

深化体制改革 提升治理效能

纪检监察这一年⑤

记者 董小芳

深化纪检监察体制改革，是新时代纪检监察工作高质量发展的先导和动力。

过去的一年，我市纪检监察机关坚持使命引领和问题导向，持续推进改革创新，以改革创新促进体制机制完善，提升监督执纪执法水平，监督治理效能不断提升。

数字赋能助力精准监督

“某镇文体中心核酸采样点排队不规范，请抓紧整改……”去年12月12日10时许，余姚有关负责人接到一个远程监督电话。此时，在市纪委监委疫情防控专项监督远程视频办公点，相关负责人正采取“两化一跨”监督检查方式，对监测到的问题进行“云监督”“云提醒”。

“两化一跨”即数字化运用、系统化研判、跨部门协同，通过集成运用相关部门资源和数据，把监督“探头”延伸到一线阵地、隐蔽空间、危险地带，便于高效协同开展监督检查。

数字赋能，在如今我市各级纪检监察机关的监督手段中，已不鲜见。去年以来，市纪委监委持续推进基础性数字化网络建设，推动实现纪检监察各项工作系统互

通、数据贯通，并统筹推动国资、教育、财政、交通、卫健等“五大领域”公权力大数据监督应用建设。

在宁海，去年8月，西店镇某村老年协会厨房维修工程资金支付被按下了“暂停键”，原因是工程合同价较高且会议记录不齐全。这多亏了升级版的村级“小微权力36条”智慧运行系统，及时发现风险点。

据悉，迭代升级后的“36条”智慧运行系统，将“36条”小册子中的条款对应到系统中的每一个流程，凡是未按规定要求进行的事项，系统会不留情面地予以退回或无法进入下一步。

在鄞州，去年年底，一则黄色预警同时出现在区农业农村局的智慧大屏、鄞州区纪委监委以及当数村的相关电脑平台上。这得益于该区上线的“三清单”运行法智慧管理平台，它将村级事务管理、资产管理等事项细化为36个子项目，实现了关键环节线上审批、流程进度线上查询、重大事项线上审核，让不规范、不完备、不及时等问题无所遁形。

持续深化派驻机构改革

海曙区下辖国投集团和开投集团两家大型国企，经费使用涉及金额较大、范围较广，稍有不慎，就容易成为各种矛盾的“集中点”和“引爆点”。而相对应的派驻纪检监

察组承担着10家单位的监督工作，力量有限且分散，使得监督很难深入到位。

于是，海曙区纪委监委去年探索性地引入第三方评估机构，让其在不涉及敏感、保密环节发挥协助作用。在半个月左右的时间里，派驻纪检监察组和第三方工作人员一起深入国企内部，开展近距离、嵌入式驻点监督，大大提升了监督质效。

派驻监督是党和国家监督体系的重要组成部分。作为“常驻不走的巡察组”和“前哨部队”，派驻纪检监察组的监督作用至关重要。去年以来，我市各级纪检监察机关根据省深化纪检监察派驻机构改革工作推进会要求，持续深化派驻机构改革，进一步理顺省以下垂直管理单位派驻监督机制，稳妥推进开发区（园区）纪检监察机构建设，深化“室组”联动监督、“室组地”联合办案等机制，着力形成派驻监督合力。

在奉化，该区纪委监委探索了“四诊法”，即通过推动全员预检“初诊”、深化片区协作“会诊”、紧盯“隐疾”精准“叩诊”、直击民情主动“出诊”，督促派驻机构切实履行监督职责，有效提升派驻监督效能。

创新让监督更有生命力

“周书记，你的报告里未提到

家庭财产情况，可以在这里说一下吗？”“周书记，村里的土地或厂房出租是怎么操作的？”去年7月21日上午，北仑区小港街道合兴村，一个尖锐问题犹如一发发真枪实弹射向村党支部书记周如芬。当天，该区首场“阳光问廉”质询会在这里拉开帷幕。

据悉，针对日常监督检查中发现的问题，北仑区纪委监委不断探索，创新推出“阳光问廉”质询会，通过面对面的质询，有效化解矛盾，提升监督治理效能。

去年以来，在市纪委监委的指导下，针对区管干部监督的部分措施“移植”到试点村（社区）“一把手”监督上，如建立个人廉政档案、开展专项述责述廉报告等。通过与村（社区）“常来常往”，随时掌握村社苗头性、倾向性问题。

同时，我市各级纪检监察机关突出纪检监察监督在监督体系中的主干位置，找准党内监督与人大监督、民主监督、行政监督、司法监督等其他各类监督的同类型、衔接点，与市人大机关、市政协机关、市委宣传部等10家单位建立贯通协作机制，实现了信息共享、线索互移、结果互通，推动各类监督同向发力、提升合力。

