

# 聚焦民生民情 展现民智民心

## 市十五届人大常委会第四十次会议审议多个报告

### 聚焦审议

本报讯（记者黄合）昨前两天，市十五届人大常委会第四十次会议听取和审议了市政府关于市十五届人大六次会议代表建议、批评和意见办理情况的报告，《浙江省粮食安全保障条例》贯彻实施情况报告，2020年度国有资产管理情况综合报告及农贸市场建设管理情况报告审议意见研究处理情况暨改造提升三年攻坚行动实施情况报告等。

在昨天下午举行的第二次全体

会议上，常委会组成人员进行了审议发言。

就代表建议办理工作，市人大常委会委员徐卫民建议，对照“内容高质量、办理高质量”的要求，进一步增强代表建议办理责任感，进一步完善代表建议办理机制，进一步促进代表建议办理优质高效，进一步严格代表建议办理监督，特别是力争让代表参与办理的全过程，努力实现从“文来文往”到“人来人往”再到“常来常往”。

围绕粮食安全议题，市人大常委会委员王乐年表示，“中国人的

饭碗任何时候都要牢牢端在自己手上”，建议深刻认识粮食安全的极端重要性，一方面妥善处置“非粮化”问题，另一方面不断提升粮食储备能力，特别是要关注盯紧前沿科技，着力提高农业科技水平，不断寻求新突破。

围绕国有资产管理相关情况，市人大常委会委员姚志坚指出了对比同类城市宁波国有资产运营情况的差距，并建议进一步完善国有资产管理功能布局，深入推进党建和业务融合发展，加快建立现代化企业制度，提升国有企业管理能力和水平，持续夯实国有资产监督基础，

为宁波加快建设共同富裕先行市作出更大的贡献。

围绕农贸市场建设管理情况，市人大常委会委员卢叶挺表示，农贸市场是反映一个地方的民生状况、文明程度、治理水平的窗口，要牢牢盯住农贸市场的价值定位，加快构建具有宁波辨识度的法规政策制度体系，牢牢盯住农贸市场的现实差异，妥善处理发展过程中出现的问题和矛盾，牢牢盯住农贸市场的执法监管，坚持以数字化改革赋能常态长效管理，使农贸市场成为民生幸福的亮丽风景线。

# 建立人民教育督导员制度

## 修订后的《宁波市教育督导条例》获表决通过

本报讯（记者黄合）教育是市民群众普遍关心的社会热点。昨日，宁波市十五届人大常委会第四十次会议表决通过了修订后的《宁波市教育督导条例》，明确教育督导机构应当对本行政区域内各级各类学校和校外培训机构等实施督导，同时建立人民教育督导员制度，进一步保障社会公众的知情权、参与权和监督权。

市人大常委会负责人表示，教育督导在促进我市教育公平、提高教育质量等方面发挥了积极作用。此次修订后的教育督导条例，加强了与国务院《教育督导条例》《浙江省教育督导条例》等上位法的衔接，并认真落实新时代教育督导工作改革要求，创新完善社会公众参与教育督导的具体路径，旨在为维护教育公平、减轻学生负担、提高教育质量提供更加全面的法治保障。

其中，根据教育督导体制机制改革要求，条例在对学校的督导事项中规定了“立德树人”“实施思政教育和素质教育”等内容，进一步体现了学校加强德育和思想政治教育的重要性；同时加强教育督导结果的运用，对被督导单位拒不整改或者整改不力的，规定了“教育督导机构应当给予通报批评”等措施。

条例还明确规定，教育督导机构应当建立人民教育督导员制度，选聘品德端正、热爱教育事业、身体健康、能够正常履职的人员担任人民教育督导员。教育督导机构对社会广泛关注的教育热点难点问题、公众投诉举报较多的教育教学问题实施督导时，应当邀请人民教育督导员参与。

# 体现志愿服务的“宁波模式”

## 修订后的《宁波市志愿服务条例》获表决通过

本报讯（记者黄合）昨天下午，宁波市十五届人大常委会第四十次会议表决通过了修订后的《宁波市志愿服务条例》，为当前蔚然成风的志愿服务活动的有序开展及数以百万志愿者的权益保障提供了法治支持。

