红火日子（李磊明 摄）

扛起宁波发展新使命 绘就共同富裕新蓝图

宁波新论

市委政研室课题组

观点提示

市委十三届十次全会全面贯彻落实中央、省委关于高质量发展建设共同富裕示范区的决策部署，立足宁波现实基础和特色优势，勇挑在全省先行探索的责任担当，谋划明确宁波高质量发展建设共同富裕先行市的目标任务，细化落实6大主要任务、18项重点行动和19项标志性工程，擘画美好新蓝图，凝聚发展新动力，翻开了社会主义现代化建设的宁波新篇章。

准确把握共同富裕的内涵要求

共同富裕是一场深刻的社会变革，是全面建成小康社会后的一种更高级的社会形态。理解共同富裕的核心要义和本质要求，需要把握五个方面：

一是共同富裕是普遍富裕基础上的差别富裕。共同富裕不是同等富裕、同步富裕，更不是均贫富、杀富济贫。共同富裕是效率与公平、发展与共享的辩证统一，必须在大力发展生产力、增加社会财富的同时，更加注重社会公平，防止两极分化，让机会更加均等、发展成果人人共享。

二是共同富裕是以高质量发展为基石的全民富裕。共同富裕是在做大“蛋糕”基础上分好“蛋糕”。必须全面贯彻新发展理念，在高质量发展、竞争力提升、现代化先行的跑道上推动共同富裕，激发经济活力、创新力，夯实共同富裕的物质基础。

三是共同富裕是“五位一体”协同推进的全面富裕。共同富裕既包括物质富裕，又涵盖人民对美好生活向往的方方面面。必须统筹物质文明、政治文明、精神文明、社会文明和生态文明建设，以文化创新推动思想进步、文明提升推动社会进步，充分彰显人文之美、生态之美、和谐之美。

四是共同富裕是全社会共同参与的共建共富。共同富裕不能靠政府大包大揽，必须依靠全体人民共同奋斗。必须加快形成先富带后富、先富帮后富的新机制，推动有效市场和有为政府更好结合，更好发挥社会、企业、个人作用，形成全域一体、全面提升、全民富裕的均衡图景。

五是共同富裕是脚踏实地循序渐进的逐步富裕。共同富裕是由低到高、由局部到整体的阶梯式递进、渐进式发展的过程。必须遵循经济社会发展规律，坚持尽力而为、量力而行，既不能裹足不前、无所作为，也不能好高骛远、超越阶段，防止吊高胃口、搞“过头事”，逐步解决发展不充分、不平衡问题，一个阶段接着一个阶段持续推进共同富裕迈上新台阶。

深刻理解共同富裕先行市建设的重大意义

支持浙江高质量发展建设共同富裕示范区，是习近平总书记亲自谋划、亲自定题、亲自部署、亲自推动的重大战略决策，是总书记、党中央在新发展阶段赋予浙江的光荣使命。推动浙江在共同富裕美好社会建设中破题探路，需要全省上下的共同努力，宁波有基础、有条件，也有责任在这一伟大探索实践中勇挑大梁、勇当先锋、勇作示范。

一是全省大局有需要。建设共同富裕示范区是总书记、党中央交给浙江的政治责任，也是浙江前所未有的重大发展机遇。破解发展不平衡不充分问题，建设共同富裕美好社会，既要在全省范围内全面实践、协同推进，也要有率先探索、率先突破的市域示范，引领带动全省建设共同富裕美好社会。宁波作为全省“双城记”的重要一极，必须以责无旁贷的担当先行一步、领跑全省，为共同富裕示范区建设提供市域范例。

二是宁波发展有优势。宁波总体发展水平位居全省前列，人均GDP、人均可支配收入、居民收入倍差等重要指标在全国相对领先，有条件、有能力在全省推进共同富裕的大局中当先锋、打头阵。比如，2020年宁波人均GDP达到2万美元左右，已达到中等发达经济体水平；城乡居民收入分别达到68008元和39132元，在全国副省级城市中排名第3位和第1位；城乡居民基本养老保险基础养老金最低标准在全省位居第一，等等，这些都为宁波建设共同富裕先行市提供了现实基础和比较优势。

