市“公厕提质行动”的推进，全市473座公厕配置了无障碍设施，450余座公厕提供免费厕纸服务，中心城区核心区580座环卫公厕24小时开放。今后还将逐步完善环卫公厕的智能化管理，让每一个城市角落都充满文明。

人民城市为人民。文明创建的一切，必须以百姓的感知度为标准。今年以来，我市聚焦打造全域化、全覆盖的“文明版图”，坚持高水平、高质量的“典范标准”，组织开展农贸市场及周边、社区（小区）及周边、学校及周边、交通场站及周边、城区商贸综合体及周边、综合写字楼及周边、城乡接合部、空中缆线、交通秩序及住宅小区楼道等十方面集中整治行动，不断提升文明创建水平，共筑新时代高品质美好生活。

推动全民参与 实现文明城市共建共享

5月25日，在江北云创小镇志愿服务We站，宁波大学志愿者张竹青对着镜头详细介绍着四明山大皎村的特色农产品羊尾笋，帮助当地村民“带货”。

散是满天星，聚是一团火。宁波的道德模范、身边好人和1.4万多个志愿服务组织和214万名注册志愿者，通过小小的We站聚合放射出大爱宁波的温暖光芒。今年，宁波将

【**上接第1版③**】“两宋时期，这里是我们浙东文化的兴盛之地，属于浙东文脉，400多年前一场大火烧掉了。”海曙桃源书院负责人翁国伟说，“重建后的新书院，一方面是老书院精神文脉的弘扬传承，同时也为我们宁波当下的中小学、大专院校提供一个国学的研学基地，此外，更是宁波研究浙东文化的聚集地之一。”

四明山，是宁波文化版图上的的一颗明星，随着精品线路建设推进，这颗明星正变得愈发耀眼。“四明之窗”百里红诗路，串联起了横坎头村、浙东抗日根据地旧址、四明山烈士纪念碑、四明山第一党支部会址等，游客们可以在这里追寻红色足迹，重温百年党史。线路上，还打造了王阳明雕像特色人文节点，塑造王阳明四明游历足迹图以及以边坡挂字形式装扮雕像背后山坡，让游客们了解王阳明与四明山的渊源。在四明山的另一边，奉化区通过引进非遗、文创品牌，突出“家风、家训”文化属性，提升项目文化底蕴。

借智引资、串珠成线，共建共享幸福美好家园

“‘鱼鳞坝’是最满意的设计之一。”浙江城建规划设计院景观设计所长李季超，是北仑秀美山川精品线主创设计师，他说，“秀美山川线本身就有着优美的自然环境，山山水水、一草一木，都是我重要的设计灵感来源。”

让专业的人做专业的事。引进专业机构、人才引领建设，发动全民参与其中合力打造精品线，成为各地不约而同的选择。今年4月，鄞州东吴镇启动了“我在东吴修古道”系列活动，采用“手作步道”的方式，以当地村民和志愿者团队为核心，挖

【**紧接着第1版④**】持续深入排查意识形态、安全生产、疫情防控、防灾减灾、社会治安、城市运行、生态安全等重点领域的风险隐患，构建即时反应、高效处置的多跨应用场景，筑牢抓早抓小、防微杜渐的前沿防线，把大量风险隐患消除在未萌之时、成灾之前。

要精准施治。现在遇到的不少问题很复杂、很棘手，决定了我们防范化解风险，不能眉毛胡子一把抓，而是要找准症结、对症下药、分类施策，

维珍银河完成首次满员太空试飞 商业太空游正从科幻走向现实

新华社洛杉矶7月11日电（记者谭晶晶 黄恒）英国维珍银河公司的“团结”号太空船11日完成首次满员太空试飞，向其商业太空游计划迈进一步。该公司创始人理查德·布兰森作为机组成员参与此次试飞。

美国东部时间11日约10时40分，维珍银河一架双体运输机载着“团结”号太空船从位于美国新墨西哥州的航天发射场起飞，在距地面约15千米的高空释放“团结”号。随后，“团结”号启动火箭发动机加速，数分钟后关闭发动机，借助惯性继续爬升。在到达距地面约86千米的最高点后，“团结”号缓慢转向、滑翔下降，最后顺利降落在发射场跑道。

