## 政治纵深・人民政协

记者 何峰

提案是人民政协履行政治协商、民主监督、参政议政、凝聚共识职能的重要形式,是广大政协委员、市各民主党派工商联、有关人民团体广泛有序政治参与的重要渠道。"政协提案汇集了来自社会各界的呼声,富含大量社情民意信息,办好政协提案有助于解决人民群众最关心、最直接、最现实利益问题,我们必须切实扛起责任,尽心尽情尽力促成每件提案办好办实。"市政协提案委负责人说。

市政协十五届五次会议以来,市政协委员和各参加单位共提出提案563件,经审查,立案510件,并案处理后为483件,分别送交66个部门和单位办理,现已全部办复。

其中,市政协十五届五次会议确定重点提案 14件。在办理过程中,每一个重点提案由市领导 领办、市政协领导督办,通过审定办理方案、组 织调查研究、督促解决问题,并组织"三见面" 办理协商会,提案者与办理单位面对面协商交 流,建言资政和凝聚共识作用得到充分发挥,提 升了提案办理的效果,为现代化滨海大都市建设 贡献了独特力量。



# 为现代化滨海大都市建设贡献政协力量

市政协十五届五次会议全会提案重点提案办理回眸

### 1 金色是 高规格办理助推城市品质提升

2021年11月1日下午,寒潮来临,气温骤降,市政协主席会议成员集体视察我市高水平公交都市建设情况,他们来到地铁站和公交场站,兴致勃勃地体验地铁和全市首条设置"招呼站"的微公交线,走进社区询问居民出行感受。随后,市政协召开主席议政会,专题协商市政协十五届五次会议全会提案办理工作。

市政协十五届五次会议期间,市政协人资环和城建委提出的《关于推进我市建设高水平公交都市的建议》,被确定为市政协十五届五次全体会议提案。市政府高度重视,市政府主要领导亲自领办、专题研究、推进办理,市政协主席会议专项督办。

全会提案指出,宁波建设更高

水平的公交都市,是交通强市建设的重要内容,对于缓解交通拥堵、提升城市品质具有重要意义,但我市在建设高水平公交都市中仍存在一些短板。"建设高水平公交都市是一项重大民生工程,是贯彻新发展理念、推进生态文明建设的迫切需要,是保障人民群众舒心出行的迫切需要,是提升城市综合竞争力、打造现代化滨海大都市的迫切需要。"市政协人资环和城建委负责人介绍,提案就推进我市建设高水平公交都市提出了要坚持绿色理念、完善基础设施、加强协调统筹等建议。

全会提案办理过程中,市政协 主席徐宇宁两次带队实地调研,市 政协成立6个调研监督组,实行市 区两级政协联动。去年5月,市政 协组织各监督调研组与市交通局等 提案承办部门进行对话;8月, "共话公交都市建设·共享城市美 好生活"论坛举行,企业负责人、 行业主管部门负责人、政协委员和 市民代表就如何建设富有宁波特色 的高水平公交都市展开交流探讨。

深入调研、主题演讲、头脑风暴、民主监督,政协委员参与全会提案办理超过800人次,开展实地走访和座谈协商80余场次,提出意见建议200多条。

主办和协办单位认真做好提案 办理工作,充分吸纳意见建议,制定 方案,共同推进。提案办理以来,我 市不断推进公交服务深度和便捷 度,扩大公交线网覆盖范围,提高公 共交通网络通达性,强化不同公共 交通方式的融合衔接,优化乘车和 换乘条件,让市民在出行中感受到 城市温度。"全会提案高规格办理有力推进了城市品质的提升。"参与调研和研讨的屠秋月委员说。

全会提案的议题都是事关全市 经济社会发展和民生改善的重大问 题,实现了围绕中心、服务大局与 关注民生的有机统一。全会提案产 生层次"高"、办理层次"高"、督 办层次"高",在深度协商、民主 监督、凝聚共识等方面,产生了明 显的叠加效应。

一届一个主题、一年一个专题,本届政协分别就城市主干道综合整治、提升城市管理精细化水平、中心城区城乡接合部建设、老旧小区综合改造和建设高水平公交都市等问题建言献策、参政议政,得到了广大群众、社会各界的广泛

无论是提案的选题还是办理, 市政协坚持围绕中心、服务大局, 紧紧围绕党委政府重大决策部署, 建言资政和凝聚共识双向发力,办 理协商和提质增效同步推进。

早在2019年,我市将生物医药产业纳入"246"万千亿级产业集群建设,生物医药产业能否不负众望,脱颖而出?