三是人民群众有期盼。尽管宁波发展基础较好，发展水平相对均衡，但与群众日益提高的新期盼、新要求相比，一些地区和领域还存在一定的差距，特别是城乡、区域、收入差距和公共服务供给等方面存在一些突出问题。比如，南部地区经济实力明显偏弱，群众加快发展的愿望较为迫切；居民收入最高最低倍差有所扩大，重点群体、困难群体帮扶力度需要进一步加大；医疗资源供给相对短缺、基础教育优质资源供给不均衡、农村居民保障标准偏低等，成为群众迫切期望加以解决的热点焦点问题。

凝心聚力开启共同富裕先行市建设新征程

坚持“人民至上、全面全民、共建共享”理念，以解决地区差距、城乡差距和收入差距问题为主攻方向，突出相对薄弱地区、农业农村、困难群体等重点，在高质量发展中扎实推动共同富裕，率先破解一批制约共同富裕的难点堵点痛点问题，不断提高群众获得感幸福感安全感满意度。重点聚焦六个方面。

一是在建设现代化经济体系上先行一步，奋力成为高质量发展的市域示范。高质量发展是共同富裕的基石。2020年宁波GDP迈上12000亿元的台阶，在全国城市中排名第十二，在副省级城市中居第六。但与此同时，经济发展的结构性、制约性、持续性问题尚未根本扭转，战略性新兴产业增加值占比偏低，领军型、带动型企业相对缺少，经济高质量发展的基础仍显薄弱。面对新机遇新使命，要坚持以科技创新和数字变革为引领，大力实施“十百千万”产业创新行动，着力打造“246”万千亿级产业集群，高水平推进中国—中东欧经贸合作示范区、国家海洋经济示范区、国家自主创新示范区和浙江自贸试验区宁波片区建设，强力推动发展质量变革、效率变革、动力变革，开创高质量发展新局面。

二是在构筑协调发展格局上先行一步，奋力成为高水平一体化的市域示范。区域协调发展，是共同富裕先行市建设的应有之义和重点所在。近年来我市大力推动欠发达地区跨越式发展，区域协调发展格局有了明显改善，常住人口城镇化率由2015年的71.1%提高到78%，地区人均可支配收入最高最低倍差缩小到1.43，都市区、市域、城区3个“1小时交通圈”人口覆盖率达82%。但由于区位条件、要素制约、历史发展等客观因素，仍存在一些经济实力相对偏弱、公共服务和基础设施保障相对不足的区域，特别是一些地处山区、海岛的薄弱镇村基础设施短板明显，建设发展面临缺资金、缺技术、缺人才的困境。加快缩小区域发展差距，需要进一步完善市域一体化统筹机制，深入实施南翼地区崛起和四明山区域振兴计划，加快补齐相对薄弱区域公共服务和基础设施短板，加大财政转移支付和生态补偿力度，推动形成全域一体化协调发展新格局。

三是在优化全域要素配置上先行一步，奋力成为城乡融合发展的市域示范。推进社会主义现代化建设，打造共同富裕先行市，最艰巨最繁重的任务依然在广大农村地区，在于如何通过科学的要素配置实现城乡均衡发展。近些年，我市以习近平总书记重要回信精神为指引，聚焦红色党建引领绿色发展，大力建设富裕文明宜居美丽乡村，广大农村生产生活水平有了明显提高，城乡居民收入比缩小至1.74∶1，所有行政村集体经济年收入超过30万元、经营性收入超过10万元，小城镇环境综合整治达标率达100%。但距离城乡高质量融合发展的目标还有一定差距，农业产业核心竞争力有待增强，农村人居环境存在一些短板，城乡要素二元结构尚未完全破解，农村还存在大量“沉睡的资源”。加快构建城乡高质量融合发展新格局，需要高水平实施乡村振兴战略，大力推进以人为核心的新型城镇化，着力破解城乡二元结构，补齐农村地区基本公共服务短板，形成城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型城乡关系。

