

大聚焦·FOCUS

# 先行先试 争做“重要窗口”改革模范生

## ——《宁波市全面深化改革“十四五”规划》解读



海曙区深化“最多跑一次”改革，通过数据跑腿进行服务帮办。图为群众享受数字化便捷业务。(沙筱杉 摄)

“十三五”以来，我市全面深化改革取得了显著成绩，主要领域“四梁八柱”性质的改革主体框架基本确立，以“六争攻坚”为主体的高质量发展制度体系、贯彻新发展理念制度体系、市域治理现代化制度体系、“最多跑一次”制度体系基本形成，全社会改革创新活力竞相迸发、充分涌流的生动局面基本形成。

近日，市委改革委出台了《宁波市全面深化改革“十四五”规划》（以下简称《规划》），明确了未来五年宁波全面深化改革的路线图，描绘了一幅走在前列、领跑全国全省的改革新蓝图。

记者 俞永均

### 196项重大改革试点 撑起“宁波底气”

近年来，宁波深入推进经济、社会、文化等各领域改革，多项改革举措领跑全国、全省。“十三五”期间，我市累计争取省级以上重大改革试点196项，重大项目生命全周期和区域全覆盖的风险防控“镇海炼化”模式、亲清政商关系的“宁波做法”、乡村治理现代化的“象山经验”等试点经验得到了中央和省领导肯定。“小微权力”“村民说事”、民生实事项目、人大代表票决制、企业注销“一件事”、社区便民服务中心国家标准等首创新做法被纳入全国全省重要制度性安排。国家自主创新示范区、国家保险创新综合试验区、全国共青团基层组织改革等改革试点经验在全国推广。移动微法院、乡村治理、法治乡村、老旧小区改造等全国性改革现场会在宁波召开。“最多跑一次”改革实现率、满意率连续两年均居全省第1位。

## 宁波全面深化改革 十四五规划出台

### 主要目标

力争实现“一个领先、五个率先”

“一个领先”

全面深化改革处于全国全省前列

“五个率先”

率先打造数字化改革先行市  
形成更加健全的新发展格局制度体系  
形成更加健全的贯彻新发展理念制度体系  
形成更加健全的高质量发展制度体系  
形成更加健全的市域治理现代化制度体系

### 五大改革工程

- 创新引擎改革工程
- 共同富裕改革工程
- 全国国土空间综合整治改革工程
- 整体智治改革工程
- 未来城市改革工程

孙佳丽 制图

一批标志性改革成果充分展示。“十三五”期间，我市积极谋划推进一批“牵一发动全身”重大改革，逐步让改革成为“重要窗口”最鲜明标识。“无证件（证明）办事之城”、公证E通、自动履行正向激励机制等一批改革率先领跑，国家跨境贸易电子商务综合试验区、宁波舟山港口型国家物流枢纽建设试点、国有土地二级市场试点等一批改革先行先试，企业个人“一件事”改革、首问负责即问即办制度等一批改革集成联动，政务服务2.0升级版、农村宅基地“三权分置”及闲置农房资源激活利用改革等一批改革基层探索。

重点领域和关键环节改革取得重大突破。经济体制改革整体推进，供给侧结构性改革、现代产业体系改革、要素市场化、港口一体化、高水平对外开放、城乡融合发展等领域的改革取得阶段性突破。政治体制改革稳步推进，构建地方性法规动态维护机制，深化行政复议体制改革、以审判为中心的诉讼制度改革。文化体制改革向纵深推进，社会体制改革立足保障和改善民生，推进党建引领基层治理改革，推进教育、医疗卫生、社会保障等领域改革创新。生态文明体制改革加快推进，初步形成“1+X”的政策体系。

“宁波全面深化改革具备良好的基础，同时也面临一些突出的问题。”市委改革办常务副主任阎勤表示，目前我市重点领域关键环节改革任务依然艰巨，改革攻坚克难、啃“硬骨头”的意识需要进一步提高，改革系统性、整体性和协同性有待强化，改革工作能力特别是推进数字化改革的能力有待提升。

### 以数字化改革 引领撬动其他各项改革

《规划》提出，到2025年，宁波力争实现“一个领先”“五个率先”。“一个领先”是指全面深化改革处于全国全省前列；“五个率先”包括率先打造数字化改革先行市，率先形成更加健全的新发展格局制度体系，率先形成更加健全的贯彻新发展理念制度体系，率先形成更加健全的高质量发展制度体系，率先形成更加健全的市域治理现代化制度体系。

“适应新发展阶段，宁波要以数字化改革为总抓手，引领撬动各领域各方面改革，推动改革与发展深度融合、高效联动，努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。”《规划》起草小组成员、市委改革办改革三处三级调研员卢山说。

