



今年是宁波建城1200年,自唐朝建城以来,宁波城区局限于三江口附近狭小的区域内。作为宁波核心区域的鄞县(州)长期处于“有县无城”的状态。1951年,宁波在建设局设立了规划科,负责城市发展规划的制定,并多次制定城市整体发展规划,但在城乡二元体制下,宁波城市发展缓慢。

读宁波城市规划“历年版本” 重温城市发展历程

田永官

改革开放与城市总体规划的编制

改革开放之初,宁波主城区,城市的核心区仅仅是三江口周围不足20平方公里的范围,城市人口也仅有数十万。

城市总体规划是全局性、综合性规划,在城市发展中发挥着战略引领和刚性控制作用,是合理配置城乡资源、优化空间布局、指导城乡建设和管理的基本依据,也是城市发展的指南。

从1979年开始,宁波市着手组织编制城市总体规划,1982年形成《宁波市总体规划说明书》《宁波市近期建设规划说明》《宁波市单项规划说明》以及宁波市总体规划图、专项规划图等阶段性成果,这是宁波首次自主探索编制城市发展总体规划。

1984年4月,党中央和国务院把宁波市列为全国十四个进一步对外开放的沿海城市之一,宁波市对外开放和港口开发建设,得到中央关注。为更好地适应宁波市深水港口的开发建设、对外开放、市管县和城市经济体制改革的新形势。1985年5月,省政府决定重新修订宁波市城市总体规划,最终形成《宁波市城市总体规划(1986—2000年)》等成果。

规划市区建成区人口规模至2000年达到96万,市区城市建设用地100平方公里。确定了包括北仑、镇海的组团式的中心城市空间结构,奠定了宁波城市组团式的发展格局。宁波的城市性质定为“华东地区的重要工业城市和对外贸易

世象管见

吴启钱

我居住的某幢楼生活管家小何,是去年10月才入职的新人,半年多点时间,就被提拔到物业公司综合部任负责人。前几天,我在小区里与一位保安小哥聊到这个事情,保安小哥说:“小何提拔得这么快不奇怪,你是不知道她的背景。”

我忙问:“她有什么背景?”保安小哥说:“她入职以来,比所有人都努力,做的事比所有人都多,比所有人都优秀。”原来,这位保安小哥想表达的是,小何被提拔的背后是工作努力,只不过小哥把“背后”误述成“背景”了。

把“背后”说成“背景”,倒也没错。如果努力工作确实是小何入职半年就被提拔的背景,那么这样的“背景”极富正能量,这样的公司也会因此吸引更多优秀人才。

所谓没有无源之水,也没有无本之木。现实生活中,所有的人事物,都有其背景。就个人来说,家庭背景是其成长的前提和基础,也是

新知

王东京

房地产税将在部分地区开展试点,此消息披露后,立即成为社会关注的热点。我这里想讨论的是,开展房地产税试点可能会遇到哪些困难。

目前学界对征收房地产税的看法并不一致。有学者认为,国内房产不同于国外的房产,人家西方国家居民购房,拥有房地产的所有权;而国内购房只有70年使用权,并无所有权。所以我们不应仿效西方国家的做法。

另有一种观点说:消费者高价买房时,政府已经从消费者那里得到了不菲的收入,若再征收房地产税,无异于从一头牛身上剥下两张皮,这样对消费者不公平。

乍一听,两种观点皆有道理,我却不同意他们的分析。我国城市土地归国家所有,居民购房只有使用权。可要指出的是,这里的“使用权”是

口岸、浙江省的经济中心”。

1986年6月上报,11月10日国务院正式批复原则同意,因此也被称为“86版总规”。这一版也是宁波真正意义上首次获国务院批复城市总体规划。

总体规划与宁波城市性质的确定

1994年6月,宁波市委提出把宁波建设成为“社会主义现代化国际港口城市”的战略目标,制定了《宁波市城市总体规划(摘要)》。

规划提出“港市互动”“以港兴市,以市促港”的城市发展战略,以港口建设为中心,加强和完善港口信息咨询等第三产业,完善产业结构使其和城市经济协调发展。把宁波市建设成华东地区重要的对外贸易口岸、长江三角洲及沿海地区重要的工业基地,形成人文景观和自然环境良好的历史文化名城,使宁波发展成为长江三角洲地区的中心城市之一。

