宁波日报

NINGBO DAILY

中共宁波市委机关报

国内统一连续出版物号 CN 33-0003

2021年7月20日

星期二 农历辛丑年六月十一

甬派客户端 中国宁波网

宁波公共服务质量满意度首入全国前十

社会保障、医疗服务、公共就业等单项排名前五

本报讯（记者**王岚** 通讯员**朱文蔚**）国家市场监督管理总局日前发布《2020年全国公共服务质量监测情况通报》，宁波2020年公共服务质量满意度为82.4分，在监测覆盖的31个省（区、市）的110个城市中排名第10，为历史最高。

公共服务质量监测的目的是全面反映我国公共服务质量状况，推动补齐短板弱项，不断提升公共服务水平。监测涉及公共教育、公共就业、医疗服务、社会保障、共用事业、生态环境、公共交通、公共安全、公共文化、公共体育、养老服务、政务服务等12个方面。

从各监测城市看，公共服务质量总体满意度达到满意区间（80分至100分）的有48个，占监测城市总数的43.6%，比2019年提升 6.7个百分点。其余62个城市得分均在70分至80分之间，处于比较满意区间。其中成都、湖州、南京、昆明、厦门、南通、无锡、杭州、上海、宁波分列前十。

我市公共服务质量满意度，2018年为80.96分，2019年为81.26分，连续三年处于“满意”区间，且呈稳步提升态势，2020年各单项满意度均超80分，全部在“满意”区间。

宁波的分项得分中，社会保障、医疗服务、公共就业、公共安全、公共交通、公共文化等6个单项满意度指标排名均在10名以内，其中社会保障、医疗服务、公共就业等单项满意度尤为突出，排名前五。

浙江高质量发展建设共同富裕示范区实施方案

（2021－2025年）

为深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记关于浙江工作的重要指示批示精神，全面落实《中共中央国务院关于支持浙江高质量发展建设共同富裕示范区的意见》，忠实践行“八八战略”、奋力打造“重要窗口”，牢牢把握坚持党的全面领导、以人民为中心、共建共享、改革创新、系统观念“五大工作原则”，紧紧围绕高质量发展高品质生活先行区、城乡区域协调发展引领区、收入分配制度改革试验区、文明和谐美丽家园展示区“四大战略定位”，按照到2025年、2035年“两阶段发展目标”，坚持国家所需、浙江所能、群众所盼、未来所向，脚踏实地、久久为功，不吊高胃口、不搞“过头事”，尽力而为、量力而行，创造性系统性落实示范区建设各项目标任务，率先探索建设共同富裕美好社会，为实现共同富裕提供浙江示范，干在实处、走在前列、勇立潮头，特制定“十四五”时期实施方案如下。

一、全面细化落实发展目标

坚持以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以改革创新为根本动力，以解决地区差距、城乡差距、收入差距问题为主攻方向，更加注重向农村、基层、相对欠发达地区倾斜，向困难群众倾斜，在高质量发展中扎实推动共同富裕，加快突破发展不平衡不充分问题，率先在推动共同富裕方面实现理论创新、实践创新、制度创新、文化创新，到2025年推动高质量发展建设共同富裕示范区取得明显实质性进展，形成阶段性标志性成果。

——率先基本建立推动共同富裕的体制机制和政策框架，努力成为共同富裕改革探索的省域范例。以数字化改革撬动共同富裕体制机制创新取得重大突破性成果，有效市场和有为政府更好结合，社会领域改革全面深化，制约高质量发展高品质生活的体制机制障碍有效破除，体现社会公平的收入和财富分配机制、公共服务优质共享机制、省域一体化发展机制基本建立，促进共同富裕的财税、社保、转移支付、金融、土地等政策制度基本建立，形成先富带后富、推动共同富裕的目标体系、工作体系、政策体系、评价体系，形成一批可复制可推广的普遍性经验。

——率先基本形成更富活力创新力竞争力的高质量发展模式，努力成为经济高质量发展的省域范例。经济发展质量效益明显提高，人均生产总值达到中等发达经济体水平。创业创新创造动能充分释放，市场主体总量达到1100万户，人人享有尽展其才、梦想成真的发展机会，新时代活力浙江基本建成。高水平创新型省份和三大科创高地建设取得重大进展，产业竞争优势明显提升，高水平交通强省基本建成，乡村振兴示范省高质量建成。产业升级和消费升级协调共进、经济结构和社会结构优化互促的良性循环加快构建，国内大循环的战略支点、国内国际双循环的战略枢纽基本建成，在率先实现共同富裕进程中畅通经济良性循环，打造强劲活跃增长极。