据悉，此次条例在修订中强调自愿、无偿等基本原则和价值导向，注重提升志愿服务组织、团队和活动开展的规范化、信息化建设，倡导具有宁波特色的志愿服务文化，进一步强化了对志愿服务的支持、激励与保障，以期更好地发挥志愿服务在社会治理现代化和文明典范城市创建中的积极作用。

值得一提的是，结合我市实际，本次条例修订在“就近、就便开展‘随手志愿’服务”的基础上，增加“倡导‘微志愿’服务”活动，营造志愿服务人人可为、时时可为、处处可为的良好社会氛围”等内容，进一步固化本市特色做法，鼓励和支持全民参与志愿服务，更好地体现志愿服务的“宁波模式”和“宁波样板”。

关于志愿服务活动，条例增加了“不得强行指派志愿者、志愿服务组织、志愿服务团队提供志愿服务”等内容，进一步保障志愿服务相关主体的合法权益，并对志愿服务组织、志愿服务团队参与志愿服务活动购买相关保险作了规定。比如，志愿者在参与可能发生人身危险的志愿服务活动时，志愿服务组织应当为其提供人身意外伤害等保险，等等。

关于志愿者激励方面，条例规定市和区县（市）人民政府可以在文化旅游、教育、体育、卫生健康、交通等公共服务领域制定具体措施，给予有良好志愿服务记录的志愿者优待激励；鼓励国家机关、人民团体、群众团体、企事业单位和其他组织为志愿者提供便利和优惠待遇，进一步加大志愿者的优待和保障力度。



正值秋收时节，趁着天气晴好，海曙区古林镇茂新村种粮大户徐志平驾驶着农机在田间穿梭，收割晚稻。待收割完毕，这些田地又将开始插种茼蒿。一季水稻，一季茼蒿，循环往复，形成了古林独具特色的“宁波黄古林茼蒿—水稻轮作系统”。（徐能 忻之承 摄）

# 宁波市人民代表大会常务委员会关于加强国有资产管理情况监督的决定

（2021年10月28日宁波市第十五届人民代表大会常务委员会第四十次会议通过）

为进一步加强国有资产管理情况监督，促进国有资产治理体系和治理能力现代化，更好发挥国有资产管理在服务经济社会发展、增进民生福祉、优化生态环境、保障机关事业单位节约高效履职等方面的作用，根据《中华人民共和国各级人民代表大会常务委员会关于加强国有资产管理情况监督的决定》和有关法律法规，结合本市实际，作出如下决定：

### 一、强化法定职责，拓展监督内容

（一）市人大常委会按照中央和省、市委关于国有资产管理与治理决策部署，聚焦监督政府管理国有资产的情况，坚持依法监督、正确监督、有效监督，坚持全口径、全覆盖，坚持问题导向，依法、全面、有效履行国有资产监督职责。

（二）市人大常委会以每年听取和审议市人民政府关于国有资产管理情况的报告作为履行人大国有资产监督职责的基本方式，并综合运用执法检查、询问、质询、特定问题调查等法定监督方式。市人大常委会制定国有资产监督五年规划对届内国有资产监督工作作出统筹安排，通过制定年度监督工作计划予以具体实施。

（三）市人民政府按照综合报告与专项报告相结合的方式，做好年度国有资产管理情况报告工作。综合报告要全面、准确反映全市各类国有资产管理的基本情况，重点报告国有经济布局、深化国有企业改革、行政事业性国有资产配置和分布、国有自然资源禀赋、保护和利用、国有资产安全和使用等情况；专项报告要根据各类国有资产性质和管理目标，结合市人大常委会年度审议的重点内容，分别反映企业国有资产（含金融企业国有资产）、行政事业性国有资产、国有自然资源资产等国有资产管理情况、管理成效、相关问题和改进工作安排。