这是维珍银河公司的第四次载人太空试飞，也是首次满员太空试飞，共搭载6人，包括该公司4名任务专家和2名飞行员。除布兰森外，另外3名任务专家为维珍银河公司副总裁西丽莎·班德拉、首席宇航员教练贝丝·摩西和首席运营工程师科林·贝内特。

据维珍银河介绍，此次试飞主要目标是评测客舱和用户体验，包括评估客舱环境、座椅舒适度、人体失重感受、飞船内能看到的地球景观等，展示飞船上开展科学研究的条件，验证太空旅行的培训方案等。

此次试飞后，任务团队将对飞船进行检查，全面评估各项数据。维珍银河计划在2022年正式开启商业太空游业务，在此之前还将进行两次试飞。

新华社洛杉矶7月11日电（记者谭晶晶）商业太空游正从科幻走向现实。英国太空旅游公司维珍银河的“团结”号太空船11日完成首次满员载人太空试飞，搭载4名任务专家和2名飞行员，包括维珍银河创始人理查德·布兰森。

此次顺利试飞将维珍银河的商业太空游计划再向前推进一步。任



这张英国维珍银河公司7月11日发布的图片显示的是“团结”号太空船摄像头拍摄的画面。

务团队将对飞船进行全面检查，评估各项数据。维珍银河表示，计划在2022年正式开启商业太空游业务，在此之前还将试飞两次。

除维珍银河外，美国太空探索技术公司和蓝色起源公司等多家私企也在积极开发飞行器，抢占商业太空旅游先机。蓝色起源计划于7月20日进行首次载人试飞，其创始人、亚马逊公司前首席执行官杰夫·贝索斯将搭乘“新谢泼德”飞行器参与。埃隆·马斯克创办的太空探索技术公司计划于今年9月搭载4名公众进行为期3天的太空之旅。

太空探索技术公司是将游客送入近地轨道，可以说是真正的太空，而维珍银河和蓝色起源都是将游客送入距地面100千米以内的亚轨道，严格来说是地球大气层和太空的过渡区。不过，二者实现方式又有所不同。

蓝色起源是使用火箭将载人太空舱垂直发射到地球上空约100千

米处，随后太空舱进入几分钟失重状态，再在降落伞缓冲下返回地面。

维珍银河则用双体运输机搭载太空船升空，在距地面约15千米的高空释放。随后，太空船启动发动机加速至音速的3倍以上，数分钟后关闭发动机，借助惯性继续爬升。在到达距地面约80千米以上高度后，乘客可经历数分钟失重状态，此后飞船缓慢转向、滑翔下降并降落在地面。

太空旅行究竟是一种什么样的体验？记者曾在一次采访活动中体验过蓝色起源“新谢泼德”载人太空舱实物模型，在地面模拟长约11分钟的“太空之旅”。载人舱小巧精致，设计精密，可容纳6名乘客，其落地观景舷窗面积为波音747飞机舷窗的3倍，便于太空观景。

记者落座后，倒计时提示火箭即将“升空”。座椅前的液晶屏显示火箭点火、发射、升空的画面，

并显示飞行器高度、速度等实时数据。几分钟后，屏幕提示火箭助推引擎熄灭，箭舱分离，飞行器已到达在100千米左右高度。此时，飞行器内的乘客进入约4分钟的失重状态，可解开安全带在太空舱里飘浮。随后太空舱开始“返回”地面，有类似乘坐过山车时自由落体的感觉。

据介绍，太空旅行前，乘客将接受一系列培训，包括轨道力学、微重力等状态下的操作、应急准备、宇航服穿脱、进出舱等。

商业太空旅游时代即将开启，但几分钟的太空游票价不菲。据美国媒体报道，维珍银河的太空游票价目前定价每张约25万美元，已有超过600人预订；蓝色起源首次载人试飞的票价竟拍到每张2800万美元；而太空探索技术公司的“龙”飞船载人前往国际空间站的“船票”为每张约5500万美元。