

新发展理念引领高质量发展

学讲话 守初心 开新局 大家谈⑤

凌波

习近平总书记在“七一”重要讲话中指出,“立足新发展阶段,完整、准确、全面贯彻新发展理念,构建新发展格局,推动高质量发展”。

理念是行动的先导,发展实践由发展理念引领,发展理念是否对头,从根本上决定着发展成效乃至成败。“创新、协调、绿色、开放、共享”的新发展理念,是管全局、管根本、管长远的导向,具有战略性、纲领性、引领性,推动发展从“体量优势”转向“质量优势”。新发展理念是破解发展难题、增强发展动力、厚植发展优势的根本遵循,是关系我国发展全局的一场深刻变革。

新发展理念不是凭空得来的,是在深刻总结国内外发展经验教训的基础上形成的,也是在深刻分析国内外发展大势的基础上形成的,集中反映了我们党对经济社会发展规律认识的深化,也是针对我国发展中的突出矛盾和问题提出来的。把创新摆在第一位,是因为创新是引领发展的第一动力;协调就是要找出

短板,在补齐短板上多用力,从而挖掘发展潜力、增强发展后劲;绿色发展,是要解决好人与自然和谐共生问题,在生态环境保护上树立大局观、长远观、整体观;坚持对外开放,就是必须主动顺应经济全球化潮流;共享的实质就是逐步实现共同富裕。这五大发展理念,既各有侧重又相互支撑,构成了一个系统化的逻辑体系。

践行新发展理念,使之落地生根,关键在各级领导干部的认识和行动,以知促行,以行促知,深学笃用,知行合一。新发展阶段,宁波仍处于历史性的窗口期和战略性机遇期,既拥有重大国家战略带来的前所未有的宝贵机遇和战略支撑,也面临国际国内环境变化带来的新矛盾新挑战。我们破解这些矛盾和问题,加快锻造硬核力量、唱好“双城记”、当好模范生,加快建设现代化滨海大都市,就是要不断深化对新发展理念的理解,把新发展理念完整、准确、全面贯穿发展全过程和各领域,深刻把握以国内大循环为主体的现实基础和内涵要求,深刻把握国内国际双循

环相互促进的历史必然性和现实路径,找准宁波在全国构建新发展格局中的定位,进一步明确高质量发展的重点和方向。目前,我市正在全面推进“246”万亿级产业集群建设行动、“225”外贸双万级行动、“3433”服务业倍增发展行动和“4566”乡村振兴行动。这四组数字,就像四组密码,搭建起宁波现代产业体系的“四梁八柱”,成为宁波高质量发展的行动指南。

知者行之始,行者知之成。新发展理念不能停留在口头上,而应成为发展的指挥棒、行动的度量衡。这要求我们必须一切从实际出发,遵循发展的自然规律、社会规律、经济规律,这考验着我们在新情况新问题下的应变能力、创新能力,对不适应、不适合甚至违背新发展理念的认识要立即调整,对不适应、不适合甚至违背新发展理念的做法要彻底摒弃。近年来,我市深入推进考核单位土地生产效益的“亩均论英雄”改革,不再比谁的GDP更高,而是看谁的单位土地上经济质量最好,这是践行新发展理念的实际行动。

为人民谋幸福、为民族谋复兴,是新发展理念的“根”和

“魂”。完整、准确、全面理解和贯彻新发展理念,关键是坚持以人民为中心。只有坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享,才会有正确的发展观,不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。日前,《宁波高质量发展建设共同富裕先行市行动计划(2021-2025年)》提出,按照“每年有新突破、5年有大进展、15年基本建成”的安排,压茬实施行动计划,奋力创造一大批具有宁波辨识度的共同富裕重大标志性成果,为全省建设示范区、全国实现共同富裕提供更多的宁波范例。到2035年,高质量发展走在全国前列,建成具有宁波辨识度的共同富裕先行市。

站在新发展阶段的宁波,只有完整、准确、全面贯彻新发展理念,把新发展理念作为当前和今后一段时期确定发展思路,制定发展政策的根本遵循,一以贯之,久久为功,才能在推动高质量发展上实现更大突破和跨越。



防御台风“烟花” 宁波经历了一场大考

徐川

今年第6号台风“烟花”持续时间长、影响范围广、累计雨量巨大,给我市特别是部分地区造成了严重影响。

灾祸面前显情怀、见能力。突如其来,是对各级干部为民情怀、应对困难风险能力的检验,对广大市民来说,同样是一种考验。

面对来势汹汹的台风,全市上下迅速行动,众志成城,科学应对。特别是各级党组织和党员干部发挥了中流砥柱作用,主要领导靠前指挥、靠前指挥,各级干部坚守岗位、闻令而行。尤其是余姚、海曙、洞桥等地灾情发生后,党员干部身先士卒,奋战在抢险救灾第一线,确保受灾群众及时得到转移安置,日常生活得到保障。

