

宁波新论

抢抓长三角一体化发展战略机遇 推进宁波经济高质量发展



制图 金雅男

充分认识长三角一体化发展带来的机遇,积极融入国家战略

国家区域发展战略的实施为相关城市的发展带来重大机遇,习近平总书记要求,长三角地区应率先形成新发展格局、勇当我国产业和科技创新的开路先锋、加快打造改革开放新高地。对宁波来讲,需要充分认识长三角一体化发展带来的机遇。

第一、港口布局的优化整合带来的机遇。港口发展的一体化是长三角一体化发展的重要内容。习近平总书记要求宁波舟山港要锻造硬核力量,长三角组合港的建设进一步明确宁波舟山港综合枢纽港的地位,长三角港口发展将形成上海港和宁波舟山港共同带动的格局。特别是在双循环的战略格局中,宁波舟山港离国际航道近、吞吐量大、大宗商品集散便利、集装箱海铁联运便利、靠近民营经济腹地的优势将进一步发挥。这为宁波舟山港加快从大港向强港转型提供了战略支撑。港口地位的提升和向强港的转型必将带动产业的提升和城市

配套的完善,必将促进宁波对外开放各区域合作的发展。

第二、产业和科技创新协同带来的机遇。长三角一体化发展产业和科技创新产业协同是关键,要加快产业链和创新链融合,加强产业分工协作,形成长三角产业的综合竞争力,更好地参与国际竞争。一体化带来产业的调整和产业链的重新布局,对每一个地方都是机遇。创新链的打造必然带来创新成果的外溢,这些成果的转化也会带来机遇,很多地方在上海建立科技飞地,实际上就是要抓这个机遇。更重要的是在长三角产业和科技协同创新中,国际和国内的产业和创新资源向长三角地区转移,战略性新兴产业和未来产业在长三角加快布局,抓住了这次机遇就能带动产业优化升级。比如,半导体和集成电路、人工智能、生物医药在上海集中布局,周边地区都有机遇。在科技创新方面也有许多平台在建设,G60科创大走廊、沪杭甬产业科技

创新带都在规划建设,搭上了就是机遇。

第三、龙头产业优化布局和向长三角集聚带来的机遇。世界500强企业例如通用电气、西门子、飞利浦等围绕着长三角一体化发展在优化布局,大型央企例如中国船舶、中国中铁把总部迁到长三角或者组建长三角总部,龙头民营企业也在进一步优化长三角区域布局。抓住了龙头企业就抓住了产业链的核心,也就抓住了创新的主体。

第四、基础设施互联互通和协同提升带来的机遇。高质量的基础设施支撑高水平的产业,新的基础设施支撑新的经济。高铁建设、轨道上长三角的打造将大大便利城市之间的连接,同时带动沿线城镇快速崛起。速度的提高、空间连接的便利对企业来讲意味着成本降低和效率提高,高速泛在的互联网特别是物联网建设为很多新产业、新业态发展提供支撑,数字经济、平台经济、体验经济要建立在新一代的信息技术设施上。

抓住战略机遇,扬长补短提升宁波经济发展质量

长三角一体化发展战略要求改变原来城市之间过度竞争的局面,实现城市之间的协同。对宁波来讲主要是与上海的协同,推进港口由生产服务配套向资源配置枢纽转变、产业由特色配套向高端引领转变、城市服务功能由民生兜底向创新引领转变,基础设施由同步保障向超前支撑转变,加快建设现代化滨海大都市,加快融入长三角一体化发展格局中。

第一、促进港口由生产服务配套向资源配置枢纽转变,锻造硬核力量。宁波舟山港货物吞吐量世界第一,但口岸进出口不到上海的五分之一,只有深圳的三分之一,大宗商品交易和货物中转量也远远低于上海。国家既然赋予了综合枢纽港的定位和在长三角组合港建设中战略支撑地位,就不仅要在扩大吞吐量上下功夫,更要在做大贸易和交易、提升港航服务业、扩大港口发展空间上下功夫。一要集聚国际贸易主体,争取口岸进出口贸易快速增长。瞄准国际贸易龙头企业如新加坡的托克集团、日本的山井物产、国内的中化集团、中粮集团、物产中大等,研究落户条件,争取到宁波发展。二是做强大宗商品交易。和上海期货交易所合作,争取实现期货现货交易的一体化,拓展宁波大宗商品交易的空间。三是在北仑规划建设航运服务业和港口物流业集聚区,让航运服务业和港口物流业真正落地。四是调整优化北仑区域布局,给港口经济特别是商品配送发展提供足够的空间,真正把通道作为枢纽。要充分发挥浙江海港集团的平台优势,推动海港集团更好地参与宁波的开发建设。

