

安不忘危 常备不懈

黄明朗

当前,我国发展面临着前所未有的风险挑战,既有国内的,也有国际的,既有政治、经济、文化、社会等领域的,也有来自自然界的,既有传统的,也有非传统的,“黑天鹅”“灰犀牛”还会不期而至。这,为我们敲响了警钟。

“黑天鹅事件”是比喻某些不可预知、十分罕见、突然发生,并带来难以估量的重大影响的事件;“灰犀牛事件”则是借指过于常见以至于习以为常,发生概率大且影响巨大的潜在危机。

今年,国际局势错综复杂,不稳定不确定因素增多。新冠肺炎疫情仍在全球肆虐,不仅印度遭遇“至暗时刻”,日本等邻国疫情也持续恶化;反华势力拉帮结派干涉我国内政,在涉港等问题上轮番炒作,频生事端;世界经济形势复杂严峻,受新冠肺炎疫情、世界经济深度衰退等多重冲击,贸易保护主义和逆全球化倾向加剧,对全球贸易和投资已经产生较大负面影响;西方发达国家采取宽松政策,加上疫情影响下供需结构失衡,全球大宗

商品价格持续上涨,潜在通胀压力增大。

国内疫情防控仍有薄弱环节,个别地方不时发生新冠肺炎散发病例,外防输入、内防扩散的任务仍很艰巨;经济发展的不平衡不充分问题依然突出,民生领域还有不少短板,稳就业压力较大;防范化解金融风险等领域风险任务依然艰巨,隐患增多,等等。

警惕“黑天鹅”、防范“灰犀牛”,不仅关系到国家的兴衰,而且同每个地方、每个单位、每家企业、每个人的命运和前途息息相关,成为摆在我们面前的重要任务。

保持战略定力,坚定必胜信心。“人生天地间,长路有险夷”。我们党成立以来,历经百年风霜雪雨、惊涛骇浪,在应对各种困难挑战中,锤炼了不畏强敌、不惧风险、敢于斗争、勇于胜利的风骨和品质。新中国成立后,在一穷二白的基础上创造了经济社会快速发展的奇迹,已经跃升为世界第二大经济体,综合国力、科技实力、国防实力、文化影响力、国际影响力显著增强,中华民族伟大复兴曙光在

前、前途光明。

“艰难方显勇毅,磨砺始得玉成”。今天,面对前进道路上的艰难险阻,我们必须丢掉停留、怀疑、观望,在乱云飞渡中把牢正确方向,在风险挑战面前砥砺前行,兢兢业业地做好自己的事情,风雨无阻,坚毅前行,开创属于我们这一代人的历史伟业。

对可能发生的危机未雨绸缪,防患于未然。无论是“黑天鹅”还是“灰犀牛”,演变成灾难的概率很高,但都暂时处于潜在状态,没有先兆、完全意外,绝不会“按照计划”发生。那种似有若无的“可能性”容易使人“宁可信其无,不愿信其有”,假若麻痹大意、掉以轻心,对可能发生的危机置若罔闻,一旦危机爆发,将对经济社会发展产生重大冲击。避免“黑天鹅”冲击的最好办法是化解“灰犀牛”,不沉醉于“顺境”,居安思危,如履薄冰,深刻认识形势变化,从最坏处着眼,做最充分的准备,朝好的方向努力,争取最好的结果。

对已经发现的苗头性问题见微知著,及早化解。“月晕而风,础

润而雨”。一些危机事件在爆发前已有迹象显现,若因其“微小”而忽视,甚至视而不见,得过且过,往往应对失措,就会浪费大量时间,丧失大把机遇。相反,想得深些、站得高些、看得远些,对危机早识别、早预警、早发现,找到背后的原因,消除问题的根源,就能把危机消灭在萌芽状态。