值得一提的是,面对台风“烟花”,全体市民表现出了很高的素质和境界,他们在服从政府安排、做好自我防护的同时,邻里互帮,守望相助,更有众多市民自觉加入志愿者队伍,为我市防台救灾作出了很大贡献。

毋庸讳言,面对台风“烟花”,从信息发布、人员转移、物资准备、应急抢险等各个环节,相关部门的应对有条不紊、主动从容,管理措施更加人性化,而民众的心态也变得更加理性、淡定。这是一种成熟和进步,对此认真进行总结和弘扬,对于今后更好地抵御各类风险挑战、提升城市治理能力,大有裨益。

台风“烟花”已去,抢险救灾还在继续,考验还在继续。让我们再接再厉,应对这场大考,力争交出一份高分答卷!

捐赠“满格”充电宝 是一种细致援助

赵继承

台风“烟花”导致海曙区洞桥、高桥和余姚部分地区积水严重,出现断电情况,但抢修工作只有水退之后方能进行。从目前应对情况看,区域断电还要持续一段时间。

断电了,被困家中或安置点的居民,手机无法开机使用,没办法跟外界联系,那种焦急、烦躁的情绪和心情是可以想象的。从26日上午开始,一些市级党组织动员党员干部捐赠“满格”充电宝,媒体发出倡议征集“满格”充电宝,一批“满格”充电宝正在发往灾区……

捐赠充电宝,特别注明要达到“满格”标准,让群众拿到就能用,务实周到。

受灾群众有所呼、有所急,党组织、媒体、志愿服务组织、爱心企业有所应。我们看到,为受困群众捐赠“满格”充电宝的倡议,很快得到响应,众人纷纷把自己的充电宝充满电上交组织统一转送,有的志愿服务组织和企业积极行动,立马采购新的充电宝送到一线。

捐赠“满格”充电宝,体现的是救援工作的务实细致。面对积水,群众燃眉之急还有很多。接下来更需要各级党组织和社会各界,把受灾群众所需所急摸清找准,应对办法做得更为细致到位。

解绑“最严算法”需要监管“以算制算”

木须虫

7月26日,国家市场监督管理总局、国家网信办、国家发展改革委、公安部、人力资源和社会保障部、商务部、中华全国总工会联合印发《关于落实网络餐饮平台责任 切实维护外卖送餐员权益的指导意见》,要求不得将“最严算法”作为考核要求,通过“算法取中”等方式,合理确定订单数量、准时率、在线率等考核要素,适当放宽配送时限(据7月27日《北京青年报》)。

近年来,在平台算法等科技手段的“盘剥”和系统平台的规划

下,骑手送外卖的时间日渐缩短,有媒体统计,某平台从三年前3公里配送最长时限1小时,压缩到如今38分钟,这就不难理解,为何超速翻车、逆行撞人、闯红灯被撞等诸多交通事故会在快递从业者中频发。一时间,互联网平台该如何处理算法和劳动者之间的关系成为热议话题。

客观而言,算法并不是什么坏东西,作为工具它可以为劳动及管理提供准确的参考。关键的问题是工具为谁所用。外卖平台的配送时限被压缩到了极限,这样的算法管理与探囊取马没有区别,以极致的配送效率来匹配劳动时间最终确定

订单数量,很明显此举将劳动强度也拧紧到极致,一应的指标与严厉的惩罚挂钩,最终所得却未必见涨。毫无疑问,这是一种极限的压榨。可见,所谓的“最严算法”,根本上还是平台规则话语权的垄断,利益倾向的绝对利己。

将平台算法纳入监管视线显得尤为必要,禁止“最严算法”作为考核要求,划出了利益“算法”的底线。然而,真正的难点在于指标考核规则如何才算“合理”,包括合理的指标确定、合理的惩罚标准、合理的评价办法等,要求既能保持考核压力,也要保证大多数外卖骑手努力就能够达到,其“合

理”是稳定的区间,显然不能止于模糊的规定。

因此,解绑外卖“最严算法”,一是破除平台规则制定的垄断权,赋予并保证劳动者参与规则制定的博弈权利,让劳资双方通过协商决定,达到利益契合。因此,监管层面应当督促行业尽快建立劳资协商机制,指导开展涉及劳动者切身利益的协商,形成平权制约;二是划出明确的红线,确定对算法监管的“算法”,如确定订单数量、准时率、在线率等考核要素、处罚办法的上限标准、行业劳动强度标准等,建立监测调查制度,既为监管纠偏提供依据,也为劳资协商提供遵循。