第二、推动产业发展由特色配套向高端引领转变,推进产业升级。宁波产业特色配套多,隐形冠军多,专精特新企业多,但集中于传统产业领域多,中小企业多,龙头企业少,在产业链中的引领作用还没有发挥。要围绕三大科创中心建设,着眼于和上海的协同,依托化工、汽车、精密机械等良好的基础,抓住产

业链上的关键节点,把智能制造、新材料、生物医药作为重点,实现战略性新兴产业快速发展。一是提升各个国家级开发区的功能定位,把战略性新兴产业的发展作为主攻方向,对标苏州产业园等先进开发区努力实现向高新技术产业区的转型。浙江自贸区宁波片区和宁波经济技术开发区要努力提升产业准入门槛,真正成为智能制造中心和产业链创新中心。二是引进和培育头部企业,强化龙头企业的带动作用。产业链和创新生态都是靠龙头企业带动的。要坚持培育和引进并重,推动有条件的隐形冠军向龙头企业发展,同时对宁波产业配套情况进行摸底,努力引进相关的龙头企业。要推动龙头企业整合资源,建立产业协同创新中心,建立以企业为主体的科技创新体系。三是推动传统产业的数字化改造。利用信息技术、大数据、区块链、人工智能等技术改造传统产业,实现纺织服装、化工材料、汽车配件等行业的转型升级。四是推动现代服务业的同步发展。着眼于培育新的业态,大力发展平台经济、体验经济、共享经济,建设消费中心城市。

第三、推动城市服务由民生兜底向创新服务转型,提升城市能级。沪杭甬产业创新区正在规划建设,要以甬江科创大走廊建设为重点,融入区域创新体系。新产业革命下科技创新的一个重要特点,就是需要强大的城市功能配套和创新机构支撑,宁波的城市能级需要大幅提升才能满足创新的需求。一是加强创新社区、创新街区的建设,努力集聚创新资源。最关键的创新资源是人才,要着眼于提供全生命周期和工作、生活、再教育等全方位的服务,把集聚人才的社区、街区建设好,把人才发挥作用的科研机构培育好、建设好。二是创新金融服务功能。科技创新的突破必须有金融创新的支撑。要鼓励总部在宁波的银行建立科技分支机构,引进硅谷银行等以创新为主要功能的银行,完善服务创新的金融体系。要

利用国家给长三角区域的金融扶持政策,吸引创新基金的集聚,开发创新债券等新产品,形成扶持创新的金融工具。三是提升教育和医疗卫生服务功能。人才需要更高质量的教育和医疗卫生服务,要加快建设宁波诺丁汉大学灯塔研究院等高水平的教育科研机构,强化中科院材料所的教育培训和科研服务功能,为高层次人才的教育培训提供支撑。努力提升医疗卫生服务水平,利用现代信息技术建立智慧医疗平台,共享上海等地的高端医疗资源。

第四、推进基础设施由同步保障向超前发展转变,强化支撑能力。长三角一体化发展要求加快基础设施的建设和完善,特别是轨道交通和信息基础设施要加快建设,对宁波这样的港口城市来讲,要在双循环格局中发挥重要作用,必须坚持基础设施超前发展,用高质量的基础设施支撑高质量的经济和现代化滨海大都市的建设。一是建立海陆空一体化、港口交通和区域交通、城市交通协调发展的现代化交通体系。加快通苏嘉甬高速铁路建设,融入上海大都市区一小时交通圈;加快甬台舟一体化轨道交通建设,强化宁波都市圈中心城市地位;加快建设和余姚、慈溪、宁海、象山的城际铁路,增强宁波中心城区的吸引力。着眼于港口的长远发展,加快建设集装箱专用通道,发展海铁联运,彻底解决港口运输滞后的问题。加快建设连接空港和都市区重点区域的快速通道,提升空港的发展水平。二是建立支撑港口、城市和产业发展的现代化信息基础设施。实施信息化基础设施升级工程,加快布局高速泛在的互联网,建设与港口、城市和产业发展配套的进出口贸易数据中心等大数据平台,掌握重要的数据资源。大力发展工业互联网,加快工业应用软件开发。依托中国电信、中国移动等信息网络运营商,加快5G基站建设。三是完善新能源设施布局。引进国电等先进央企,利用丰富的海上风电资源,加快发展海上风电。超前谋划和布局氢能、太阳能等新能源项目,把能源发展转变为强大的基础产业。