数字化改革是浙江全面深化改革的总抓手。《规划》紧紧围绕打造数字化改革先行市的总目标，按照省委、市委关于体系化规范化推进数字化改革的部署要求，构建“152”体系框架，实现市域整体智治、高效协同，使数字化改革成为“重要窗口”模范生的重大标志性成果。具体来说，打造数字化改革先行市包括7方面任务：一是推进一体化智能化公共数据平台建设，深化宁波城市大脑建设应用，夯实城市治理数据底座，深化“浙里办”“浙政钉”应用建设，健全一体化智能化公共数据平台建设机制。二是推进党政机关整体智治系统建设，提出了构建党政机关整体智治综合应用、全面推进“主要领域”核心业务数字化、构建“重大任务”贯彻落实的综合集成机制、打造党政

机关整体智治多跨场景等4项重点改革举措。三是推进数字政府系统建设，深化数字政府综合应用，推进数字政府重大任务应用。四是推进数字经济系统建设，包括构建产业大脑建设体制机制、完善“未来工厂”建设机制、构建工业互联网发展体制机制、优化资源要素配置体制机制、健全数字贸易创新发展体制机制、创新数字港航建设体制机制等6项重点改革举措。五是推进数字社会系统建设，全面提升社会事业数字化能力，全域拓展数字社会场景应用，探索公共场所数字服务集成应用。六是推进数字法治系统建设，拓展完善政法一体化办案体系，深入推进综合行政执法体系，优化提升社会矛盾纠纷调处化解体系。七是构建数字化改革驱动支撑体系，提出了构建数字新技术和功能体系、构建数字化改革理论和制度体系等2项重点改革举措。

### 重点突破 形成推进改革强大合力

构建新发展格局，要善于运用改革思维和改革办法，加快破除阻碍国内大循环和国内国际双循环畅通的体制机制障碍和制度藩篱。《规划》提出，推进服务构建新发展格局制度体系改革，建设国内国际双循环枢纽城市。

“围绕建设国内国际双循环枢纽城市的战略定位，统筹推进全球供应链枢纽、国际产业链枢纽、长三角创新链枢纽、国内大循环市场枢纽体系改革。”卢山解释说，比如优化全球供应链枢纽建设体系方面，提出了深化世界一流强港建设体制机制改革、深化浙江自贸试验区宁波片区建设改革、深化外贸发展体制机制改革等3项重点改革举措。优化国内大循环市场枢纽建设体系方面，提出了推进高标准市场体系改革、深化激发市场主体活力制度改革、推进国际消费中心城市体系改革、深化财税和金融体制改革等4项重点改革举措。

完整、准确、全面贯彻新发展理念，要加大对改革攻坚力度，在高水平创新型城市、城乡融合发展示范区、美丽中国先行示范区、城市国际化、共同富裕先行市等领域形成更多制度成果，将制度优势转化为发展动能和治理效能。《规划》提出，推进贯彻新发展理念制度体系改革，建设共同富裕先行市。一是深化创新发展体制机制改革，推动高水平创新型城市建设。二是深化协调发展体制机制改革，推动城乡融合发展先行示范区建设。三是深化绿色发展体制机制改革，推动美丽中国先行示范区建设。四是深化开放发展体制机制改革，推动城市国际化发展。五是深化共享发展体制机制改革，推动共同富裕先行示范。六是深化统筹发展与安全的体制机制改革，推动更高层次平安宁波建设。

此外，《规划》还就“推进高质量发展制度体系改革，提升现代产业竞争新优势”“推进市域治理现代化制度体系改革，构建高效能治理新格局”等方面作了详细安排。

“担负新的历史使命，关键是要将全面深化改革进行到底，持续加大改革攻坚力度，加快形成一批改革实践成果、理论成果和制度成果，以高水平推进市域治理体系和治理能力现代化的具体实践，彰显中国特色社会主义制度的强大生命力。”阎勤如是表示。

### 行思录

## 从汽车产业发展年报看商机 宁波发展甲醇汽车产业大有可为

宋宇宇

8月26日，工业和信息化部装备工业发展中心在北京发布了《中国汽车产业发展年报(2021)》。该年报指出，2020年，虽然全球汽车市场大幅下滑，但新能源汽车市场发展势头强劲，销量达307万辆，其中中国新能源汽车销量达136.7万辆，同比增长10.9%，连续三年超过100万辆，继续位居全球第一。

从全球发展角度来看，能源和环境压力不断加大，一次能源资源日益减少。所以，减少传统燃油车，是应对石油问题的唯一选择。目前，多个发达国家、地区以及知名汽车品牌已经明确公开禁售、停产燃油车的时间表，传统燃油车或被逐步淘汰，新能源车是未来的趋势。2019年3月，工信部等八部委联合印发《关于在部分地区开展甲醇汽车应用的指导意见》，鼓励有条件的城市、地区开始逐步推进甲醇汽车应用，并研究把甲醇汽车纳入新能源汽车管理。

宁波是中国沿海最大的液体化工产品中转港之一，华东地区理想的甲醇集疏基地，具有发展甲醇汽车产业的比较优势。比如：宁波汽车产业基础雄厚，可成为甲醇汽车生产中心；港口资源优异，可成为华东甲醇集疏运枢纽；石化煤电风能等资源集聚，可形成甲醇产业链。笔者认为，宁波应抓住甲醇汽车发展的机遇，加快研究甲醇汽车产业规划，出台产业扶持政策，充分发挥宁波出台产业扶持政策，充分发挥宁波石化、汽车产业优势，加快谋划以甲醇汽车为主、纯电乘用车为辅的新能源汽车产业体系。