面对民众“野性消费” 公权力不可“野性引导”

李英锋

河南遭遇洪水灾情后,不少国货企业捐款捐物,驰援河南。湖南岳阳平江县文旅广体局发红头文件称,凡是穿戴鸿星尔克、贵人鸟,食用白象方便面、汇源果汁等国货品牌的游客,在该县部分旅游景区,可享受免大门票等优惠(据7月26日澎湃新闻)。

河南雨灾,八方支援。很多国货企业积极捐款捐物,展现出强烈的社会责任意识。这样的表现,引来了民众的高度赞誉和认可,还引发了针对这些国货的“野性消费”——线上售罄、门店挤爆、晒单存证、甚至多付少取,这些举动成了“支持国货,河南加油”一种自发的集体表达。

对于民众而言,法无禁止即可为。消费者有充分的自主选择权,出于种种原因在某些时间段,某些场合厚爱某些国货,可能会有冲动跟风的成分,但他们的选择依然在法律允许的范畴之内。

但行政机关直接或间接借助公权力,“引导”民众有选择性地消费某些商品,性质就不一样了。《反垄法》第八条规定:行政机关和法律、法规授权的具有管理公

共事务职能的组织不得滥用行政权力,排除、限制竞争;第三十七条规定:行政机关不得滥用行政权力,制定含有排除、限制竞争内容的规定。

近些年,为营造公平竞争的营商环境,从中央到地方都成立了公平竞争审查机构,对可能妨碍公平竞争的政策、文件、合同、行为等进行审查清理。而平江县这次出台的规定,由县文旅广体局的官方公众号发布,显然是用公权力推动甚至主导了这一行为。

平江县推出的优惠举措,带有特定商品消费指向,能够影响游客的消费选择,带动、引导游客对某些商品的消费行为,让相关企业获得一定的竞争优势,减少其他企业的竞争机会。其本意是支持国货、带动旅游,却在客观上起到了排除、限制竞争的效果,妨碍了公平竞争,也有违法之嫌。

民众可“野性消费”,行政机关却不可脑瓜一热,用公权力去“野性引导”。公平竞争是营商环境的重要内容,对于有违公平原则的规定,就得该纠正的纠正,该规范的规范,该喊停的喊停。其他地方和部门也该举一反三,引以为戒。

“网红无序救灾” 是典型的添堵添乱

罗志华

7月26日,一则呼吁让出救援通道的“紧急提醒”在网络刷屏。多支救援队伍向记者反映,在新乡市、鹤壁市等灾区救援现场,非专业的网红、明星涌进灾区不仅影响救援,且在网上传布不专业的救援指导,可能会误导灾区民众自救、求救。记者注意到,在短视频平台上,多名拥有百万粉丝的网络主播,近至山东、远到海南,驾车前往灾区。现场视频或图片显示,网红到达灾区后,吸引粉丝和当地群众围观,造成严重堵塞(据7月27日光明网)。

对于网红参与救灾,首先要看到积极的一面。很多网红成为连接灾区内外信息桥梁,网红的存在,便于外界了解灾民的紧迫需求,使救灾更为快速准确,也便于动员粉丝和其他爱心人士捐款捐物。如果网红能够以灾民利益为重,以不影响救灾为底线,不带私心地为救灾出力,不仅不应拒绝其参与救灾,而且应该给予鼓励。

但网红无序救灾,可能适得其反。这次就发现有网红不懂装懂地发布救援指导,误导灾民和其他人。此外,部分网红不仅自己驾车,而且还带着粉丝团一同驾车前往,更可

能随时停下来录制视频,并且哪里热闹或有险情就往哪里扎堆,这样就极易导致行政力量聚集,次生灾害出现的风险随之增加,更会占用救援通道,让救援队伍和救灾车辆被堵在路上。

更需谨慎的是,极少数网红救灾是假,蹭热点、挣流量是真。每逢出现重大灾害,总会出现这类网红,他们将灾民的惨状当卖点,用虚假的热情来赢得粉丝,尽管他们人数不多,但影响极为恶劣,除了影响救灾之外,其虚情假意和别有用心的做法,更会伤害到灾民,伤害到爱心人士和慈善家的声誉。

“网红救灾”能发挥何种作用和多大作用,取决于规则是否明确,引导是否到位。这种现象过去不曾有,只有在网络高度发达、短视频等交流工具应运而生之后,才突然大量出现,由于时间较短,相关规则还没有制定出来,网红在灾区如何行事,没有针对性的约束,自行其是难免导致行为出格。因此,有必要尽快为之量身定做一套行事规则,并根据这些规则和其它基本要求,使网红参与类似活动时,能够做到有条不紊和有益无害。