强化顶层设计和项目支撑,把战略机遇转化为发展实绩

取落地落实。在转型升级的关键时期,重大的引领性项目都是谋划出来的。要围绕着宁波新阶段新使命、硬核力量锻造、当好模范生、现代化滨海大都市的建设谋划一批支撑性、引领性、功能性的大项目,建设好沪浙合作发展区等功能性大平台,把一体化和高质量发展落到实处。

抢抓机遇要区县(市)联动,全市一盘棋。余姚、慈溪、北仑、鄞州等区市要利用原来良好的工作基础,

对接上海等地的先进区和新片区重大功能区,实现产业协同发展。

抢抓机遇要创新体制机制,激发发展动力。以数字化改革为牵引,以市场化改革为主要方向,坚持党建引领、整体智治,政府有为、勇于担当,提升政府效率,催生企业动力,激发社会活力,抢抓一体化发展战略机遇,推进宁波经济高质量发展。

【作者为市社科院(市社科联)党组书记、院长、主席】

名家发声

提高领导经济工作的专业能力

张占斌

2021年,党中央领导全党全国各族人民沉着应对百年变局和世纪疫情,构建新发展格局迈出新步伐,高质量发展取得新成效,实现了“十四五”良好开局。当前,我国经济发展面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力。克服风险挑战,做好经济工作,必须进一步加深对经济规律的认识和把握,加强党对经济工作的全面领导,尊重客观实际和群众需求,不断提高相关专业能力。

提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。在新发展阶段继续创造历史伟业,要全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,旗帜鲜明讲政治,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,胸怀“国之大者”,为党分忧、为国尽责、为民奉献,提高立足经济发展全局、服务经济发展大局、应对经济发展变局的能力,积极推动经济工作有序开展、经济社会平稳运行。

悟透以人民为中心的发展思想。习近平总书记指出:“要坚持以人民为中心的发展思想,这是马克思主义政治经济学的根本立场。”必须坚持以人民为中心的发展思想,坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享,树立正确的发展观、现代化观,树立正确的政绩观。树立正确政绩观,就要把人民放在心中最高位置,把为民办事、为民造福作为最重要的政绩,把为老

百姓做了多少好事实事作为检验政绩的重要标准;敬畏历史、敬畏文化、敬畏生态,以严的要求和实的作风抓部署、抓落实、抓督查,努力推动经济高质量发展、扎实推动共同富裕。

树立系统思维、坚持科学谋划。经济社会发展是一个复杂系统,做好经济工作,不能头痛医头、脚痛医脚,也不能眉毛胡子一把抓,而要坚持系统观念,加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进,努力做到“致广大而尽精微”。各级领导干部要深入把握新发展阶段的新特点、新形势、新需要,立足整体、着眼长远,综合考虑政治和经济、现实和历史、物质和文化、发展和民生、资源和生态、国内和国际等多方面因素,使各项政策和举措符合客观规律、满足群众需求。

加强经济学知识、科技知识学习。在新时代,我们面临着科技革命蓬勃发展、信息技术日新月异的发展态势,我国经济社会发展面临许多新问题、新变化。加强学习,才能担负好稳定宏观经济的责任,制定实施有利于经济稳定的政策措施。要加强经济学知识、科技知识学习,正确认识和把握实现共同富裕的战略目标和实践途径、资本的特性和行为规律、初级产品供给保障、防范化解重大风险、碳达峰碳中和等新的重大理论和实践问题,更好地发现变局中的规律、现象后的本质,更好地领会党中央各项决策部署的精神实质,把新发展理念落实到具体工作中。【作者为中央党校(国家行政学院)马克思主义学院院长、教授】