完善人代会议事组织体系 丰富和规范议事活动

我市通过修改后的《宁波市人民代表大会会议事规则》

本报讯（记者黄合）昨日上午，市十五届人大七次会议表决通过了修改后的《宁波市人民代表大会会议事规则》。

这是市人民代表大会会议事规则自2005年制定以来的第二次修改。市人大常委会深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，贯彻党中央关于做好新时代人大工作的要求，对照宪法和有关法律的规定，总结宁波人大工作经验，进一步规范完善会议制度和工作程序，确保人民代表大会制度优势更好转化为国家治理效能。

修改后的《宁波市人民代表大会会议事规则》共十章七十七条。此

次修改，增加了市人大常委会的指导思想和党的领导、人民代表大会依法行使职权、坚持全过程人民民主；细化了会前各项准备工作，严格会议请假制度和会议纪律，明确了遇特殊情况大会可以提前或者推迟召开；完善了主席团、常务主席、代表团团长和大会秘书处职责表述；根据预算法，对党中央关于做好新时代人大工作的要求，对照宪法和有关法律的规定，总结宁波人大工作经验，进一步规范完善会议制度和工作程序，确保人民代表大会制度优势更好转化为国家治理效能。

修改后的《宁波市人民代表大会会议事规则》共十章七十七条。此次修改，增加了市人大常委会的指导思想和党的领导、人民代表大会依法行使职权、坚持全过程人民民主；细化了会前各项准备工作，严格会议请假制度和会议纪律，明确了遇特殊情况大会可以提前或者推迟召开；完善了主席团、常务主席、代表团团长和大会秘书处职责表述；根据预算法，对党中央关于做好新时代人大工作的要求，对照宪法和有关法律的规定，总结宁波人大工作经验，进一步规范完善会议制度和工作程序，确保人民代表大会制度优势更好转化为国家治理效能。

我市走访慰问道德模范

本报讯（记者张昊）关怀道德模范，弘扬时代新风。在新春佳节来临之际，市委宣传部、市文明办派出慰问组分赴各地慰问63名全国道德模范、生活困难的道德典型和优秀志愿者，送上帮扶资金和新春祝福。

在慈溪市，慰问组看望慰问了钱海军志愿服务团队及新浦镇黎明村“中国好人”付雪美，详细了解他们的工作、生活和家庭情况，感谢他们为社会作出的贡献，并勉励他们继续发挥道德典型的示范引领作用，向社会传递更多正能量，带动身边人、影响更多人，树立良好的社会风尚。

在宁海县，慰问组来到“浙江好人”毛黎明、市优秀志愿者陈先钱、省道德模范姜志强的家中，详细了解他们的工作、生活和家庭情况，并勉励他们要珍惜荣誉，切实

发挥好道德典型的示范引领作用。并嘱咐当地做实做细关心关爱道德典型工作，千方百计解难事，尽心竭力办实事。

在镇海区，慰问组走访慰问身患癌症却坚持“只要还能动，就要把服务做下去”的优秀志愿者高阿四，四十年如一日照顾瘫痪儿女的“宁波好人”陈英芬，英勇搏斗小偷的“中国好人”王小现，感谢道德典型长期以来在平凡岗位上无怨无悔、甘于奉献，为全市精神文明建设建设作出的贡献。

在鄞州区，慰问组看望慰问全国道德模范周秀芳、俞复玲，祝福她们身体健康，随后来到鄞州供电公司鄞州蓝海救援中心，向省道德模范张亚芬、省道德模范张黎明和优秀志愿者忻千云送上鲜花和新春礼包，鼓励他们帮助更多需要帮助的人，传递更多正能量。

艺术加持，宁海双林民宿村大变样



记者 孙吉晶
宁海县委报道组 蒋攀
通讯员 杨青杰

“金石拓片，技术好坏决定了一幅作品的好坏，这并不简单等同于复印，首先要选好工具，水湿度、墨的浓度都很讲究，整体器物的施墨要均匀……”近日，在宁海县桥头胡街道双林村3号民宿内，艺术家田军飞正在教游客王菲玩金石拓片。

王菲初次尝试金石拓片技艺，觉得很兴奋，一个劲地说：“这个好玩，这个好玩！”

“好玩的还多着呢！”田军飞笑着拿出纸笔，给王菲画了一张游玩路线图：1号民宿，大师教你学盆景园林技艺；8号民宿，你可以跟着收纳大师徐薇薇学舍会舍离，可以体验自制冰糖葫芦；59号闲赋屋，你可以带着小朋友一起体验木版画；11号农居，可体验梅花缠花、剪窗花……

