

是药是妆要分清 使用流程要合规
宁波打造让群众放心消费的化妆品市场



市场监管部门检查流通领域化妆品。



试用的化妆品上要注明开封日期和保质期截止日。

本版图片摄影 王 岚

记者 王岚 通讯员 梁帆 卢军

生活水平的提高，激发了人们对美的追求，市场也因此孕育出“美丽经济”，化妆品产业就是其中之一。

但是，为了吸引眼球赢取暴利，化妆品非法添加，功效虚假夸大，美容美发机构不当使用和经营化妆品问题频现，导致消费者美容变“毁容”、花费掉进“坑”。

为规范新兴市场，我国废止

实施了30年的《化妆品卫生监督条例》，新颁布的《化妆品监督管理条例》于今年起正式实施。

配合新条例实施，今年以来，宁波市市场监管局开展了为期3个月的化妆品流通环节大整治、在宁波市第一医院等6家医院挂牌设立全市首批化妆品不良反应监测哨点……职能部门系列大动作的开展，化妆品市场究竟会有哪些变化？

新闻 1+1

化妆品经营使用企业需要履行哪些义务

按新条例规定，化妆品经营使用企业有义务尽最大可能保证所销售或使用的化妆品为合法渠道的合格产品，从而保障消费者的合法权益。

新条例指出，化妆品经营者应当建立并执行进货查验记录制度，查验供货者的市场主体登记证明、化妆品注册或者备案情况、产品出厂检验合格证明，如实记录并保存相关凭证。化妆品经营者不得自行配制化妆品。化妆品生产经营者应当依照有关法律、法规的规定和化妆品标签标示的要求贮存、运输化妆品，定期检查并及时处理变质或者超过使用期限的化妆品。化妆品经营者还有履行进货查验记录等义务。（王岚 整理）

美妆薙稿层出不穷



新条例实施重拳出击

日前，余姚市民石某，因为无证生产销售化妆品，被余姚市市场监管部门处以没收违法所得1208.98元，罚款9万元的行政处罚。

原本开理发店的石某，因为生意不佳，今年1月花了2000多元从广东一微商处购进所谓纯中药美白祛斑霜原料，分修复霜、日霜和晚霜三类，自行分装成小罐售卖。他不知道的是，化妆用品的生产和销售是一整套严密流程的，他的行为，已经构成严重违法，要为之付出巨额代价。这让他悔不当初。

“《化妆品监督管理条例》今年实施，这是余姚市按新条例查处的首例无证制造案。相比以前的《化妆品卫生监督条例》罚款，新条例明显加大了违法惩罚力度。”相关执法人员介绍，本案中当事人的违法情节，根据旧条例规定“可以处违法所得3~5倍的罚款”，而新条例则规定“违法生产经营的化妆品货值金额不足1万元的，并处5万元以上15万元以下罚款”。毋庸置疑，新条例强化了法律责任，加大了惩罚力度。

“随着化妆品市场规模日益扩大，市面上的化妆品质量愈发良莠不齐，假冒伪劣、三无产品频繁涌现，危及消费者健康安全。”办案人员告诉记者，就石某处查获的三类在售品，经宁波市药品检验所检验，汞含量均超过1100mg/kg，最高的达到1513mg/kg，是《化妆品安全技术规范》中“汞含量≤1mg/kg”标准要求的1000多倍！“让这样的化妆品流入市场，可能会对人體造成不可估量的伤害。惩罚力度大，才能对不法行为产生震慑作用。”

记者了解到，今年以来，更多被发现有违法行为并遭到重罚的是化妆品经营领域主体。奉化一家美容院，因为无定期查验库存化妆品有效使用期限的管理制度，在检查中被发现4盒养生套盒超期使用，货值7920元。其中最长期超期使用的已近3年。

最终，其经营超过使用期限化妆品的行为，依新条例规定，受到没收违法品、罚款2万元的处罚。

新条例的实施，显然已经给化妆品市场带来巨大影响。

“简单地说，新条例实施凸显了四大变化。”市市场监管局相关人士解读，首先是处罚力度大大提高。针对化妆品在原料、注册和备案、生产许可、生产环境、包材、使用期限等多个环节，最高处罚可以达到货值金额30倍。同时增加了处罚到人、禁止从业等规定，对构成犯罪的依法追究刑事责任。

其次，主体责任进一步明晰。根据不同经营方式，对集中交易场所开办者、展销会举办者、电子商务平台经营者、美容美发机构和宾馆等主要化妆品经营主体进行了责任分解和细化。这意味着，各流通环节的经营者，将承担起更多具体责任，也包括法律责任。

再次，功效宣传进一步严格。要讲“真凭实据”，应当有充分的科学依据。

最后，监管措施进一步完善。规定了现场检查、抽样检验、紧急控制、举报奖励等一系列监管措施，并增加信息公开和信用惩戒等多方面规定。

三个人的化妆品流通环节专项整治日前落下帷幕。统计显示，全市市场监管部门共检查化妆品经营使用企业4909家，查扣问题化妆品14571盒（瓶），货值14.05万元，责令停业2家，立案查处195件，罚款金额205.16万元。