——摘编自《人民日报》

念民忧 行民盼

理论漫谈

卜珍和

习近平总书记在2022年新年贺词中指出:“千头万绪的事,说到底还是千家万户的事”“民之所忧,我必念之;民之所盼,我必行之”。这充分体现了习近平总书记深厚的为民情怀、强烈的责任意识、勇毅的担当精神。坚持以人民为中心思想,就是要做到念民忧、行民盼,想人民群众所想,急人民群众所急,办人民群众所盼。

做到念民忧、行民盼,就要时刻心里始终装着人民。要有强烈的爱民情怀,想问题、办事情要从人民的立场出发,始终把群众的安危冷暖放在心中最高位置,把人民群众当成自己的亲人、贴心人,以群众心为心,时时处处想群众之所想、急群众之所急,以人民群众答应不答应、满意不满意、高兴不高兴作为工作的出发点和检验标准。要时刻检查自己心里是否有人民,并把它作为党性锻炼的重要内容,须臾不能放松,着力培养与人民群众的感情,增强对人民群众的认同感、信任度、服务情,真正使自己成为人民群众的知心朋友、贴心亲人。

做到念民忧、行民盼,就要着力为民办实事解难题。习近平总书记指出:“人民对美好生活的向往,就是我们的奋斗目标。”中国共产党把为民办事、为民造福作为最重要的政绩,把为老百姓做了多少好事实事作为检验政绩的重要标准。因此,党员干部要把老百姓的大事小事当作自己的头等大事去办,多到群众最需要的地方去解决问题,多到发展最困难的地方去打开局面,急民需、解民困、纾民忧,着力解决人民群众急难愁盼的事情。要有寝食难安的心态、无私为民的境界、永不满足

的精神,一心为民、一生为民。要善于运用手中的权力,勇于担当,不辱使命,把温暖送到老百姓心坎上。

做到念民忧、行民盼,就要让人民群众监督自己。习近平总书记指出,要发挥人民监督作用,“只有织密群众监督之网,开启全天候探照灯,才能让‘隐身人’无处藏身。各级党组织和党员、干部的表现都要交给群众评判”。党员干部工作中要做到清正廉洁,除了自己具有较高的党性外,还要让人民群众监督自己,使权力在阳光下运行,使自己的一言一行始终处于人民群众的监督中。只有让人民监督自己,才能更好地从人民利益出发,用好人民赋予的权力,把造福人民的实事办好,把造福人民的难事办妥。党员干部特别是领导干部要清醒认识到,自己是人民的公仆,手中的权力是党和人民赋予的,目的是为人民服务,只能用来为民办事、为民谋利,绝不能以权谋私。要树立正确的权力观、政绩观、事业观,不慕虚荣,不务虚功,不图虚名,做到为官一任、造福一方。

做到念民忧、行民盼,就要坚持以人民群众评判为标准。党员干部是不是始终为了人民,有没有为人民办实事解难题,自己说了不算,要让人民群众来评判。我们党的群众路线是从群众中来,到群众中去。一切为了群众,一切相信群众,一切依靠群众,是党员干部做好党和政府工作的出发点和落脚点。党员干部要带头贯彻落实党的群众路线,认真倾听群众呼声,及时反映群众意愿,主动关心群众疾苦,坚持“群众第一、群众至上”的理念,把服务人民群众作为工作的落脚点,把群众评判作为检验工作成效的“试金石”,多为群众办实事办好事,努力让人民群众得实惠。坚持以人民群众评判为标准,就能提高党员干部为民办事的质量,挤掉为民服务的水分,杜绝为民解难的虚假,真正做到权为民所用、情为民所系、利为民所谋。

傅 晓

观点提示

习近平总书记在浙江工作时多次强调:宁波要主动接轨、加强协作、发挥优势、实现共赢,以更加积极的姿态参与长三角地区的经济合作与发展。2020年,习近平总书记到浙江考察时又强调,宁波舟山港在共建“一带一路”、长江经济带发展、长三角一体化发展等国家战略中具有重要地位,是硬核力量。省委常委、市委书记彭佳学在全市经济工作会议上指出,要以沪甬合作为重点深度参与长三角一体化发展。一体化和高质量是长三角一体化发展战略的两个关键词,宁波实现经济高质量发展,必须心系国之大者,主动落实国家战略,融入长三角一体化发展的大格局中,抢抓长三角一体化发展的机遇,在与上海等国家中心城市协同发展中提升自己的实力,为全省、全国大局多挑担子、多作贡献。