四是在打造橄榄型社会结构上先行一步，奋力成为收入分配制度改革的市域示范。大力改善重点群体、困难群众的生活水平，持续扩大中等收入群体比例，是建设共同富裕先行市的内在要求。2020年，宁波居民人均可支配收入达到59952元，居省内第2位、全国第8位，但深入分析居民收入结构，还存在中等收入群体比例偏低、创新性要素在收入来源中占比偏小、地区人均可支配收入最高最低倍差偏大等深层次问题，“被平均”现象制约着全民富裕的实现。需要持续加大一次、二次、三次分配调节力度，强化“平均数以下”群体的创业就业帮扶，完善新市民阶层的基本保障和公共服务，不断提高居民财产性、创新性要素收入，抬高共同富裕的底板、壮大社会中坚力量，加快形成以中等收入群体为主体的橄榄型社会。

五是在增加公共资源供给上先行一步，奋力成为品质生活共享的市域示范。共同富裕，说到底还是要让人民群众有获得感幸福感，能更加便捷、普惠地享有各种优质公共服务。从整体上看，我市公共服务普惠共享的格局正加快形成，人居环境持续改善，全国最具幸福感城市的底色不断擦亮。但与新发展阶段的要求和群众的期望相比，公共服务供给总量和结构还有待改善，生态环境治理仍然任重道远。比如，每千人口拥有执业（助理）医师数、城镇住房保障受益覆盖率等指标低于全省平均，三甲医院、高端养老服务机构等优质资源未能满足群众需要，空气环境治理、地表水质改善工作还需持续发力，等等。为此，需要坚持以群众的需求为导向，擦亮七张民生“甬有”金名片，深入打好污染防治攻坚战，加快推动人的全生命周期公共服务优质共享，全面打造全民共享的全域美丽花园城市。

六是在营造文明和谐社会环境上先行一步，奋力成为精神普遍富足的市域示范。我们所追求的共同富裕，不仅仅是物质富裕层面，而应该始终聚焦人的全面发展，注重以文化人、以文育人，让人民群众在财富收入普遍增长的同时，过上更舒适、更安心、更有尊严的幸福美好生活。要深入宣传实践习近平新时代中国特色社会主义思想，以社会主义核心价值观为引领，深化推进全国文明典范城市创建，深入实施文化惠民工程和文化基因解码工程，持续扩大高品质的公共文化服务供给，使宁波处处彰显文明之美、充满文化气息。要深入推进法治宁波、平安宁波建设，坚持和发展新时代“枫桥经验”，加快构建党建统领的整体智治体系，迭代升级“一中心四平台一网格”功能，不断完善风险闭环管控大平安机制，努力营造民主法治、平安和谐的社会环境。

理论中心组学习

梦想铺纸 实干落笔

高质量发展建设共同富裕样板区

海曙区委理论学习中心组

作为复合型城区，海曙既有现代都市又有美丽山区，既有厚重文化底蕴又有优越生态环境，既有良好公共服务又有和谐社会环境，既有基础又有优势，在高质量发展建设共同富裕示范区的征程中，理应全面创优、争当样板，加快打造现代化滨海大都市最富活力、最有品位、最具温度、最为协调的城区，为省市增光添彩、多作贡献。

坚持实干担当 用心构筑现实图景

一要打造创新发展策源地。加快创新资源集聚，培育优势产业集群，推动数字红利集成，激发海曙高质量发展的新动能。健全“引育用留”人才一体化开发体系，打造“热带雨林式”创新生态，建设翠柏里创新街区，推动人口红利向工程师红利迭代。以精明专业化导向推动制造业转型升级，大力发展生产性服务业，实施头部培育、平台建设、产业融合行动，打造消费新地标，做强城市经济。推进全省服装行业产业大脑试点，实施“新工网”三年行动计划，建设省级工业互联网小镇和工业互联网特色区。

二要构建城乡融合新格局。建立健全城乡融合发展的体制机制，推进城市大开发、空间大整治、乡村大振兴，加快“郊区式”空间格局向都市区转变。加快城市有机更新，高质量推进未来社区建设，持续推动老旧小区、老旧市场、老旧楼宇、城乡接合部改造。系统推进平原骨干排涝体系工程，推广“保险+服务”危旧农房安全监管模式，加快建设四明山环线公路，全域打造特色精品村、乡村振兴示范带，让群众喝上放心水、住上安全屋、走上通达路、过上好日子。