——率先基本形成以中等收入群体为主体的橄榄型社会结构，努力成为地区、城乡和收入差距持续缩小的省域范例。居民人均可支配收入达到7.5万元，劳动报酬占GDP比重超过50%，居民人均可支配收入与人均生产总值之比持续提高。中等收入群体规模不断扩大、结构持续优化、生活品质不断提升，家庭年可支配收入10－50万元的群体比例达到80%、20－60万元的群体比例力争达到45%。城乡区域发展差距、城乡居民收入和生活水平差距显著缩小，常住人口城镇化率达到75%，城乡居民收入倍差缩小到1.9以内，设区市人均可支配收入最高最低倍差缩小到1.55以内，城镇居民、农村居民内部高低收入人群收入差距持续缩小，低收入群体增收能力、生活品质和社会福利水平明显提升。

——率先基本实现人的全生命周期公共服务优质共享，努力成为共建共享品质生活的省域范例。基本公共服务实现均等化，更高水平推进幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶。基本建成学前教育、公共卫生、养老照料、体育健身等“15分钟公共服务圈”，实现城乡区域公共服务更加普惠均等可及。婴幼儿照护服务体系更加完善，每千人口拥有婴幼儿照护设施托位达到4.5个，二级以上幼儿园、普惠性幼儿园在园幼儿占比分别达到75%、90%以上；高质量教育体系基本建成，教育主要发展指标达到国际国内先进水平，县域义务教育校际差异系数持续缩小，高等教育毛入学率达到70%以上，儿童平均预期受教育年限达到15.5年，劳动年龄人口平均受教育年限超过全国平均水平；劳动报酬与劳动生产率提高基本同步，技能人才占从业人员比例大幅提高到35%；健康浙江基本建成，人群主要健康指标全面达到高收入国家水平，人均预期寿命超过80岁，个人卫生支出占卫生总费用比例控制在26%以下，优质医疗资源供给更加充分、布局更加均衡，县域就诊率90%以上；社会保障和养老服务体系更加完善，实现法定人员社保全覆盖，基本养老触手可及，优质养老全面推进，老有所乐老有所为；共同富裕现代化基本单元建设加快推进，租住困难有效解决，老旧小区需改尽改，未来社区、乡村新社区全域推进，城镇住房保障受益覆盖率达到23%；分层分类、城乡统筹的新时代社会救助体系全面建立，低保标准增幅不低于人均可支配收入增幅，人人共享的数字社会加快形成。

——人文之美更加彰显，努力成为精神普遍富足的省域范例。新时代文化浙江工程深入实施，文化自信不断增强，文化软实力全面提升，社会新风尚更加鲜明，基本建成以社会主义核心价值观为引领、传承中华优秀文化、体现时代精神、具有江南特色的文化强省。社会主义核心价值观广为践行，人文精神凝聚力显著增强，人文关怀体现到城乡每个角落。全域高品质现代文化供给更加丰富，城乡一体的现代文化服务体系全面覆盖，“15分钟品质文化生活圈”“15分钟文明实践服务圈”覆盖率100%，市、县、乡三级文化设施覆盖达标率100%。全域文明创建覆盖率达到100%，11个设区市全国文明城市建设水平持续提升，50%以上县（市）创成全国文明城市。“最美浙江人”金名片更加闪亮，文明好习惯养成实现率达到90%以上，国民素质和社会文明程度达到新高度，成为与社会主义现代化先行省相适应的新时代文化高地。

——生态之美更加彰显，努力成为全域美丽大花园建设的省域范例。美丽浙江建设取得新成效，基本建成美丽中国先行示范区。生态环境状况综合指数稳居全国前列，设区城市PM2.5平均浓度持续下降，地表水达到或优于Ⅲ类水质比例提高到95%以上，城市步行10分钟可达公园绿地，公众生态环境获得感显著增强。实施碳排放达峰行动推动全面绿色转型取得明显成效，绿色产业发展、资源能源利用效率、清洁能源发展位居全国前列。绿水青山就是金山银山转化通道进一步拓展，生态产品价值实现机制全面推行，生态文明制度体系率先形成。 【下转A2版】

裘东耀主持召开市政府常务会议暨上半年经济运行监测分析会

更加有效应对挑战破解难题 巩固提升经济稳中向好态势

本报讯（记者**易鹤 张凯凯**）昨天，市委副书记、市长裘东耀主持召开市政府第140次常务会议暨上半年经济运行监测分析会，分析上半年经济运行情况，研究部署下半年重点工作。

会议指出，上半年全市经济延续了稳定向好态势，逐步回归常态，但经济运行中的困难问题仍有不少，指标争先进位压力较大。要保持清醒头脑，理性分析、科学把握经济运行的“形”和“势”，聚焦争先进位，聚力比学赶超，更加有效应对外部风险挑战、破解深层次矛盾问题，巩固提升经济稳中向好态势，奋力实现“十四五”发展良好开局。