农工党市委会去年提出《关于加速发展我市生物医药产业的建议》的提案。在认真调研后,提案者认为,与先进地区相比,我市生物医药产业短板较为明显,主要表现在企业规模不大、创新能力较弱、专业人才不足,并提出针对性建议。

提案主办单位市经信局和协办 单位对提案的建议逐条予以答复, 并在"三见面"协商会上介绍落实 情况。"我们将充分吸收提案的建 议,谋划生物医药的下一步发 展。"市经信局相关负责人表示, "我市将充分发挥在承接长三角成 熟产业化项目落地方面的制造优势,抓住MAH制度(药品上市许可持有人制度)试点深入实施、资本市场持续青睐以及我市产业新政出台的契机,从龙头企业、重点项目入手,围绕研发、产业化、人才、资本、市场等链条环节,全力推进产业加快发展。"

产业要发展,需要金融活水的"浇灌",我市数量众多的民营企业在融资方面尚面临政策落实难、银企对接难等问题。九三学社市委会就此提出《关于提升"十四五"时期金融服务民营企业能力的建议》提案。"我市将推动政策精准实施,继续落实企业帮扶各项政策精准实验立普惠金融服务中心,进高星级广设立普惠金融服务中心,建设试点,推动金融顾问与企业深度对接,提高金融服务经济高质量发展的能力。"在提案"三见面"协商会上,提案主办单位市地方金融监管

局介绍我市将如何发挥金融业的 "造血功能",进一步推动宁波经济 行為發证

经济要发展,营商环境至关重要。"告知承诺制"是优化营商环境、形成"亲""清"政商关系的一项重要改革,可大大缩短企业审批办理时限。但这项改革尚处于探索阶段,还存在依"文件"改革与依"法"追责矛盾突出、事中争和信用惩戒尚未形成合力等困难和问题。为此,致公党市委会提出《关于完善"告知承诺制"机制设计纵深推进"最多跑一次"改革的建议》提案,对"告知承诺制"推行中的痛点提出建议。

"我市将以数字化改革为牵引,持续深化拓展告知承诺制度、深化事中事后监管改革、健全信用承诺监管体系、强化风险防范控制机制等,着力抓好推动落实,促进'告知承诺制'改革取得更大成

果。"提案主办单位市委改革办介绍,通过提案的办理,必将助推我市"放管服"改革、数字化改革、"最多跑一次"改革,进一步提高行政审批效率。

"提案的作用,不是简单的分析问题、提出建议,而是通过办理,在一次次的协商和实地调研中,相关部门不断达成共识并形成推进合力,最后的'三见面'协商,是成果的显现。"市政协提案委负责人说。

市政协委员陈昌海提出的《关于进一步完善对在甬商会的扶持政策,更好激发创新活力的建议》提案,对于更好激发商会创新活力、不断推动在甬商会更好更快发展起到了作用;而江兴浩委员提出的《关于加强力度推进宁波全区域的城中村改造的建议》提案,对城中村改造各项工作有序高效推进,努力改出城市新面貌、发展新空间、人居新环境、群众好口碑产生助推作用。

### 

坚持人民至上,提案也成为民生改善重要推手。

近年来,虽然一再打击,但全市 电信网络诈骗发案数仍保持在高 位。农工党市委会提出《关于切实加 强防范和打击电信网络诈骗的建 议》提案。提案建议,从织密打击网 络、严实治理举措、凝聚工作合力和 扩大反诈宣传等四个方面,建立各 级党政机关联动工作体系,健全统 筹打击防范机制,构建全社会反诈 工作格局,有效遏制案件高发,实现 案件总量下降。

2021年6月9日一早,提案办理单位相关负责人与委员来到海曙区南门街道柳锦社区,走进小区,看现场、访民情,展开面对面协商和交流。

"下一步,我市将坚持'打防并举、预防为先',进一步加强对电信网络诈骗犯罪的研究,不断谋划打防犯罪实招硬招,不断推动'全民反诈、全社会反诈'深化实化。始终聚

焦精准预警劝阻这个关键手段,不断推动关口前移,做到反制前置、提前封堵,最大限度提升预警劝阻实效。同时,进一步深化宣传治理,全面增强人民群众防骗识骗意识。"眼见为实,再通过市公安部门相关负责人的介绍,委员为我市的防范和打击电信网络诈骗工作"点赞"。

农贸市场的建设管理,和老百姓息息相关。近年来,我市高度重视并强力推进农贸市场建设管理工作,但我市农贸市场基础薄弱、历史欠账较多,建设管理水平有待提升,资金投入的长效机制尚未健全,专项规划存在不少短板,分类管理、常态化管理有待深化,食品、消防和公共卫生安全等风险防控尚有漏洞、农贸市场周边、集中交易点、临时疏导点治理问题有待加快统筹解决。为此,陈安儿委员提出《关于加强农贸市场建设管理的建议》提案,建议健全多元共治长效机制,推动农贸

市场健康发展。

提案主办单位市市场监督管理局和协办单位介绍,我市将加强农贸市场建设管理的制度供给,建立健全农贸市场管理标准体系,全面推进市本级和区县(市)农贸市场发展规划编制工作,建立健全我市市场分类体系,统筹推进农贸市场分类体系,统筹推进农贸市场分类体系,统筹推进农贸市场及周边治理,完善农贸市场疫的控常态化工作机制,深化开展生鲜食品风险监测、消防安全,有力营造农贸市场健康发展的良好环境。"守住舌尖上的安全,我们信心更足了。"陈安儿委员告诉记者。