长长的路线图正是今年双林艺宿村推出的“来艺宿村和大师一起玩”玩转攻略。

从1月3日开始，宁海探索通过“量版式”民宿招聘艺术家的模式，让本土艺术家成为乡村民宿的“主人”，帮助双林艺宿村挖掘人文特色。经过20天艺术改造，12家首批民宿艺术雏形显现。民宿主义和艺术家商量着发布游戏，邀请大家沿着村里的溪流，偶遇大师，过一个不一样的民宿艺术年。

在闽溪山居民宿，游客对女红刺绣赞不绝口。“特别有意义，以后一定让妈妈带我住来住这个民宿，还可以自己做香包。”小学生应玥说，她跟着缪素青、卢咏梅等刺绣老师，制作了虎头香包。“里面有各种中草药，味道很好闻。”应玥开心地把虎头香包展示给大家看。

“让本土艺术家成为乡村民宿的‘主人’，帮助民宿挖掘人文特色，为每家民宿烙上艺术符号，让民宿不仅是吃住，更是游客体验、学习传统艺术的平台。”此次艺宿双林提升行动执行总监卢君告诉笔者，“量版式”民宿虽然原始，但其市场活力和张力犹在，也是共富的好载体，只是它们门槛低，容易同质化，尤其在后疫情时代，客流量有所下降，为此，推出12家民宿12种艺术玩法，目的就是增加乡村民宿的附加价值和“闪光点”，也是增强乡村民宿抢流量的有效手段。

当天，双林艺宿村还发布了双林版的艺宿标准和艺宿学院新年课程表。发布的标准从民宿主参与度、场所艺术化程度、环境和卫生情况、服务保障四个方面进行量化，为该村第二期的“艺宿行动”建立评价标准。而作为艺宿村的升级服务，每个月“艺宿学院”课程都排得满满的，1月箍桶、缠花，2月花艺、拓片，3月扎染、书画……“我们将通过艺宿学院，把艺术产业培训业务做大，让民宿主人都掌握一门手艺，以此来丰富乡村旅游的内容。”桥头胡街道相关负责人说。



艺术家卢咏梅教游客制作虎头香包。（蒋攀 摄）

温暖全家福 “老虎”送祝福

昨天，在海曙区丽园南路一学校工地，海曙塘塘街道文联组织摄影志愿者为留在工地上过年的工人拍摄全家福。虽然下着小雨，但工人们仍然感受到了春日般的温暖。

当天的活动一共来了十多名摄影师，其中还有人穿上老虎卡通人偶服装，为拍摄活动增添喜庆气氛。

（唐严 竺仕宝 吴琪 摄）



一网捕获3000来条野生大黄鱼，卖了近千万元。在渔民欢呼雀跃的同时，渔业专家却为野生黄鱼群体被“一网打尽”连叹“可惜”，并发出呼吁——

请为越冬大黄鱼留一条“生命通道”

新闻聚焦

记者 余建文

本月14日，象山石浦东门渔村渔船一网捕获3000来条大黄鱼，卖了900多万元。这条新闻不断在网上“发酵”，也引起了渔业专家的关注。

“经过DNA检测，这网大黄鱼基本是纯野生群体。”前天，国家海水鱼产业技术体系宁波综合试验站长、宁波市海洋与渔业研究院研究员吴雄飞把最新的检测结果告知记者。“能形成这样规模的野生大黄鱼群体非常不容易，现在被‘一网打尽’，太可惜了！”吴雄飞等渔业专家呼吁，要更加重视对越冬大黄鱼的保护，千万不能涸泽而渔。

孕育10年的野生种群被“一锅端”

这网野生大黄鱼大多数条重在1公斤以上，为二三十年来罕见。“作为渔业科技人，大家都想搞清楚这群黄鱼的来历。”吴雄飞说。1月18日，他和助手赶到象山，设法买到了其中3条黄鱼，并采了另外6条鱼的鱼鳍样品，带回宁波渔业科创基地进行分析研究。之后，9份黄鱼样品被送到厦门大学做DNA检测。

前几天，厦门大学检测报告单出炉。9份样品线粒体DNA检测结果表示，这批黄鱼大多数为自然长成的纯野生大黄鱼，并不是人工繁育放流苗种长大的。

“这批大黄鱼鳞偏细小，颜色偏白。综合形态参数等因素，纯野生特征很明显，而且是在外海海域活动的群体。”获知DNA检测结果后，吴雄飞感到既兴奋又可惜。

吴雄飞说，这批大黄鱼具有明显的谱系特征，简单说，就是一个家族的。野生大黄鱼要长到3年以上才会自然繁殖，在捕获的这网黄鱼中，最小的是3龄鱼，而条重近2公斤的大鱼，至少在海里生活了5年。“这一网鱼，爷爷辈、孙子辈的都有，而要形成这样一个大规模野生群体，要七八年甚至10年时间，着实不易，如今被‘一窝端’，太可惜了！”