会议强调，要深入学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神，全面落实党中央、国务院和省委、省政府的决策部署，按照市委的工作要求，统筹推进疫情防控和经济社会发展，从把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推进高质量发展的实际出发，系统施治、精准施策，培育新动能、激发新活力，应对好风险、化解好矛盾，推动经济行稳致远。一要抓好指标争先进位。压实抓经济工作责任，加强经济运行监测分析，有针对性地做强关键指标支撑。二要抓好产业高质高效。高度重视粮食和生猪生产，推进制造业转型升级和科创高地建设，培育壮大数字经济和现代服务业，强化绿色低碳发展，做好低效产业用地整治提升、企业困难化解等工作。三要抓好国内需求扩大。加快“十四五”重大建设项目规划落地实施，着力扩大产业投资和基础设施投资，促进消费提质升级，鼓励支持企业开拓国内市场。四要抓好开放优势提升。力争利用外资提速增效，培育外贸新业态新模式，推进中国－中东欧国家经贸合作示范区和浙江自贸试验区宁波片区建设，做强港口港航服务能力。五要抓好重大改革项目。进一步深化数字化改革、“放管服”改革和要素市场化配置改革，推进企业投资贸易便利化，深入打造国际一流营商环境。六要抓好民生服务保障。做好重点群体就业、公共服务优质共享、城乡环境品质优化、重要农产品稳产保供、房地产市场平稳健康发展等工作，促进共同富裕展现新气象。七要抓好公共安全治理。抓实抓细常态化疫情防控、安全隐患排查整治、防汛防台等工作，当前要认真做好台风“烟花”防御准备工作，切实保障群众生命财产安全和城市安全有序运行。

会议以视频形式开至各区县（市）和功能园区。

加强对“一把手”和领导班子监督

我市“21项制度”拧紧“关键少数”用权“安全阀”

本报讯（记者**董小芳** 通讯员**甬纪轩**）“一把手”是党的事业发展的领头雁，是扎实推进共同富裕的带路人。日前，市委常委会审议通过《加强对“一把手”和领导班子监督配套“21项制度”》，这是市委针对“一把手”和领导班子监督制定的首个配套专门文件，确保把“关键少数”锻造成“硬核力量”。

今年6月1日，《中共中央关于加强对“一把手”和领导班子监督的意见》正式发布。随后，省委出台贯彻落实13项实施意见。为深入贯彻这两个意见，“21项制度”应运而生。它突出对“关键少数”的监督，既把中央和省委意见进一步细化、具体化，更结合宁波实际，把实践中的有效做法上升为制度规范，更具政治性、全面性和可操作性，力求通过更多制度性成果、更大监督治理成效，来破解对“关键少数”监督难题。

旗帜鲜明讲政治，是贯穿“21项制度”的根本要求。它突出政治监督，无论是政治生态分析研判中的加强党的政治建设、思想建设要求，还是深化“三交底”廉政谈话制度中的“把政治信仰、政治领导、政治能力、政治生态方面存在的问题逐一交底交单”等，都是政治监督的主要内容，推动各级领导班子特别是“一把手”自觉增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。

针对性和可操作性，是“21项制度”的鲜明特色。它坚持问题导向，针对平时监督中存在的“上级监督太远、同级监督太软、下级监督太难”等问题，找准监督抓手。比如在加强同级领导班子监督方面，既明确了要督促领导班子成员履行“一岗双责”，抓好职责范围内的管党治党工作，又强调了纪委书记对同级“一把手”违反决策程序问题提出意见、对同级班子其他成员苗头性倾向性问题谈话提醒和重要问题报告的适用情形、工作要求等内容。

监督形式灵活多样，是“21项制度”的突出特点。破解对“一把手”和领导班子的监督难题，关键要解决谁来监督、监督什么、怎么监督的问题。“21项制度”围绕宗旨，从谈心谈话、重点考核、政治生态分析、民主生活会、民主集中制、巡视巡察等方面，进一步拓展对“一把手”和领导班子的监督形式。比如在加强对“一把手”贯彻执行民主集中制监督方面，制定“一把手”贯彻执行民主集中制监督实施办法，从自查评估、日常监督、数字化监督、监督检查和结果运用等方面，规范对“一把手”贯彻执行民主集中制的监督。

更具地方特色的模式，是“21项制度”的最大亮点。它从宁波实际出发，吸收提炼了宁波实践中的有效做法，并将实践中的经验做法上升、固化为制度，力求行之有效。比如将“三书三查两报告”制度、“一案五必须”制度、“三交底”廉政谈话制度、监督数字化平台建设方案等具有宁波特色的办法写入“21项制度”，推动全市党员领导干部主动接受监督，自觉开展监督。