优化产业布局，把宁波打造成为甲醇汽车全国重要生产中心。鼓励和引导吉利汽车在宁波前湾新区设立“液态阳光经济总部”，确立宁波作为吉利甲醇汽车的全球生产研发中心地位。加快谋划前湾新区甲醇汽车整车生产基地，合理布局甲醇汽车量产空间需求。引导甲醇汽

车相关零部件生产企业集聚，引导和鼓励零部件生产企业合理集聚，形成高效的生产协同体系。

推动技术研发，把宁波打造成为甲醇汽车相关核心技术高地。由政府发起，甲醇汽车及燃料生产经营企业、金融资本等社会资本参与，共同设立甲醇汽车产业投资基金。扶持甲醇汽车科技重大项目，着力突破甲醇高效能量转化机制、低排放控制、长寿命低成本耐腐蚀材料等共性关键技术。支持企业、高等院校、科研院所联合攻关，围绕燃烧系统、电控系统、耐醇部件和后处理系统，突破关键共性技术。鼓励和支持企业研发甲醇混合动力汽车、甲醇增程式电动汽车、甲醇燃料电池汽车产品，加快甲醇汽车科研成果转化及产业化应用。

加快相关产业配套，把宁波打造成为甲醇制造储备和交易中心。充分利用进口甲醇的价格优势，以及宁波得天独厚的港口区位优势，为全国甲醇燃料的运输和供应链配套提供重要保障。打造国际甲醇交易中心。争取在宁波建立服务全国的甲醇燃料检验准入核准体系，加快发展宁波绿色循环低碳的甲醇制造产业。研究论证宁波氨气及二氧化碳产甲醇项目可行性，在甲醇生产领域实现突破，引导和鼓励民营资本参与投资运营。

加大政策扶持力度，把宁波打造成为甲醇汽车普及率全国领先的新能源示范城市。宁波应积极向国家申请成为试点城市，努力发展成为我国甲醇汽车推广应用的示范城市。构建立足宁波、服务全国的甲醇燃料加注体系，加快将甲醇加注站建设、改造纳入城市综合交通和建设规划当中，科学确定建设规模和选址分布。加快推动港区物流集卡车逐步向甲醇汽车转变，加快出台燃料补贴、购车补贴和限行政策，解决港口集疏运重型车尾气污染严重、利润微薄的弊端。

(作者单位：市政府发展研究中心)

## 87.7万千瓦时 上半年宁波港口岸电使用增长逾六成

记者 俞永均  
通讯员 李丹鹏 宋兵

宁波港口加大岸电建设力度，提高岸电使用率，为“长江大保护”作出了新贡献。宁波市港航管理中心近日发布的数据显示，上半年，宁波港口岸电使用量达87.7万千瓦时，同比增长65.8%，港口岸电使用量及增幅均居浙江省内前列。

靠港船舶使用岸电是指船舶靠港或者锚泊期间，停止使用船舶柴油发电机，改用陆地电源向船载电力系统供电，从而达到“零油耗、零排放、零噪声”，有效减少船舶污染物排放。据宁波市港航管理中心相关负责人介绍，自2017年交通运输部印发《港口岸电布局方案》以来，宁波加快推进港口岸电设施建设，宁波舟山港集团大力推进长江沿线各码头船舶靠港使用岸电。今年3月，江阴苏南实现岸电全覆盖，建成低压岸电3套；4月，南京明州实现岸电全覆盖，建成低压岸电6套。截至目前，宁波舟山港集团长江沿线各码头共拥有高低压岸电设备28套，已实现宁波舟山港域所辖集装箱码头和干散货码头岸电全覆盖。1月至7月，宁波舟山港集团长江沿线各码头共完成船舶接岸电超4000艘次，用电量达23万千瓦时，同比增长了坚实的基础。

今年上半年，得益于岸电设施建

设加快推进、船港岸电设施技术进一步匹配、港航行业环保理念和措施增强等因素，宁波港口岸电使用量快速增长，其中干散货、件杂货码头岸电使用量相比去年有大幅度提升，但集装箱轮航线由于疫情防控原因，接岸电量与去年同期持平。

为贯彻长江经济带发展座谈会提出的“坚持生态优先、绿色发展，共抓大保护、不搞大开发”精神，宁波舟山港集团大力推进长江沿线各码头船舶靠港使用岸电。今年3月，江阴苏南实现岸电全覆盖，建成低压岸电3套；4月，南京明州实现岸电全覆盖，建成低压岸电6套。截至目前，宁波舟山港集团长江沿线各码头共拥有高低压岸电设备28套，已实现宁波舟山港域所辖集装箱码头和干散货码头岸电全覆盖。1月至7月，宁波舟山港集团长江沿线各码头共完成船舶接岸电超4000艘次，用电量达23万千瓦时，同比增长了坚实的基础。



宁波舟山港投资的太仓万方为船舶提供岸电。(陆洲 摄)