近年来,我市农村地区道路交通虽然得到了快速发展,但路况差、车况差、意识差和管理力量薄弱等老问题仍未彻底解决,农村道路交通安全形势依然严峻。江兴浩委员提出《关于加强我市农村道路交通安全治理的建议》提案。

"办理过程中,我们和委员不断沟通,在下一步工作中将充分吸收

提案中'健全农村交通安全治理责任体系、充实壮大农村道路交通安全管理力量、提升农村公路质量安全和交通标志水平、加大宣传力度增强农村居民安全意识、强化农村道路科技化信息化智能化建设'等建议。"提案主办单位相关负责人说。

况。 我市拥有河姆渡、井头山遗址 等宝贵的海洋文化遗产,但影响力 与其真实价值并不匹配,这是宁波 人心头的遗憾。市政协社科界别提 出《关于加大井头山等史前海洋文 化遗址保护力度的建议》提案,助推 了我市积极创建国家大遗址项目与 国家考古遗址公园,全面提升遗址 保护与价值阐释水平。

民进市委会提出的《关于重视青少年身心健康问题 推进我市中小学校"健康校园"建设》和宣柏林委员《关于加强未成年人心理健康教育的建议》等提案也受到广泛关

### 聚焦基层 彰显专门协商机构作用

我市的基层治理工作走在全省 全国前列,这方面的工作一直是市 政协提案的重点关注领域。

基层网格化管理工作在深化平安宁波建设、推进市域社会治理中具有重要作用。民盟市委会提出《关于深入推进我市基层网格化管理的建议》。"我市网格化管理工作在矛盾纠纷化解、风险隐患排查等方面发挥了重要作用,但在工作推进过程中还存在一些困难和不足。"民盟市委会相关负责人说,提案从强化队伍建设、推动数据应用、推动部门力量下沉、提高公众参与度等方面,就提升基层网格化管理水平提出了建议。

提案主办单位市委政法委和协办单位市民政局、市大数据局对提案办理情况作了汇报,针对提案提出的意见建议,他们表示,下步将持续建强基层网格员队伍、完善网格化管理协同机制、提升网格化管理智治水平和提升网格化管理督导水平,努力为打造全国市域社会治理现代化示范城市奠定坚实基础。

我市在全国先行先试编制村级小微权力清单,为乡村治理提供了宁波样板和经验。目前,还存在"小微权力"清单制度落实未形成部门合理、监督主体力量有待加强等问题。致公党市委会就此提交了《关于提高"小微权力"清单制度执行效能 推动乡村治理的建议》的提案。提案建议,进一步强化制度执行力、提高制度操作性、强化

问责实效性,使"小微权力"清单 制度适应乡村建设的发展变革。

主办单位市司法局和协办单位表示,下一步,我市将法治乡村建设作为"十四五"时期乡村振兴的重要法治保障抓手,做好"小微权力"清单制度推进时间表,实行清单动态管理机制。建立健全村级事务合法性审查前置机制,提升农村财务管理智慧化阳光化水平。同时,完善村级"小微权力"清单制度的监督网络,强化纪检问责,提升村(社)自治监督水平,持续推进法治乡村建设,实现"民主法治示范村(社)"倍增计划。

"'小微权力'清单制度在提 升我市乡村治理现代化法治化水 平、推进乡村振兴等方面取得了明 显成效。我们相信,通过提案的办 理和落实,必将进一步推动我市的 乡村治理。"致公党市委会负责人 对提案办理情况表示满意,并进一 步提出意见建议。

徐立勋委员提交的《关于筑牢非公企业"红色基因"的建议》,对我市抓好非公企业党组织建设、将党建与社会责任有机结合,不断筑牢非公企业"红色基因"起到了很好的助推作用。

"下一步,将切实推动提案建议落实落地,加大跟踪问效力度,督促承诺事项兑现,深化开展提案办理"回头看"和民主评议,通过'看、听、议、评'等评议方式,推动提案办理深协商、再落实。"市政协提案委负责人表示。

### 市政协十五届五次会议全会提案和重点提案

案由	主办单位
关于推进我市建设高水平公交都市的建议	市交通局
关于进一步完善对在甬商会的扶持政策,更好激发创新活力的建议	市委统战部
关于筑牢非公企业"红色基因"的建议	市委组织部
关于完善"告知承诺制"机制设计 纵深推进"最多跑一次"改革的建议	市委改革办
关于重视青少年身心健康问题 推进我市中小学校"健康校园"建设的建议	市教育局
关于加强未成年人心理健康教育的建议	市教育局
关于提高"小微权力"清单制度执行效能 推动乡村治理的建议	市司法局
关于切实加强防范和打击电信网络诈骗的建议	市公安局
关于加强我市农村道路交通安全治理的建议	市公安局
关于提升"十四五"时期金融服务民营企业能力的建议	市金融办
关于加大井头山等史前海洋文化遗址保护力度的建议	市文广旅游局
关于加速发展我市生物医药产业的建议	市经信局
关于加强农贸市场建设管理的建议	市市场监管局
关于深人推进我市基层网格化管理的建议	市委政法委
关于加强力度推进宁波全区域的城中村改造的建议	市发改委