对突如其来危机沉着应对,果断处置。“居安而念危,则终不危;操治而虑乱,则终不乱”。不断提高应对风险挑战的能力水平,不断增强迎接挑战、驾驭风险的本领,“苦练七十二变,笑对八十一难”,倘若风浪骤起,就要直面挑战,以“乱云飞渡仍从容”的大无畏气概,以“踏平坎坷成大道,斗罢艰险又出发”的顽强意志,兵来将挡,水来土掩,临危不乱,果断处置,把损失降到最低限度。



让行政执法更规范更具公信力

新华时评

刘硕 白阳

15日,新修订的行政处罚法正式施行。从衣食住行到生产经营,行政执法的范围涵盖社会生活方方面面,不仅与民生息息相关,也是行政机关公信力的直接体现。

新修订的行政处罚法进一步明确了行政处罚的定义,对执法程序和执法人员行为等作出规范。有案不移、以罚代刑、重复执法……针对这些实践中群众反映强烈的突出问题,新修订的行政处罚法完善行政处罚的定义、种类和没收违法所得制度,延长重点领域违法行为追究期限等,把制度的“栅栏”扎得更牢,让行政处罚更有震慑力。

新修订的行政处罚法强化处罚与教育相结合的原则,健全行政处

罚适用规则,明确首违不罚、没有主观过错不罚,增加从旧兼从轻适用规则等,增加了法律在群众中的接受度,有利于在全社会形成尊法守法、自觉守法的良好氛围。

法治信仰的培养,有赖于每一次执法过程中都能让群众感受到公平正义。针对滥设乱设“电子眼”产生“天量罚单”、“临时工”不规范执法等现象,新修订的行政处罚法明确,应当公布电子技术监控设备设置地点避免“暗中执法”,增加行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核制度,落实行政执法人员持证上岗和资格管理制度要求,完善告知程序和回避制度等内容,让行政执法全过程暴露在阳光下,让执法更具公信力。

法律的生命在于实践。新修订的行政处罚法对行政机关依法履职提出了更高要求。期待这部新修订的法律得以切实落地,转化为群众践行法治的动力,推进社会治理水平不断提升。

民事公益诉讼有利于提高司法效率

木须虫

7月14日,最高检召开新闻发布会,发布了《人民检察院公益诉讼办案规则》,对公益诉讼的管辖、立案、调查、诉讼监督等内容进行详细规定,于7月1日起正式施行。其中规定,在破坏生态环境和资源保护领域案件、食品药品安全案件中,可以提出惩罚性赔偿诉讼请求;如果行政机关对违法案件“一移了之”,检察机关可以继续督促行政机关依法履职(7月15日《新京报》)。