野生大黄鱼资源修复任重道远

由于人们的滥捕，早在上世纪70年代后期，东海野生大黄鱼种群资源就几乎枯竭。时至今日，纯野生大黄鱼身价价奇贵，一鱼难求。

两年前，奉化桐照渔船曾一网捕获700多公斤大规格野生大黄鱼，经浙江海洋大学专家的DNA检测，判定为粤闽东族大黄鱼，群体平均规格在1公斤以上。“这次，石浦渔民捞上来的一网鱼，表明东海纯野生大黄鱼资源在恢复，而且形成了群，意义非同一般。”吴雄飞说。

据记者了解，近几年来，宁波、舟山等地不断传出渔民捕获野生大黄鱼的消息。而且在舟山渔场北部，游船船钓上来的大黄鱼数量也在逐年增加，目前市面上销售的野生大黄鱼，大多数是船钓上来的。

宁波市海洋与渔业执法队负责人黄章伟说，渔民把一次捕获较多

数量的大黄鱼称为“捞大网”。“捞大网”现象逐年增多，一方面是我省沿海多年大规模人工放流的推动，而更重要的因素是浙江持续多年开展“一打三整治”，大力实施减船转产，严格执行伏季休渔禁渔规定产生的积极效果。“从全国看，浙江是伏季休渔执法最严、惩治偷捕偷售力度最大的省份，这有力地促进了东海渔业资源的保护和恢复。”黄章伟说。

但对大黄鱼这一品种来说，野生种群资源的恢复依旧道路坎坷。渔业专家说，即便像宁波连续多年每年人工放流逾千万尾鱼苗，但在高强度捕捞的现状下，鱼苗最后能长成成大的，屈指可数。

吴雄飞介绍，每年六七月份放流的大黄鱼鱼苗，等到9月中旬开捕后，有约90%即被捕捞上来，平均规格不到50克。根据浙江省海洋水产研究所的调查和测算，2019年东海区近12万吨小黄鱼捕捞量中，小规格的大黄鱼就占了九分之一。吴雄飞说：“这几年，每年有1万多吨大黄鱼还没长大，就被捕捞上来，要形成种群就难了。”

保护大黄鱼越冬场，促进鱼群自然繁衍

纯野生大黄鱼群体的出现，让渔业部门人士兴奋不已。因为鱼群一旦形成，对后续的一代代大黄鱼繁衍极为有利，效果要远胜于人工放流。

大黄鱼是洄游性鱼类，有固定的产卵场、越冬场、索饵场和洄游通道。在浙江，有两个重要的大黄鱼传统越冬场，一个是长江口-舟山外海海域，一个是在甌江-闽江

口外海域。每年的11月至次年2月，东海大黄鱼到越冬场过冬索饵，吃饱养肥后，准备春年产卵。“我们注意到，近年来渔民‘捞大网’的几个海区，基本都在大黄鱼越冬场或洄游通道上。”吴雄飞说，大黄鱼的习性，有经验的老渔民都知道，瞅准时机就打上一网。在如今上万条船竞相捕的状态下，洄游越冬大黄鱼存留下来的概率极低。

大黄鱼属于深水鱼，活动区域水深在40米至60米之间，普通的刺网、漂网渔船难以抓到。可一旦遇到双拖渔船，鱼群往往就在劫难逃了。而且拖网作业，对海底环境、渔场资源杀伤力是最大的。

市农业农村局长局渔业渔政管理处处长林建国介绍，目前像岱衢洋、大目洋、猫头洋、官井洋等大黄鱼传统产卵场，政府部门划了禁渔线，禁止渔船进入捕捞，但大黄鱼传统越冬场和洄游通道，尚未被列入保护名单。

大黄鱼是中国特有的鱼类资源，也是东海渔业的代表“名片”，具有特殊的意义。“野生大黄鱼群的出现，是渔场复兴的一个积极信号，同时也意味着我们要花更大的力气，更好地去保护这一群体。”吴雄飞说。

据记者了解，最近宁波、舟山、温州以及福建等地的不少渔业专家正在合力谋划新的大黄鱼保护思路，建议对一些重要的大黄鱼传统越冬场和洄游通道进行保护，在一定时间内，比如每年的10月至次年4月，禁止双拖或单拖等对大黄鱼资源损害较大的渔捞作业。吴雄飞说，除了继续做好增殖放流外，最根本的措施还是要有效降低捕捞强度，让鱼虾蟹有一个相对安稳的繁衍成长环境。