1995年,市政府决定编制新版城市总体规划,并首次成立了以市长为组长的“总体规划领导小组”,编制了《宁波市城市总体规划(1995—2010年)》,这版总体规划于1999年获国务院批复,简称为“99版总规”。

规划提出宁波建设成为“现代化国际港口城市”的中心目标,规划到2010年中心城市建设用地规模达到126平方公里。在“以港兴市,以市促港”的发展战略背景下,明确宁波作为我国东南沿海重要港口城市、长江三角洲南翼经济中心、国家历史文化名城的城市性质定位,并延续至今未变。



宁波至余姚城际铁路 图片来源:余姚生活网

这也是宁波首次把“国家历史文化名城”列入城市性质。

城市发展战略与城市总体规划的互动

进入21世纪,宁波城镇化进入快速发展期。为了从更高的高度、更广的角度把控城市发展的方向,确定城市远景发展的战略目标,宁波市政府委托中国城市研究院于2001年编制了《宁波市城市发展战略规划》。

战略规划提出“做大经济总量,拉开都市框架”的发展策略和“东拓西扩,北工南居”的空间发展构想,为新一轮的总体规划编制提供更高的起点和更新的思路,与2006版总体规划实现了良性互动和有效衔接。在编制城市总体规划之前先行编制战略规划,从此成为我市总体规划编制的惯例。在2010年宁波又完成了第二轮“2030战略规划”的编制。

“06版总规”,也称《宁波城市总体规划(2004年—2020年)》,在经济和城市发展的驱动下提前启动,于2006年获得国务院批准并付诸实施。“06版总规”继承了“99版总规”的城市性质,提出拉大中心城的发展框架,并规划了城市轨道线网,将全市域统筹规划,明确了“两带三片双心”空间结构,弥补了宁波城市总体规划和城镇体系规划在空间管制、区域协调方面的空缺。

经过近10年的建设发展,“06版总规”确定的目标部分已经提前实现。随着新型城镇化的快速推进、生态文明建设不断加强,城市发展面临转型发展等新形势,“06版总规”有进一步修订的必要。

2011年,浙江海洋经济发展示

说背景

凌驾于个人能力或努力之上。

如果不对“讲背景”的趋势加以制止,“躺平”可能会成为最理性最经济的选择;如果让“拼爹”继续盛行,背景好的人也容易“内卷”。这两者,对社会和个人,都有很大的危害。无论是为了社会的整体进步,还是为了个人的成功,都必须通过制度创新,削减背景的“权重”,制止“拼爹”的蔓延,破除阶层固化对人自由发展的阻碍。

商鞅变法中,“二十级军功爵位制”是颠覆性的制度创新。秦国法律规定,凡行伍中人,不论出身如何,一律按其所立军功大小赏赐,即便是宗室贵族,未立军功者同样不能拥有爵位。这样大大地鼓舞了官兵的士气,激励着人们去建功立业,使得秦军的战斗力大增,最终横扫六国,一统天下。

隋朝开创的科举制度,也是一种。科举制度首创用公平考试的办法来选取进士,无论家庭背景,只

范区上升为国家战略,宁波成为示范区的核心,同时长三角、浙江省的相关规划也对宁波提出了新的发展要求。比如,“06版总规”得到批复的中心城规划建设用地到2020年只有312平方公里,中心城区实际居住人口控制在250万左右,已不能满足城市发展需要。

2014年,宁波市启动对2006版总体规划的修订,并于2015年获得国务院批准,规划中心城常住人口增至410万,城市建设用地增至451平方公里。相较人口规模增加了160万人,建设用地规模增加了139平方公里。

国家战略下宁波城市发展迎来新机遇

2015年总规修订获批后,宁波城市发展速度进一步加快。2017年国务院批准《长三角城市群发展规划》,宁波都市圈被赋予长三角城市群亚地区重要国际门户的战略定位,中央和省委提出宁波与杭州唱好“双城记”和跻身全国大城市第一方阵的要求。