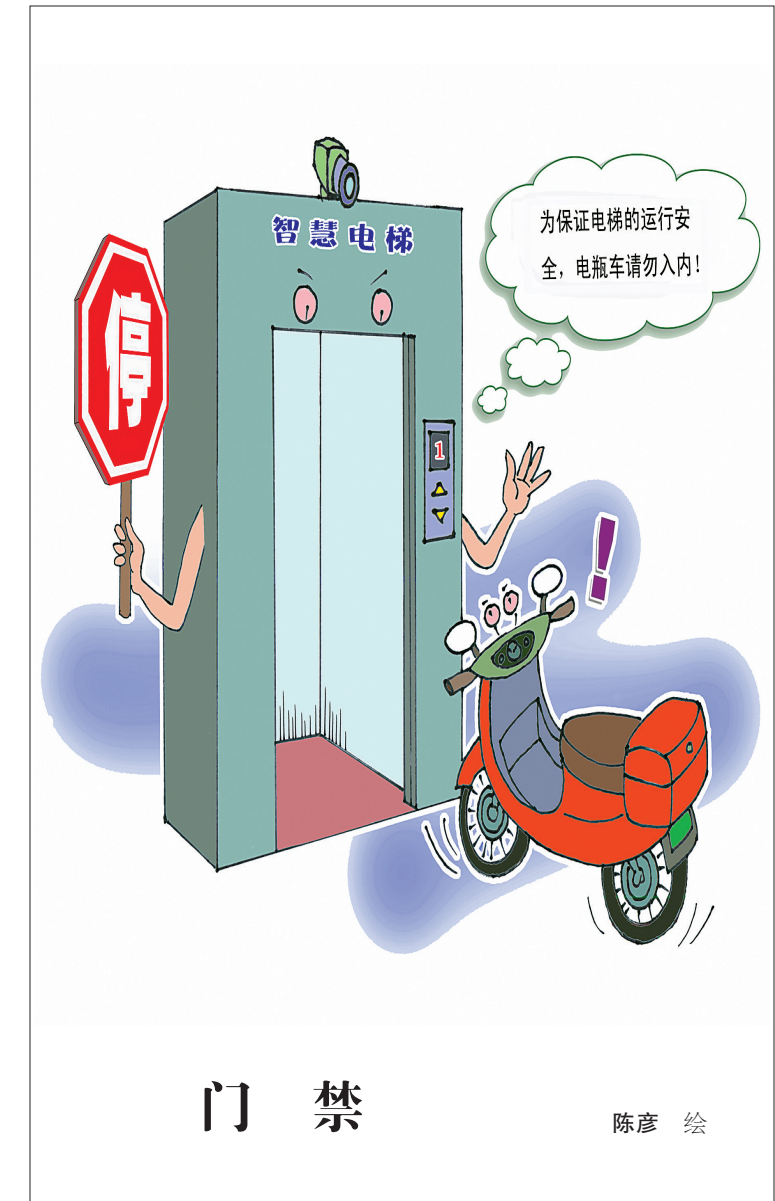
《食品安全法》第一百四十八条规定,生产不符合食品安全标准的食品或者经营明知不符合食品安全标准的食品,消费者除要求赔偿损失外,还可以向生产者或者经营者要求支付价款十倍或者损失三倍的赔偿金;增加赔偿的金额不足一万元的,为一万元。《民法典》第一千二百三十二条规定,侵权人违反法律规定故意污染环境、破坏生态造成严重后果的,被侵权人有权请求相应的惩罚性赔偿。这些规定立法的本义是为了提高公民权利博弈的筹码,提高食品安全、污染环境及破坏生态行为的成本。

不过,在司法实践方面,惩罚性赔偿民事诉讼难是现实瓶颈。不管食品安全案件,还是污染环境、破坏生态案件,被侵权人、被侵权人是一个群体,案件越大、越严

重,这个群体就越众。这不仅决定了个别的民事诉讼,很难对实施损害、侵权的违法者予以有效的制约,而且“家家点火、户户冒烟”式的诉讼,还增加了诉讼成本,提高了举证门槛,如环境污染损害,调查、取证、定损,有专业门槛,需要不小的诉讼成本。

食安违法、污染环境、破坏生态,损害公共安全、公共利益,是公益诉讼的重要领域。检察机关对于此类案件涉及民事诉讼的,支持适格主体提起诉讼,主张侵害侵权赔偿,从司法效果上,是责任追究“公账”“私账”一起算,既丰富了公益诉讼的内涵,也提高了公益诉讼对违法犯罪的惩戒与震慑力度。

同时,民事公益诉讼类似“刑事附民事诉讼”的做法,能更有效地促进司法机关“集约”办案,大幅度提高惩治违法侵权行为的效率。如,当检察机关就一起环境污染案件实施调查诉讼过程中,该案件所涉及的被侵权人,可以提出诉讼请求,包括侵权损害赔偿以及惩罚性赔偿,检察机关统一调查取证,不但让公益与民事诉讼合并同步进行,还大幅度降低案件所涉单独民事诉讼的成本,帮助更多被侵权人参与共同的诉讼,这也是对维权的一种撑腰。此外,民事公益诉讼,打包办案与诉讼,也大大节约了司法资源,能有效减少了“一案多诉多审”现象。