分析整治情况，主要有四方面常见问题。

一是化妆品标签标识不规范。进口普通化妆品无中文标签；标签宣称不规范，如宣称内容虚假夸大、普通化妆品宣称特殊功效、化妆品使用医疗术语以及明示或者暗示具有医疗作用；标签形式不规范，如国产普通化妆品包装上印刷外文加贴中文标签。

二是化妆品经营者的进货查验记录制度落实不到位。如化妆品经营者未执行进货查验记录制度、未查验直接供货者的市场主体登记证明、未查验特殊化妆品注册证或者普通化妆品备案信息。

三是广告不规范。如普通化妆品宣称“可以吃的食品级”化妆品、普通面膜声称“美白”“亮肤美白”功效等。

四是经营使用超过使用期限的化妆品。普通化妆品和特殊化妆品都有一定的保质期或限期使用期限。专项整治中，发现个别化妆品经营者经营使用的化妆品超过了使用期限。

目前，我市正在积极构建全方位的化妆品安全监测网络，畅通与消费者的沟通，提升对问题化妆品的反应速度。

今年10月，全市首批化妆品不良反应监测哨点挂牌，宁波市第一医院、宁波大学医学院附属医院

行分类管理，化妆品分为特殊化妆品和普通化妆品。用于染发、烫发、祛斑美白、防晒、防脱发的化妆品以及宣称新功效的化妆品为特殊化妆品。特殊化妆品以外的化妆品为普通化妆品。特殊化妆品实行注册管理，普通化妆品实行备案管理。

为有效贯彻实施新条例，8月份，我市启动为期三个月的化妆品流通环节专项整治，重点检查包括化妆品标签是否符合《化妆品监督管理条例》规定、使用期限是否超期、产品是否注册备案、是否存在夸大虚假宣传等情况。

我市是化妆品流通大都市，有调查显示，仅鄞州区从事与化妆品经营使用相关的主体就有2万多家，

大的有宾馆饭店商超、美容美发场所，小的可以是路边的美甲摊位；同时，我市还是进口化妆品集散地，在维护流通市场合法合规方面承担有更大责任，直接影响到宁波“美妆经济”的发展。

记者了解到，继《化妆品监督管理条例》实施后，我国首部专门针对化妆品生产经营管理的部门规章《化妆品生产经营监督管理办法》将于明年1月1日起施行。该《办法》贯彻落实施了《化妆品监督管理条例》立法精神和要求，进一步突出了化妆品市场的监管重点和监管制度安排。届时，化妆品生产经营监管将进一步提升质效，化妆品市场进一步净化升级。

流通领域扎紧“篱笆”



市民消费也需理性

宁波市中医院、宁波市妇儿医院、奉化区人民医院医共体、慈溪市皮肤病医院等6家单位名列其中。

化妆品不良反应监测、报告职责及相关技术咨询工作。“如果消费者使用化妆品后出现红斑、丘疹、敏感肌等问题到哨点医院就诊，医院就会把这一病例报告上报给市药品不良反应监测中心，中心对报告进行综合分析，并向市场监管部门提出风险管理建议，确保化妆品不良反应早发现、早预警、早处置。”宁波市第一医院相关负责人表示，哨点医院同时将承担起指导消费者合理使用化妆品的义务。

来自市场监管部门的相关数据显示，去年以来，我市累计上报化妆品不良反应报告千余份。

接下来，我市将继续拓展化妆品不良反应监测路径，扩大监测点覆盖面，哨点医院逐步实现区县（市）全覆盖。

未来，结合各地实际，把专科医院、专科门诊、生产企业、化妆品专营店、美容美发等相关单位纳入监测哨点，进一步完善监测体系，提升报告数量和质量。

“化妆品市场鱼龙混杂，质量良莠不齐，消费者选购过程中一定要擦亮眼睛，从正规渠道购买，切勿轻信朋友圈、不明小程序等微商信息。在选购化妆品时，一定要仔细查看产品的企业名称、生产许可证号、生产日期、有效期限、使用方法、注意事项等，并索要发票和购物凭证以维护自身权益。如遇消费纠纷或发现违法行为，及时拨打12345热线进行投诉举报。”市场监管部门提醒消费者。

图 示

《化妆品监督管理条例》今年起正式实施，比之实施了30年的《化妆品卫生监督条例》，凸显了四大变化：

- 处罚力度大大提高
- 功效宣传进一步严格
- 主体责任进一步明晰
- 监管措施进一步完善

以涂擦、喷洒或者其他类似方法，施用于皮肤、毛发、指甲、口唇等人体表面，以清洁、保护、美化、修饰为目的的日用化学工业产品，属于化妆品

化妆品分为特殊化妆品和普通化妆品

用于染发、烫发、祛斑美白、防晒、防脱发的化妆品以及宣称新功效的化妆品为特殊化妆品	特殊化妆品以外的化妆品为普通化妆品
--	-------------------

特殊化妆品实行注册管理
普通化妆品实行备案管理

当前化妆品流通环节有四方面常见问题：

- 化妆品标签标识不规范
- 化妆品经营者的进货查验记录制度落实不到位
- 广告不规范
- 经营使用超过使用期限的化妆品

制图：任峰