（四）完善各类国有资产报表体系，作为报告的重要组成部分。根据国有资产性质和特点，从价值和实物等方面，反映国有资产存量、变动情况，相关报表应当分行业、企业、部门和行政区域编制。市人民政府及相关部门要加快编制政府资产负债表和自然资源资产负债表，形成以权责发生制为基础的政府综合财务报告，建立健全反映不同类别国有资产管理特点的评价指标体系，全面、客观、精准反映管理情况和管理成效。

（五）市人大常委会审议国有资产管理情况报告，开展国有资产监督，应当重点突出以下内容：

- 贯彻落实党中央和省、市委有关国有资产管理及国有企业改革发展的方针政策及重大决策部署情况；
- 有关法律法规实施情况；
- 企业国有资产服务保障国家战略和全市经济社会高质量发展，提升国有经济竞争力、创新力、控制力、影响力等情况；
- 行政事业性国有资产保障机关事业单位节约高效履职，增强基本公共服务的可及性和公平性等情况；
- 国有自然资源资产支持经济社会发展和改善生态环境质量，落实自然资源保护与利用、节能减排约束性指标等情况；
- 改革完善各类国有资产管理体制，规范国有资本运作，促进国有资本保值增值等情况；
- 加强国有企业债务管理，防止违规融资和担保，化解债务风险举措等情况；
- 落实市人大常委会审议意见、决议以及审计查出问题整改情况；
- 其他与国有资产管理有关的重要情况。

### 二、强化联动机制，规范监督程序

（六）市人民政府应当健全资产管理和预算管理相衔接的工作机制，全面反映预算资金形成基础设

施、政府投资基金、政府和社会资本合作项目等相关国有资产情况，强化国有资本经营预算对国有资产的总体布局、投资运作、收益管理等统筹约束和支撑保障作用。

（七）市财政局、自然资源规划局、国有资产监督管理委员会按照各自职责，认真执行报告制度相关规定，在市人大常委会听取和审议国有资产管理情况报告会议举行二十日前，将报告和相应材料提交市人大常委会。

（八）市审计局应当按照真实、合法、效益原则，加大对国有资产的审计监督力度，形成审计情况专项报告，作为市人民政府向市人大常委会提交的年度预算执行和其他财政收支审计工作报告的子报告。

（九）市人民政府有关部门应当建立全口径国有资产信息共享平台，实现互联互通，定期向人大预算联网监督系统推送国有资产数据和信息，推进国有资产数字化监管，并向市人大代表开放，保障市人大代表参与日常监督。

（十）市人大常委会在任期届满前一年内听取和审议国有资产管理情况综合报告时，开展专题询问，其他年份在听取和审议专项报告时也可以根据需要开展专题询问，并就国有资产管理中有关重大事实不清的事项依法组织特定问题调查，根据调查结果，作出相应的决议、决定。

（十一）围绕各类国有资产管理目标和重点，建立健全人大国有资产评价指标体系，运用有关评价指标开展国有资产管理绩效评价。

（十二）市人大常委会财经委员会承担对国有资产管理情况报告的初步审议职责，围绕年度国有资产管理情况报告议题，组织开展专题调查研究，邀请市人大代表、有关专家等参加，广泛听取意见建议，摸清实际情况，为市人大常委会听取和审议国有资产管理情况报告做好前期准备工作。

（十三）市人大常委会加强专项工作监督与国有资产监

督工作的结合，在开展相关执法检查、专题调研和听取政府专项报告过程中，将国有资产管理情况作为专项工作监督重要内容，提出针对性建议，由市人大财政经济委员会汇总，形成国有资产管理情况调研报告和初步审议意见，提交市人大常委会。

### 三、强化督促整改，提升监督实效

（十四）市人民政府应当健全整改与问责机制，根据审议意见、专题调研报告、审计报告等提出的问题和意见建议，制定整改清单，分类推进问题整改，依法对违法违规行为追究问责。整改情况和审议意见落实情况一并向市人大常委会报告。