门禁

陈彦 绘

“路边养犬致车祸赔17万余元”是堂警示课

丁家发

去年3月初,颜某沿着重庆市潼南区某村公路一侧步行回家,没想到被拴在路边的金毛犬惊吓,避让中又发生车祸。近日,重庆市潼南区人民法院审结这起因犬只引发的交通事故案,基于动物饲养人饲养动物应当遵守法律法规、尊重社会公德的相关法律条款,判决犬只饲养人唐某承担九成责任,赔偿17万余元(7月15日《重庆晨报》)。

可以说,此案例是一堂很好的警示课,提醒广大饲养人一定要遵守法律法规文明养犬,做好安全防范工作,否则,一旦宠物伤人等导致不良后果,最终将自尝苦果。

饲养宠物的市民越来越多,而不文明养犬乱象也日益突出,特别是遛犬不拴绳,犬在小区或马路上时常像脱缰的野马,乱跑乱窜甚至咬人,不仅影响正常交通秩序,很容易造成事故,也对过往市民生命健康安全构成威胁。

《民法典》第一千二百五十一条规定,饲养动物应当遵守法律法规,尊重社会公德,不得妨碍他人生活。该条款延续了《侵权责任法》的规定,明确了饲养动物应当遵守的行政法、民法、刑法等法律法规,推动人与动物和谐相处的

良好环境。而本案法律事实发生于《民法典》施行之前,应适用《侵权责任法》的相关规定。

本案例中,当事人颜某受到拴在路边的金毛犬惊吓,避让中又发生了车祸,造成九级伤残一处、十级伤残三处。法院认为,金毛犬的动物加害行为造成当事人损害发生的起因,无动物加害则无交通事故,并且是决定条件,起决定性作用;同时,在行人并非故意碰撞造成交通事故的情形下,不能免除机动车一方的责任。综合考量,法院酌定饲养人承担90%侵权责任、司机承担10%侵权责任。金毛犬饲养人被判决赔偿颜某17万余元,可以说于法有据,一点也不冤枉。

今年5月1日,新的《动物防疫法》正式施行,该法第三十条第二款规定,携带犬只出户的,应当按照规定佩戴犬牌并采取系犬绳等措施,防止犬只伤人、疫病传播。但生活中,携犬乘坐电梯、遛犬不拴绳、粪便不清除、携犬进入人员密集的公共场所等不文明行为,依然屡见不鲜。本案例对只饲养人来说,是一次做好安全防范的提醒。饲养人必须汲取本案的教训,真正做到“依法养犬,文明养犬”,以避免宠物犬闯祸造成不必要的损失。

“大国工匠”终评上正高,还有多少“一个章一堵墙”

刘效仁

今年4月23日,《新华每日电讯》曾刊发《七获省部级科技奖的“大国工匠”,却评不上正高职称》一文,讲述鹿新弟迟迟评不上高级职称的故事,引发社会各界强烈反响。记者近日了解到,一汽集团共有24名技能领军人才,在当地首批“高精尖缺”高技能人才职称评定工作中获得表彰,其中包括鹿新弟在内的4人被评为正高级工程师。本次评定突破了身份、地域、

学历、资历、论文等条件限制,面向具有绝招、绝技、绝活,并长期坚守在生产服务一线岗位工作的高技能领军人才(7月15日《新华每日电讯》)。

被誉为“发动机医生”的鹿新弟好生了得,工作34年来,从一名普通工人成长为我国内燃机行业柴油机装调与试验知名专家型技能人才,获7次省部级科技进步奖(科学技术奖),6次国际发展展览会金奖,23项国家专利,100余项国家、省、市技术创新奖,堪称

“大国工匠”。按照相关文件的规定,荣誉等身的鹿新弟早就该获评正高职称,却因种种原因,被拒之门外。其中的理由尤其令人费解。比如,当他向公司有关部门请示并要求在申报材料上盖章时,有关负责人却回复说:“公司工程技术人员到现在还没有一个正高级工程师,你评上了,怕别人有想法。工人没有资格评。”鹿新弟真的没有资格吗?仅近年来他就累计完成创新成果526项,为企业创造经济效益上亿元。