三要培育群众收入增长点。建立居民持续增收机制，巩固就业基本盘，提升创业带动力，织牢帮扶兜底网，建立居民持续增收机制，壮大中等收入群体，形成“中间大、两头小”的橄榄型社会结构。打响“匠心汇海”技能人才品牌，完善政府购买公共服务、农业基地、工疗车间等做法。扎实推进低保边缘扩围，全面推广低收入农户综合性保险，决不让低收入群众“被平均”。深入开展“消薄”行动，实施乡村集成改革，打开农民权益增值空间，增强集体经济“造血”功能。

四要提升民生服务满意度。围绕人的全生命周期多元需求，迭代升级为民办实事长效机制，打造“专曙善育”“专曙优学”“专曙健康”“专曙颐养”“专曙安居”“专曙保障”等海曙民生系列名片。扎实推进“三孩”政策落实，打造区级为老服务综合体，完善多层次住房供应体系，推行“物质+服务”救助方式，打响全国社会救助改革创新试点品牌。

五要增强区域文化软实力。传承宝贵的历史文脉，塑造独特的城市品牌，构建优质的服务体系，弘扬良好的文明风尚，使海曙成为“居住者引以为豪、游览者为之倾心、未到者心生向往”的地方。实施铸魂工程、溯源工程、走心工程，擦亮“曙说”宣讲品牌。以宁波建城1200年为契机，实施“城市记忆工程”，高水平推进天一阁、城隍庙、它山堰等标志性文化遗产综合保护利用。打响“书香海曙”等特色品牌，打造富有影响力的博物馆之区。

六要建设美丽生态大花园。深入践行绿水青山就是金山银山的发展理念，加快形成田园与都市相融、生态与人文共生的发展模式，绘就“公园可休憩、街区可漫步、建筑可阅读、山水可漫享”的美丽海曙诗意大画卷。落实碳达峰碳中和要求，推进“能源+新技术”融合发展。以“无废城市”建设为引领，打好污染防治攻坚战，深化“污水零直排区”建设，持续改善人居环境。

七要推进基层治理现代化。强化法治保障，深化平安建设，夯实基层基础，推动“风险管牢、治安良好、参与多元、兜底管理”，打造舒心安心放心的社会环境。赋能81890服务平台，打造“民呼我应、民想我办”的综合服务体系，健全问题及时主动发现、有效解决闭环机制。推进“县乡一体、条抓块统”改革，迭代升级基层治理“一中心四平台一网格”功能，完善“四治融合”基层治理体系。创新社区治理工作体系，推动政务上浮、居务下沉，创建全国社区治理和服务创新实验区。

主动争先进位 合力共创幸福美景

一要增强政治引领力。扎实推进“五最”党建，从最薄弱、最困难、最复杂、最少去、最偏远的地方抓起，把基层党组织建设成为引领共同富裕的坚强战斗堡垒。持续深化全面从严治党，纵深推进清廉海曙建设，规范基层小微权力运行，坚决整治群众身边腐败和不正之风，确保各项惠民安民政策有效落实。

二要增强改革驱动力。要勇做“无人区”里的探索者、共富路上的实干家，以海曙的先行先试为全市全省探好路子、提供经验。深化对“破法”改革的研究和探索，从体制机制的最深处、资源配置的最优解、试点创新的最前沿、百姓民生的最痛点、基层治理的最短板破题，以新视角新高度谋划突破性改革。体系化规范化推进数字化改革，建设变革型组织，提升塑造变革能力。

三要增强机制支撑力。健全向上争取机制，主动承担探索示范任务，争取上级指导支持和政策红利。健全责任落实机制，注重系统谋划、专班运作、比学赶超，实行年度动态管理，逐条逐项抓好落实。健全兜底托底机制，格外关注关爱特殊群体，让共同富裕建设成果惠及全区人民。健全社会联动机制，充分发挥各民主党派、工商联、无党派人士、社会组织作用，引导企业在促进共同富裕中多作贡献。

海曙区章水镇杖锡村万亩樱花盛开（沙燚杉 摄）