

新华社北京1月25日电  
记者 孙萍

美国军事援助物资运抵乌克兰首都基辅，北约向欧洲东部地区增派军舰和战机，美国授权美驻乌克兰大使馆“美国政府工作人员”自愿撤离乌克兰……近日，乌克兰局势高度紧张，国际舆论对此高度关注。

拜登政府上台以来，美俄围绕乌克兰问题博弈升级，俄乌对抗火药味渐浓，被“冻结”的乌克兰东部顿巴斯问题重新升温。梳理乌克兰问题来龙去脉，以下五个问题备受关注。

### 乌克兰问题因何而起？

2014年2月，时任乌克兰总统亚努科维奇在“颜色革命”中下台，亲西方政府在乌克兰掌权并将加入欧盟和北约作为国家战略。乌克兰战略地位重要，原本就是美俄地缘政治博弈的焦点，此后更是沦为大国角力场，陷入无休止的动荡。

在克里米亚半岛举行独立公投并入俄罗斯领土，乌克兰东部顿巴斯地区(包括顿涅茨克州和卢甘斯克州)宣布独立并与政府军爆发武装冲突后，乌克兰政府对俄立场趋于强硬，要求俄罗斯“归还”克里米亚并“停止支持”顿巴斯地区的民间武装。俄方则

强调，克里米亚入俄是克里米亚人民的合法选择，俄罗斯在顿巴斯问题上不是冲突参与方，乌克兰政府应与东部民间武装通过谈判解决问题。

在顿巴斯地区战火导致大量伤亡的情况下，国际社会展开政治调解，建立了乌克兰问题三方联络小组(乌克兰、俄罗斯、欧洲安全与合作组织)以及“诺曼底模式”调解机制。“诺曼底模式”的最大成果是2015年签署的关于政治解决乌克兰东部问题的新明斯克协议。该协议体现了乌克兰民间武装关于在法律上取得特殊自治地位等诉求，同时，乌克兰政府关于恢复对乌俄边境的控制等诉求也得到体现。

然而，新明斯克协议并未得到有效履行。近年来，顿巴斯地区的两个“共和国”离心力加大，顿巴斯当地民间武装与乌政府军小规模交火时有发生，但东部问题在国际社会的受关注度逐渐下降，陷入暂时“冻结”状态。

### 乌克兰问题为何成为热点？

拜登政府上台后对俄态度强硬，一再鼓动乌克兰与俄罗斯对抗，表态支持乌克兰加入北约，加强对乌政府的军事援助。在此背景下，乌克兰政府多次表示，要以武力“收回”克里米亚并结束俄罗斯对乌东

## 危机重重 何去何从 ——五问乌克兰局势

部的“侵略”。与此同时，北约加强了在黑海地区的军事活动，并试图在乌克兰进行军事部署。

俄罗斯对此做出强硬回应后，西方指责俄方在俄乌边境部署重兵，准备对乌克兰采取军事行动。

分析人士指出，拜登政府试图借助乌克兰这枚棋子加大对俄罗斯的孤立和打压，同时挑拨俄欧关系，拉拢欧洲盟友，强化它们对美国的军事依赖。从内政角度看，拜登政府还试图利用打“乌克兰牌”为民主党在明年的美国中期选举中加分。如果乌克兰再度爆发大规模冲突，俄罗斯难以置身事外，欧洲将不得不紧跟美国重拳制裁俄罗斯，美国可坐收渔翁之利；如果没有发生大规模冲突，拜登政府则可将自己塑造为“和平缔造者”，提升美国的影响力。

### 乌克兰紧张局势升级的导火索是什么？

拜登政府上台以来，乌克兰紧张

局势再度升级，一次是去年4月，另一次是去年11月至今，后者与美国加大对乌克兰的军事合作有直接关系。

去年8月底至9月初乌总统泽连斯基访美期间，美乌签署一系列军事合作文件。拜登宣布对乌克兰额外追加6000万美元军事援助，包括向乌克兰提供更多数量的“标枪”反坦克导弹。去年10月，美国国防部长奥斯汀访乌，力挺乌克兰加入北约。