在“06版总规”临近规划期限之际,2017年6月,宁波市启动《2049城市发展战略》和新一轮城市总体规划编制工作。随着新型城镇化的推进以及“一带一路”、长江经济带、海洋强国、“多规融合”、“共同富裕示范区”建设等国家战略的实施,给宁波城市发展带来新机遇,宁波城市转型需求凸显。

新的城市发展战略和总体规划正在形成,当立足宁波发展实际,积极响应国家战略,推动宁波城市实现跨越式发展。

(作者单位:宁波大学科学技术学院)

要会读书会考试有才干,就能当官。这就打通了底层人士向上流动的通道,吸收了大量出身中下层社会的人士进入“体制内”,使唐宋时期显示出生气勃勃的进步性,形成了中国古代文化发展的一个黄金时代。

市场经济和共同富裕,也是把人从“背景”的束缚下解放出来的制度创新。市场经济预设机会平等,提倡公平竞争,重视契约精神,使得每个人都有机会靠个人努力实现梦想。而共同富裕,通过法治化的三次分配来保证结果的相对公平,进一步消减“背景”差别,实现人的自由全面发展。

从这个角度说,笔者小区这家物业公司,已经将国家整体制度创新的成果,具体运用于员工队伍建设上。衷心希望像小何这样的例子越来越多,不仅在民营企业里,而且在“国”字头的机关和企事业单位里,也能成为一种常态。

个性化冷漠和职务性冷漠



随思录

汪金友

冷漠可以分为两种:一种是个性化冷漠,一种是职务性冷漠。

个性化冷漠,是指一个人在公共场所或与他人的交往中,为了保证个人利益不受任何损失和伤害,而保持冷淡态度,事不关己,高高挂起。即便你遇到困难向他求援,他也听而不闻,视而不见,扬长而去。

前几天看到一条视频,一名孕妇走在路上,可能是要生了,痛苦地蹲在路边,向来往的车辆招手。可是,来回过了十几辆小汽车和电动车,没有一辆停下。这名孕妇几乎绝望,难受地坐到地上。

这时,一名男子带着两个七八岁的孩子走过来,上前询问。然后,男子转过身来,伸出双手拦车,还是没有人停。男子跑到路中央,跪在那里,张开双臂。终于,有一辆车停下。男子和两个孩子,一起把孕妇搀扶到车上。

虽无法考证,这段视频是真实事件还是网红创作,但问一下各位读者,如果有一个看似孕妇的人,痛苦地蹲在路边向你招手,你会停车吗?

可能,停的人少,不停的人多。因为停下来,就意味着会有很多麻烦。首先,你要耽误时间,直接影响赶路、上班、办事;其次,你要承担风险。把孕妇送到医院,还要替她交钱、联系家人;遇到不

讲理的,也许会说你把人撞了,让你承担责任。

1976年唐山大地震的时候,故乡县里的一个副局长,正好出差住在唐山市内的一家旅馆。地震发生后,他从废墟里爬出来,赶紧往几十公里外的家里跑,周围此起彼伏的呼救声,他不闻不问。

可没有想到,呼救的人中,就有一个他的同事。两人一起住旅馆,一起被压住。他爬出来了,那个人爬不出来,喊他来救,他头也不回就走了。后来解放军救出那个同事,那同事回到单位的第一件事,就是揭发这个副局长见死不救。为此,县里决定,给予这个副局长开除党籍和公职的处分,并在全县大会上通报。

职务性冷漠,是指一个人居于某个职位,拥有某些权力,承担某种责任,而在遇到比较复杂的问题时,即便有人反映,有人呼吁,有人求救,他也装聋作哑,推诿扯皮,最后导致矛盾激化,甚至酿成恶性事件。

相对来讲,职务性冷漠比个性化冷漠危害更大。比如某地一个政法委书记,在收到群众反映问题的短信后,只回了一个字,“滚”,既冷了老百姓的心,也影响了当地党政机关的形象,引得网上骂声一片。再如某地一场建房纠纷拖了五年,当事人求告无门,选择采取了极端行为。

职务性冷漠,也会扩散和传染。人们看到公职人员冷眼冷面、冷言冷语、冷心冷血,所以心也都跟着变冷。是否可以说,要治社会之冷,当从“公冷”治起。



漫画角



找位

王祖和 绘



挑好看的上

田志仁 绘



钓

蒋跃新 绘

来源:学习时报