当前,网红可谓无处不在、无时不有,重大自然灾害时,网红同样不会缺席。因此,当前在制定应急处置方案时,应着重考虑网红因素,在应急处置过程中,网红能干什么、不能干什么、可以去哪里、不可去哪里,都需划出红线;网红有序参与救援值得鼓励,但“瞎掺和”甚至带着私心参与,就得果断加以劝阻,对于不良行为还要加以惩戒,确保“网红救灾”只发挥正面作用,不添堵添乱。



风雨同舟 王琪 绘

扎实做好环保督察的“后半篇文章”

新华时评

高敬

近期中央生态环境保护督察组完成了对8省区的督察反馈,8个省区正在组织制定整改方案并推动整改落实。

中央生态环境保护督察办公室常务副主任徐必久26日在生态环境部新闻发布会上表示,发现和曝光问题只是手段,整改才是目的,各地要扎扎实实做好督察的“后半篇文章”。

自2015年督察试点以来,群众举报的23.7万余件生态环境问题,绝大多数已办结或阶段办结。第一轮督察及“回头看”共明确3294项整改任务,截至目前完成比例超90%。这意味着一大批生态环境问题得到解决,督察整改的成效总体明显。

然而,一些地方和部门仍存在敷衍整改、表面整改、假借整改等问题,还有的地方出现整改反弹、整改不到位等问题。

究其原因,思想上认识不到位仍是最主要因素。有的地方整改工作要求不严、标准不高。还有的地方存在侥幸心理,认为督察是“一阵风”,在推进整改时着力不够、敷衍应付。有的地方一些好改的、容易改的问题改了,但对一些难度大、矛盾多的问题,却推三阻四、束手束脚。

督察整改打折扣,最终影响的是当地的生态环境质量,影响的是人民群众的获得感、幸福感、安全感。

扎实做好督察的“后半篇文章”,首先要提高认识,地方党政领导干部要高度重视生态环境,才能推动相应部门采取更加有力的举措,实际解决问题。

扎实做好督察的“后半篇文章”,要层层压实责任,督促抓好整改方案落实。各地对自己存在的问题和整改力度要心中有数,并通过对外公开整改方案、整改落实情况等,回应群众关切,接受社会监督。

扎实做好督察的“后半篇文章”,尤其要杜绝弄虚作假等形式主义、官僚主义问题,杜绝“将整改的功夫下在平时,那些临时抱佛脚的“小聪明”不要要!

宁波市人民政府公报 (要目)
宁波市人民政府办公厅主办 宁波市人民政府规章标准文本
2021年第12期 (总第442期) 2021年7月5日出版

<p>市政府文件 宁波市人民政府关于印发宁波市国有土地上房屋征收补偿、补助、奖励规定的通知 (甬政发〔2021〕28号)..... (3)</p> <p>宁波市人民政府关于公布第六批宁波市非物质文化遗产代表性项目名录、代表性传承人及传承基地的通知 (甬政发〔2021〕29号)..... (5)</p> <p>市政府办公厅文件 宁波市人民政府办公厅关于深化农村公路管理养护体制改革的实施意见 (甬政办发〔2021〕36号)..... (11)</p> <p>宁波市人民政府办公厅关于印发宁波市药品安全事件应急预案的通知 (甬政办发〔2021〕37号)..... (14)</p>	<p>宁波市人民政府办公厅关于印发宁波市政务公开五年行动方案(2021-2025年)的通知 (甬政办发〔2021〕38号)..... (23)</p> <p>宁波市人民政府办公厅关于加快培育制造业百强企业的实施意见 (甬政办发〔2021〕39号)..... (28)</p> <p>宁波市人民政府办公厅关于印发宁波市以新业态新模式引领商贸消费加快发展实施方案的通知 (甬政办发〔2021〕40号)..... (30)</p> <p>宁波市人民政府办公厅关于对2020年落实有关重大政策措施真抓实干成效明显的区县(市)、开发园区予以督查激励的通报 (甬政办发〔2021〕41号)..... (38)</p>
---	--

宁波市人民政府公报室 地址:宁波市鄞州区宁穿路2001号行政中心1号楼C417室 邮政编码:315040
公报电子邮箱: http://www.ningbo.gov.cn/col/col1229487915/index.html
官方微博: http://weibo.com/nbzjgb

公告

铸锋路(康庄北路-通园路)拓宽改建工程(江北段)拟通过划拨方式进行供地,该项目位于宁波市江北区庄桥街道,西起康庄南路,东至通园路,用地面积约118617平方米。该项目用地范围内约有153平方米的国有建设用地权属不明,对该土地权属有利害关系的可向我单位申请异议,公示时间为五天。

联系地址:宁波市江北区大庆南路189号
联系电话:0574-87388179

宁波市自然资源和规划局江北分局
2020年7月28日