“权力是把双刃剑。手里掌握着重要权力和资源的‘一把手’更应慎独、慎微、慎言、慎行。‘21项制度’的出台，旨在把这些‘关键少数’管住管好，一体化推进不敢腐、不能腐、不想腐，取得更多的制度性成果、更大的治理性成效。”市纪委市监委主要负责人指出，全市各级党组织要认真学习贯彻，自觉践行忠诚干净担当，为加快建设现代化滨海大都市营造风清气正的政治生态。

共同富裕先行18策

/锻造硬核力量 奋力争先进位/

加快建设现代化滨海大都市

幼有善育，提升宁波人的幸福指数

——解码“甬有善育”行动

记者 **陈敏** 通讯员 **陈琼**

构建生育友好的政策体系，扩大婴幼儿托位供给，实施新一轮学前教育行动计划……学前教育作为最重要的社会公共服务事业之一，关系到千家万户最直接、最现实的利益。未来五年，我市将实施“甬有善育”行动，不断增强市民的获得感、幸福感、安全感。

构建生育友好的政策体系

实施一对夫妻可以生育三个子女政策，促进生育政策和相关经济社会政策配套衔接，努力降低生育、养育、教育成本，确保生得出、生得起、生得好，构建生育友好城市。

为此，我市将加强生育妇女就业、工资待遇等方面的权利保障，推动将妇女职业维权纳入法律援助重点关注对象，探索开通生育妇女劳动争议仲裁绿色通道。

建立母婴设施配套机制，建筑面积5000平方米以上或日人流量超过5000人的公共场所全面设置母婴室。

市卫健委党委委员、副主任陈月芳在接受采访时说，今后五年，我们将依法组织实施一对夫妻可以生育三个子女政策及配套支持措施。切实加强孕期健康保障，提高优生优育服务水平。不断降低家庭抚养成本，发展普惠托育服务体系。持续优化婴育托位供给，建立以家庭为基础、社区为依托、机构为补充的婴幼儿照护服务体系。

扩大婴幼儿托位供给

目前，我市共有各类机构托位24736个，千人托位数为2.63个。

在宁波，随着托育服务不断深入推进，这一“民心工程”受到越来越多家长的交口称赞。陈月芳介绍，为了进一步解决老百姓的托育问题，下一步我市将加强各部门之间的统筹协调，在托育服务规划、投入、资源供给、管理、评价等方面逐步建立长效保障机制；采取公建民营、民办公助等形式大力发展普惠性婴幼儿照护服务，实施普惠性托育机构奖补政策，鼓励机关、企事业单位举办托育机构；严格落实新建居住区、老城区和已建成居住区托位的配建标准；推进幼儿园托幼一体化发展。

实施新一轮学前教育行动计划

宁波始终坚持把学前教育摆在优先发展的重要位置，全方位实施学前教育行动计划，新（改、扩）建乡镇中心幼儿园，扩大学前教育资源总量；加大财政性经费投入总量，完善经费保障机制，改善学前教育的保障条件；提高教师工资待遇，加强在职培训，提升幼儿教师队伍整体素质；大力扶持和规范管理，提高学前教育资源标准化和优质化比例。

经过多年努力，宁波已基本建成覆盖城乡、合理、公益普惠、优质均衡、监管完善的学前教育公共服务体系，学前教育已从“幼有所育”迈向“幼有优育”。

为更好地推动学前教育事业发展，确保孩子们享受到优质的学前教育，“十四五”期间，我市将实施新一轮的学前教育行动计划。按计划，我市将加大学前教育总量供给，新（改、扩）建公办幼儿园和普惠性民办幼儿园100所，常住人口5万以上的乡镇（街道）拥有2所及以上公办幼儿园。

提高学前教育水平，二级以上幼儿园和普惠性幼儿园在园幼儿占比分别达到80%和93%，所有区县（市）创成全国学前教育普及普惠区县（市）。

市教育局党委委员、副局长张建国在接受采访时说，“十四五”期间，我市将实施学前教育学位供给增量上万工程，五年内全市将增加学前教育学位4.1万个。同时，我市将实施幼儿园品牌课程创建工程。

今日推荐

慈溪发现一处4000多年前史前遗址 A4版

双台风共舞 本周甬城多阵雨 A6版

天气：今天多云到阴有时有阵雨或雷雨；偏东风3-4级；26℃-33℃
明天多云到阴有时有阵雨或雷雨；东到东北风3-4级

今日市区空气质量预测：优