俄罗斯方面对此表示强烈不满。俄总统新闻秘书佩斯科夫说，美国向基辅提供军事援助可能导致乌克兰采取不可预测的行动。他表示，乌克兰加入北约将危及俄罗斯安全，因为这会导致北约军事设施更加靠近俄边境。

在认为自身已经无可退让的情况下，俄与西方展开密集外交对话，在乌克兰问题上划出两大“红线”：一是西方不得接纳乌克兰为北约成员国；二是西方不得在乌克兰部署重型进攻性武器。

俄罗斯与美国、北约、欧安组织今年年初的三场对话目前来看未取得明显效果，但对话的大门没有关闭，这意味着各方仍有意通过外交途径管控当前危机。

### 乌克兰会爆发大规模冲突吗？

乌克兰政府向东部顿巴斯地区民间武装发起大规模军事进攻，或者俄罗斯进攻乌克兰，这两种可能性都不大。

首先，乌克兰军队虽然在西方援助下实力得到提升，但依然不具备赢得顿巴斯地区军事胜利的能力。而俄罗斯也不会对乌方的军事行动毫无反应。

其次，西方并不真正关心乌克兰的利益，只是将其用作削弱俄罗斯的工具，美国和欧洲国家不会为乌克兰冒险。拜登政府的对俄政策是在逼俄的同时与俄建立“稳定、可预测的关系”，直接与俄开战显然会导致美俄关系崩盘。拜登虽然放狠话称，如果俄罗斯“入侵”乌克兰要让其付出“惨重代价”，但从未明确表态会采取军事行动直接干预介入。

第三，俄罗斯如果采取进一步行动或将招来更多制裁，俄方将慎重评估。然而，相关各方擦枪走火的可

能性依然存在。俄罗斯智库“瓦尔代”国际辩论俱乐部项目主任博尔达切夫认为，即使俄罗斯与西方的安全对话取得进展，乌克兰也有可能爆发大规模冲突，这可能由乌克兰对顿巴斯地区的军事行动造成。

### 未来地区局势将如何演变？

由于美俄间结构性矛盾短期内难以得到有效化解，乌克兰或将继续成为双方博弈的前沿，局势恐难以平静。

中国社会科学院俄罗斯东欧中亚研究所研究员赵会荣认为，美国将继续加强美乌战略伙伴关系，支持乌克兰对抗俄罗斯。由于俄罗斯把乌克兰加入北约设定为“红线”，美国倾向于推动乌克兰“软加入”，即不断武装乌克兰，推动乌克兰与北约的实际融合，但不给予其成员国资格，以免过度刺激俄罗斯。

同时，乌克兰将更加反俄，俄乌关系或将持续恶化。克里米亚和顿巴斯问题是俄乌关系的死结，双方都不会让步，围绕这两个问题将摩擦不断。俄罗斯将在强势回应乌克兰反俄言行的同时采取灵活的外交政策，在斗争和对话中争取自身利益。

【**【**衔接第1版**】**在互谅互让基础上彻底解决历史遗留的边界问题，走出了一条睦邻友好、合作共赢的新路，成为构建新型国际关系的典范。双方携手同行、共谋发展，共建“一带一路”在中亚地区开花结果。双方休戚与共、安危共担，有力维护了共同安全利益和地区和平稳定。双方相知相亲、互融互通，谱写了中国同中亚国家人民同甘共苦、心心相印的动人交响曲。双方相濡以沫、坚守正义，在涉及彼此核心利益问题上坚定相互支持，维护了双方正当权益和战略利益。

习近平强调，中国同中亚五国30年合作的成功密码，在于双方始终相互尊重、睦邻友好、同舟共济、互利共赢。这四项原则是在合作中积累的宝贵经验和共同财富，是中国同中亚国家关系行稳致远的政治保障，也是中国同中亚国家友好交往继往开来的力量源泉。无论国际风云如何变幻，无论未来中国发展到什么程度，中国都始终是中亚国家值得信任和倚重的好邻居、好朋友、好兄弟。中方坚定支持中亚国家走符合本国国情的发展道路，坚定支持各国维护本国主权、独立、领土完整，坚定支持各国追求民族振兴和团结自强，坚定支持各国在国际舞台上发挥更大作用。中方愿同中亚国家携手构建更加紧密的中国—中亚命运共同体。