作为“辽宁工匠”“柴油机调试大王”,这不就是毋庸置疑的资格吗?可悲的是,单位一个“同意”的章竟然成为“拦路虎”。

之所以如此,在我看来,并不只是相关人员对政策理解不透,成了政策落实的“中梗阻”。事实上,还有诸多身份门槛,像学历、资历、论文等潜规则,影响了一线技术精英不能获得应有的技术职称。鹿新弟曾深虑:“国家给技术工人这么好的政策,让我们可以评正高,却因为企业的一个章去评选资格。放眼全国,与我遭遇一样的技术工人,到底还有多少?”

记者的调研证实了他的忧虑,遭遇困境的不只是鹿新弟。一些制造业企业里的一线技师普遍待遇低、工作强度大、科研动力弱。部分受访人士坦称,国家有很多好政策,但在企业行不通,有的文件根本不执行。如果工人的发展通道因企业原因被堵死,不仅职工对企业的认可与忠诚度会大幅降低,区域经济发展与社会稳定也会受到一定程度影响。

鹿新弟的故事有了好结局,但其经历折射出基层一些部门在执行政策时依然存在“梗阻”。一些地方将文件挂在墙上,推诿扯皮、人为设限的现象依然突出。因此,打通政策落实“最后一公里”,破除“一个公章一堵墙”现象,必须继续强化“放管服”改革,消除种种门槛限制。唯有如此,才能充分发挥技能人才的作用,强化技能人才获得感、幸福感和安全感。

(林袁晓 袁晶晶)

我为群众办实事,兴业银行宁波分行助力老年群众融入数字时代

自党史学习教育开展以来,兴业银行宁波分行扎实开展“我为群众办实事”实践活动,把党史学习教育成果转化为为民服务解难题的实际行动,着力增强老年群众的获得感、安全感和幸福感。7月13日,兴业银行宁波分行走进北仑区老年大学开办智能手机应用培训班,通过面对面授课、手把手操作,帮助老年群众跨越技术鸿沟、享受美好生活、融入数字时代。

据前期调查,老年群体属于“数字贫困户”的集中人群,不会使用智能手机的老年人在日益智能化的生活中几乎寸步难行。在医院、银行等场所,虽有人工服务窗口帮助解决老年群体因不会使用智能手机碰到困难,但教会老年人使用智能手机才是根本的解决之道。“作为金融

机构,关注民生问题,解决群众困难,践行社会责任,是我们应尽的义务。”本次公益培训班的主讲人、兴业银行宁波北仑支行营业厅主任徐燕红说。

兴业银行的工作人员对参训学员手机配置情况进行了摸底,围绕出行、就医、消费等使用场景,从“智能手机品牌分类”“手机上网”“安装应用”等方面从易到难讲解智能手机的应用技巧。现场教学气氛活跃,学员们认真地进行实践操作并积极参与各种问答,工作人员逐一耐心解答,并在课后对仍有困难的学员进行一对一辅导教学。兴业银行员工的耐心、热心和细心让学员们备受感动,他们对此次培训大加赞赏,对后续活动翘首以盼。

徐主任表示,老年群体的接受

速度较慢,不能浅尝辄止,也不能拔苗助长,仅靠一两节课的讲解治标不治本。为此,北仑支行专门安排工作人员腾出工作和休息时间,从7月13日至7月22日每周二和每周四的上午、下午持续开展四期培训课程,从而满足学员们热切的学习需求,同时控制班级人数,提升教学质量,为老年群众提供更加细致和高效的服务。

徐主任表示,百姓有所需,兴业有所为,兴业银行宁波分行始终坚持以群众办实事的服务理念,深化党史学习教育,真诚服务老年群众,做有温度的银行。同时,她呼吁全社会共同关注老年人的诉求,尤其是老年人的家人、朋友也要给予他们更多的关心和指导,让老年群众的生活更加美好。