

自贸区“大胆试”进行时—— “大招”接力，巧解集卡加油难

记者 单玉紫枫 北仑区委报道组 陈旻茗

“赶在‘十一’长假前，宁波片区又向省自贸办汇报了一项成果，即全国首创的‘撬装加油+数字化监管’模式！”北仑区成品油市场整治领导小组办公室副主任俞忠良骄傲地说，这“一小步”有望成为全国可复制、可推广的“一大步”。

作为自贸区宁波片区的核心承载地、宁波舟山港的腹地，北仑区现有注册集卡车22212辆，另有区外籍集卡车近万辆，全区年用柴油60万吨以上。

在物流行业运力过剩、人力成本上涨、油价攀升的大背景下，集卡“扎堆”引发的加油难、加油贵、非法加油突出等一系列问题，曾一度成了北仑的一块“心病”，也是临港物流运输业发达地区亟待解决的共性“顽疾”。

面对这道必答题，北仑因时因势，不断祭出破题“王炸”——

从零开始 *** 探索制度“破冰”

创新从来不是一日之功，宁波解法也并非一蹴而就。

2019年3月，北仑区霞浦街道临港路上，突然多出了一个酷似集装箱的“大家伙”——那是当地新启用的撬装加油站，采用防火、防雷、防爆的双层壁设计，最多可储存50立方米的柴油，还配有自动灭火、油气回收、远程监控报警等安全装置。更新鲜的是，这个加油站并不是人们熟知的中石油、中石化等成品油经销商运营，而由宁波霞辉集装箱运输有限公司等6家物流企业共建共享。

原来，为了解决长久以来集卡车加油贵、加油难的问题，2019年初，北仑试点推出“共享加油”运作模式。一方面，出台管理规定，允许区域内年经营收入超1000万元、自有或联合的集卡车总数达300辆、且场地符合使用和安全要求的规上物流企业，设立共享式的加油装置，自主储油，将车辆的油品需求“化零为整”；另一方面，积极协调中石化、中石油、长城石化等成品油经销商，对这些物流企业实行大客户批发价供油服务。

作为首批“吃螃蟹”的企业，宁波霞辉集装箱运输有限公司负责人程金辉曾经算过一笔账，当时公司有集卡车43辆，平均每车每月需消耗柴油2.5吨以上。过去，这些集卡车大多在各地加油站以市场零售价添加柴油，实行“共享加油”后，公司直接以批发价购进柴油，每升可比市场零售价低1.3元左右，仅此一项，每月至少能节省开支16万元。

而在政府看来，省钱之外，显然还有着更深远的意义。“以往，物流企业大多通过土制罐存放油品，安全生产水平低，油品质量参差不齐，非法零售、现金加油等屡禁不止。推广使用撬装加油装置，一方面有效保障物流运输企业油品存储的安全性，另一方面，通过内部撬装设施，完全不需要排队加油，大大提高了作业效率。”北仑区成品油市场整治领导小组办公室副主任马鹰告诉记者。

2019年8月，国务院办公厅发布《关



北仑撬装加油已“遍地开花”。



摸索创新 *** 数字化“唱大戏”

制度的搭建只是第一步，如何管好才是关键。

“在日常执法监管中，我们经常会遇到‘跟不上、管不住’的问题，突出表现为部分撬装点对外加油，以及使用不合格油品这两大违规行为。”工作人员坦言。

“我们聘请了第三方监管服务商开发撬装加油监管平台，重点是发挥三大监管功能：即全程监控、实时预警以及协同管理。”马鹰介绍，通过数字化平台对撬装设施状况、买油存油、加油操作、加油车辆等进行全程实时监控，并且



冰冻三尺非一日之寒。作为一次从零开始的地方实践，政府只能在实践中摸索，在摸索中创新，在创新中解决问题，不可能毕其功于一役。而数字化时代，只有充分释放“互联网+”的力量，走数字化管理之路，才能不断提升创新驱动动力。

用数字“软手段”去啃加油“硬骨头”，宁波又一次走在了全国前列。

今年3月，宁波片区在全国率先搭建备案撬装加油装置监管平台，创新开展政企合作建设运营模式，引进第三方服务平台企业，归集备案企业信息、撬装加油站点视频监控、RFID电子标签锁定识别、物联网采集的企业用油信息等数据。

设置系统模型，对发生的进油不规范、设施设备异常、加油站点地址变更、未备案车辆加油等违规行为进行预警、报警通知。

宁波片区首先对所有撬装加油企业实施挂牌管理，共享设施。由北仑区成品油市场整治领导小组办公室牵头，会同商务、交通、市场监管、环保、自然资源和规划、应急、综合执法等部门及属地街道，对申请备案的企业及合作加油车队、撬装资质、场地资质、消防安全等进行审查，通过后发放企业自用备案撬装牌照。

借助物联网技术，通过搭建的监管平台，以倒查源头企业油品质量、与源头地执法部门加强协作监管等方法，实现实时动态监管。同时，严审备案车辆，赋权撬装加油。最后一步，则是安装智能油箱标签，监控车辆合规加油，实现加油枪和油箱自动识别配对。

新闻1+1

“宁波解法”为全国提供了经验样本

对于所有临港物流运输业发达地区而言，“宁波解法”除了降低物流企业的整体运营成本，更深远的是有效规范了市场秩序。

截至目前，北仑区共有133个撬装罐、813家合作加油车队、15690辆集卡纳入监管，在解决集卡车加油难问题的同时，也规范了运输企业的经营行为。根据油品检测结果，备案撬装罐油品的质量大幅提升，去年第四季度检测合格率达80%以上，其中硫含量及闪点不合格率仅占4.4%。

记者了解到，目前，宁波片区这一做法已经吸引了上海、山东、河南、湖北等省市多部门上门考察学习。相关经验做法得到了中央环保督察组、商务部、省商务厅的肯定，宁波市委改革办《改革先锋》予以专题刊发。各方认为，宁波片区为有效解决非法加油“顽疾”提供了一个可复制、可推广的经验样本。

（单玉紫枫）