论坛。建立人物其行的“快捷通道”，完善物畅其流的“绿色通道”，加快推进中吉乌铁路项目，推进中国—中亚交通走廊建设。确保中国—中亚油气管道稳定运营，扩大能源全产业链合作。加强人工智能、大数据、云计算等高新技术领域合作。

第三，强化守卫和平的防护盾。要继续打击“三股势力”，深化边境管控等合作，筑牢地区安全防护网。中方愿继续向中亚国家提供疫苗和抗疫物资，加大疫苗和特效药联合生产和技术转让。2022年中国再向中亚国家提供5000万剂疫苗援助，并在有需要的国家设立传统医学中心。中方呼吁建立中国—中亚健康产业联盟。

第四，构建多元互动的大家庭。要建立人文交流大格局，加快互设文化中心，积极开展文化遗产对话，继续推进妇女、智库、媒体等领域交流。中方将为中亚国家推介旅游资源搭建平台，愿把五国全部列为中国公民出境旅游目的地国。中方倡议举办中国—中亚民间友好论坛，未来5至10

年努力将中国同中亚五国友好城市增加至100对。今后5年中方计划向中亚五国提供1200个中国政府奖学金名额，举办中国—中亚青年艺术节、“未来之桥”中国—中亚青年领导人研修交流营等活动。

第五，维护和平发展的地球村。不久前我提出全球发展倡议，号召合力应对风险挑战，推进联合国2030年可持续发展议程。我愿宣布，未来3年中国将向中亚国家提供5亿美元无偿援助，用于各国民生项目建设；提供5000个研修研讨名额，帮助各国培养卫生健康、减贫惠农、互联互通、信息技术等各领域专业人才，增强发展的内生动力。

习近平最后强调，中国古人云：“道虽迩，不行不至；事虽小，不为不成。”让我们从六国人民共同福祉出发，赓续友谊，推进合作，共同谱写中国同中亚国家关系更加美好的明天，共同推动构建人类命运共同体。中亚五国元首感谢中方倡议并主持召开此次具有历史意义的视频

峰会，高度评价中国发展成就，赞赏中国为地区和世界和平与发展作出的重要贡献，积极评价中亚国家同中国关系30年来发展取得的丰硕成果，认为中亚国家同中国关系发展不仅促进了各自发展繁荣，也有效维护了地区和平稳定，树立了相互尊重、公平正义、合作共赢的新型国际关系典范。各国漫长边界线不再是“楚河汉界”，而是成为彼此人民睦邻友好的桥梁和纽带。中国为五国长期以来提供的宝贵支持以及为五国抗击新冠肺炎疫情提供的疫苗和抗疫物资等支持，都是中亚国家同中国坚不可摧友谊的见证。

五国元首表示，完全赞同习近平主席就未来中国同中亚国家关系提出的建议，愿以双方建交30周年为新起点，合力构建内涵丰富、成果丰硕、友谊持久的战略伙伴关系，打造中亚—中国命运共同体，推动构建人类命运共同体。各国将坚定支持彼此选择的发展道路，坚定支持彼此维护独立、主权和领土完整，反对以任

何借口干涉他国内政，共同维护六国核心安全利益和战略利益。共建“一带一路”对于促进本地区经济发展、人民福祉、睦邻互信具有重大战略意义。各方将认真落实全球发展倡议，密切在地区国际事务中沟通协作，推动中亚国家同中国关系实现新发展，更好应对共同挑战，为维护地区和平安全作出新的贡献。

五国元首均表示，热切期待下周赴华出席北京冬奥会开幕式。相信中方克服疫情困难如期顺利成功举办北京冬奥会，必将给世界带来更多信心和希望！预祝北京冬奥会成功，预祝中国人民春节快乐！

峰会通过并发表《中国同中亚五国领导人关于建交30周年的联合声明》。  
丁薛祥、杨洁篪、王毅、何立峰等参加峰会。

文明健康 有你有我 公益广告

# 聚餐提倡 分餐制

分餐的细心，是健康的用心  
三个 $\frac{1}{3}$ 相加，关心远远大于1



浙江省文明办