（十五）市人大常委会督促国有资产监督与监察监督、审计监督和检察法律监督有效衔接，对突出问题、典型案件建立联合督办制度，组织跟踪监督，推动整改问责。

（十六）探索建立第三方评估机制，增强监督的深度。发挥中介机构、专家学者等社会力量的作用，对审议意见、审计报告提出问题和意见建议整改落实情况以及管理绩效进行评估，评估报告提交市人大常委会，作为下一年度预算审查的重要依据和审查结果报告的重要参考。

（十七）市人大常委会及时将国有资产监督工作五年规划，国有资产监督评价指标体系，专题调研报告和有关专门委员会初步审议意见，市人民政府研究处理审议意见及整改与问责情况、执行决议情况的报告，向市人大代表通报并向社会公布。市人民政府及其有关部门按照规定及时公开政府、部门、单位的国有资产报表。依法不予公开的除外。

（十八）各区县（市）人大常委会结合本地实际，参照本决定建立健全国有资产管理情况监督制度，加强监督力量，履行监督职责，提升监督实效。

# 宁波市人民代表大会常务委员会关于批准2021年市级预算调整的决议

（2021年10月28日宁波市第十五届人民代表大会常务委员会第四十次会议通过）

宁波市第十五届人民代表大会常务委员会第四十次会议经过认真审查，同意市财政局受市政府委托

所作的《关于2021年市级预算调整方案的报告》，决定批准2021年市级预算调整。

# 宁波市人大常委会任免名单

（2021年10月28日市十五届人大常委会第四十次会议通过）

- 任命：**  
马金平为宁波市中级人民法院审判委员会委员、民事审判第一庭庭长；  
潘国悦为宁波市中级人民法院民事审判第三庭庭长；  
魏金汉为宁波市中级人民法院审判委员会委员、环境资源审判庭庭长；  
陈碧儿为宁波市中级人民法院执行庭庭长；  
俞朝凤、马立军、许海炜、毛姣为宁波市中级人民法院审判委员会委员；  
刘磊桔为宁波市中级人民法院立案第一庭副庭长；  
钱成为宁波市中级人民法院刑事审判第一庭副庭长；  
陈艳、施晓为宁波市中级人民法院民事审判第一庭副庭长；  
陈光仪、张华为宁波市中级人民法院民事审判第二庭副庭长；  
吴节祥、袁玮玮、梅亚琴为宁波市中级人民法院民事审判第三庭副庭长；  
刘磊桔为宁波市中级人民法院立案第一庭副庭长；  
潘效国、刘晓丽为宁波市中级人民法院知识产权审判庭（宁波知识产权法庭）副庭长；  
孙斌为宁波市中级人民法院民事审判第六庭副庭长；  
莫爱萍为宁波市中级人民法院

- 清算与破产审判庭副庭长；  
孙雪为宁波市中级人民法院行政审判庭副庭长；  
谭星光为宁波市中级人民法院环境资源审判庭副庭长；  
胡曙炜为宁波市中级人民法院审判监督庭副庭长；  
马贻群为宁波市中级人民法院执行庭副庭长、审判员。  
**免去：**  
潘国悦的宁波市中级人民法院民事审判第一庭庭长职务；  
孔华的宁波市中级人民法院民事审判第三庭庭长职务；  
陈光仪的宁波市中级人民法院立案第一庭副庭长职务；  
钱成的宁波市中级人民法院刑事审判第三庭副庭长职务；  
吴节祥的宁波市中级人民法院民事审判第一庭副庭长职务；  
马金平的宁波市中级人民法院民事审判第二庭副庭长职务；  
胡曙炜、莫爱萍的宁波市中级人民法院民事审判第三庭副庭长职务；  
孙长虎的宁波市中级人民法院民事审判第五庭副庭长职务；  
魏金汉的宁波市中级人民法院民事审判第六庭副庭长职务；  
袁玮玮的宁波市中级人民法院审判监督庭副庭长职务。

# 宁波市人大常委会免职名单

（2021年10月28日市十五届人大常委会第四十次会议通过）

**免去：**  
许孔慧的宁波市人民检察院检察员职务。